

**SKRIPSI**

**KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA BANJARMASIN DALAM  
PENATAAN BANGUNAN DI BANTARAN SUNGAI**



**MUHAMMAD NOOR ADHA KURNIAWAN**

**2010211310146**

**PROGRAM SARJANA**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN  
TEKNOLOGI**

**Banjarmasin, Mei, 2024**

**SKRIPSI**

**KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA BANJARMASIN DALAM  
PENATAAN BANGUNAN DI BANTARAN SUNGAI**



**MUHAMMAD NOOR ADHA KURNIAWAN**

**2010211310146**

**PROGRAM SARJANA**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN  
TEKNOLOGI**

**Banjarmasin, Mei, 2024**

LEMBAR PERSETUJUAN

**Kebijakan Pemerintah Kota Banjarmasin Dalam Penataan  
Bangunan Di Atas Sungai.**

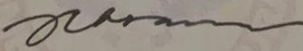
Diajukan oleh

**MUHAMMAD Noor Adha Kurniawan**

**NIM. 2010211310146**

Skripsi ini telah diperiksa dan disetujui untuk diuji pada tanggal 2024

Dosen Pembimbing,



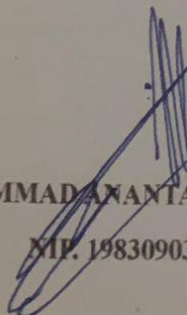
**Prof. Dr. H. Ichsan Anwary, S.H., M.H.**

**NIP. 196106211990031001**

Diketahui

Banjarmasin,

Ketua Program



**MUHAMMAD AXANIA FIRDAUS, S.H., M.H.**

**NIP. 198309032009121002**

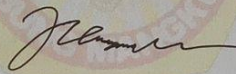
**LEMBAR PERSETUJUAN**  
**KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA BANJARMASIN DALAM**  
**PENATAAN**  
**BANGUNAN DI BANTARAN SUNGAI.**

Diajukan oleh :

**MUHAMMAD NOOR ADHA**  
**KURNIAWAN**  
**NIM. 2010211310146**

Skripsi ini telah dipertahankan di depan sidang panitia penguji  
pada hari Selasa 16 juli 2024 dan  
dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima

Pembimbing Utama,



**H. Ichsan Anwary**  
**NIP. 196106211990031001**

Diketahui,  
Banjarmasin,  
Ketta Program,



**Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H**  
**NIP. 198309032009121002**

**LEMBAR PENGESAHAN  
KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA BANJARMASIN  
DALAM PENATAAN BANGUNAN DI BANTARAN  
SUNGAL.**

Diajukan oleh

**MUHAMMAD NOOR ADHA KURNIAWAN**

**NIM. 2010211310146**

Skripsi ini memenuhi syarat untuk disahkan  
Sebagai persyaratan yudisium

Nomor : 404/UNB.1.11/SP/2024

Tanggal : 16 AUG 2024

Disahkan

Dekan,

  
**Achmad Faishal**  
NIP. 197506152003121001

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Noor Adha Kurniawan  
Nomor Induk Mahasiswa : 2010211310146  
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin/ 22 Februari 2002  
Program Kekhususan : PK HTN  
Bagian Hukum : Hukum Tata Negara  
Program : Program Sarjana (S1)  
Program Studi : Program Studi Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa proposal skripsi saya yang berjudul :

### **KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH KOTA BANJARMASIN DALAM PENATAAN BANGUNAN DI ATAS SUNGAI**

merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya aku sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali terhadap kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat di buktikan bahwa proposal skripsi saya ini hasil jiplakan (dibuatkan atau plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk bersedia gelar keserjanaannya saya dicabut sesuai dengan aturan hukum yang berlaku.

Demikian pernyataan itu dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak mana pun.

Banjarmasin, 30 juni 2024

Yang membuat pernyataan,



Muhammad Noor Adha Kurniawan

NIM. 2010211310146

## **PENETAPAN PANITIA PENGUJI**

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan  
di depan sidang panitia penguji

Pada hari Selasa tanggal 16 sJuli 2024

Dengan susunan Panitia Penguji

---

### **SUSUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI**

Ketua/Anggota : Prof. Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.  
Sekretaris Anggota : Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.  
Anggota : Prof. Dr. H. Ichsan Anway, S.H., M.H.

Ditetapkan dengan Keputusan  
Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat

Nomor : 1597/UN8.1.11/SP/2024

Tanggal : 10 Juli 2024

## MOTO

Floating like butterfly stinging like a bee (Muhammad Ali)

Mahkota seseorang adalah akal nya derajat seseorang adalah agamanya sedangkan kehormatan seseorang adalah budi pekertinya (Umar bin Khattab)

## PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrohim alhamdulillah Robbil Alamin, segala puji bagi Allah SWT Tuhan pencipta segala sesuatu, yang atas rahmat-Nya karya ilmiah skripsi yang sederhana ini dipersembahkan bagi orang-orang yang kucinta dan kusayangi:

### **Abah dan Mama Tercinta dan Tersayang**

Sebagai tanda bakti dan sembah sujud yang tiada terhingga, kupersembahkan kepada abah dan mama saya tercinta, **alm. H. Agus Harianto , S.E., M.M.,** dan **Nurul Huda Lisna** , yang telah melahirkan, merawat, menjaga, mendidik, dari bayi hingga sekarang. Sekiranya karya ini menjadi kebajikan dan manfaat yang dilimpahkan kepada kedua orang tua. Setidaknya kelulusan ini menjadi langkah awal menjadi anak yang lebih mandiri. Semoga abah dan mama selalu mendapatkan lindungan dan kasih sayang dari Allah SWT.

### **Kakak Tersayang**

Terima Kasih kepada Kakak-kakak saya M.Noor Ramadhani Dan M.Noor Septiawan Ari Santo atas dorongan semangat dan doa yang tiada henti selama ini agar dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini, Peluk sayang untuk kalian. Semoga semua Saudara seperut saya selalu mendapatkan lindungan dan kasih sayang dari Allah SWT.

### **Dosen Pembimbing Skripsi**

Terima kasih kepada Bapak **prof. Dr. H. Ichsan Anwary, S.H.,M.H.** atas bimbingan dan masukannya selama ini hingga dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya sesuai harapan dan keinginan.

## RINGKASAN

Muhammad Noor Adha Kurniawan. Mei 2024. **KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA BANJARMASIN DALAM PENATAAN BANGUNAN DI BANTARAN SUNGAI**. Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, halaman. Pembimbing Utama : Prof. Dr. H. Ichsan Anwary, S.H.,M.H.

Seiring dengan pertumbuhan kota dan meningkatnya jumlah penduduk permukiman baru berkembang tidak terkendali di sepanjang sungai, Sehingga beberapa sungai kehilangan fungsinya dan menurun kualitas lingkungannya. Penurunan kawasan secara fisik dapat terlihat dari kualitas hidup yang rendah dan menyatu dengan prasarana dan sarana lingkungan terbatas, kondisi bangunan yang terbuat dari kayu papan dan material bangunan yang terbilang sangat biasa. Konstruksi rumah yang berada di atas sungai menggunakan konstruksi kayu. Dengan tipe rumah panggung baik untuk rumah yang didirikan di darat maupun di tepian sungai, seperti juga di kota-kota lain maka rumah yang didirikan di tepian sungai bentuknya sangat sederhana (empat persegi panjang) dengan tipe atap pelana begitu pula tata ruang (denah) rumahnya.

Tujuan penelitian ini untuk mengetahui bagaimana pengimplementasian perda kota Banjarmasin nomor 14 tahun 2009 tentang bangunan panggung dan peran pemerintah kota Banjarmasin.

Pada penelitian ini menggunakan metode penelitian empiris, yang dilakukan dengan menggunakan pendekatan kualitatif guna memahami masalah yang terjadi di lapangan melalui pengumpulan data dan informasi yang didapat dari narasumber. Untuk menganalisis isu hukumnya, penulis menggunakan data

primer dengan melakukan wawancara dan data sekunder yang didapat dari data tidak langsung.

Hasil dari penelitian ini ialah Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 14 Tahun 2009 tentang bangunan panggung dalam penataan Kota di Kota Banjarmasin telah dilaksanakan dengan baik akan tetapi belum bisa dikatakan maksimal karena hal tersebut masih ada beberapa bangunan yang tidak menggunakan sistem berstruktur bangunan panggung sesuai dengan Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 14 Tahun 2009 dan yang melanggar hanya beberapa Bagunan saja yang melakukan pelanggaran.



Muhammad Noor Adha Kurniawan. Desember 2023. **KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA BANJARMASIN DALAM PENATAAN BANGUNAN DI BANTARAN SUNGAI**. Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 45 halaman. Pembimbing: Prof. Dr. H. Ichsan Anwary, S.H., M.H.

### **ABSTRAK**

Seiring dengan pertumbuhan kota dan meningkatnya jumlah penduduk permukiman baru berkembang tidak terkendali di sepanjang sungai, Sehingga beberapa sungai kehilangan fungsinya dan menurun kualitas lingkungannya. Penurunan kawasan secara fisik dapat terlihat dari kualitas hidup yang rendah dan menyatu dengan prasarana dan sarana lingkungan terbatas, kondisi bangunan yang terbuat dari kayu papan dan material bangunan yang terbilang sangat biasa. Konstruksi rumah yang berada di atas sungai menggunakan konstruksi kayu. Dengan tipe rumah panggung baik untuk rumah yang didirikan di darat maupun di tepian sungai, seperti juga di kota-kota lain maka rumah yang didirikan di tepian sungai bentuknya sangat sederhana (empat persegi panjang) dengan tipe atap pelana begitu pula tata ruang (denah) rumahnya. Untuk mengetahui bagaimana implementasi perda kota Banjarmasin nomor 14 tahun 2009 tentang bangunan panggung dan untuk mengetahui bagaimana peran pemerintah daerah Kota Banjarmasin. Metode penelitian yang dipakai pada penelitian ini adalah pendekatan Kualitatif. Pendekatan Kualitatif ialah pendekatan yang langsung turun ke lapangan serta hendak memahami masalah yang terjadi di lapangan melalui pengumpulan data dan informasi yang didapat dari narasumber serta berkaitan dengan isu hukum yang penulis angkat

Hasil penelitian yang didapat ialah Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 14 Tahun 2009 tentang bangunan panggung dalam penataan Kota di Kota Banjarmasin telah dilaksanakan dengan baik akan tetapi belum bisa dikatakan maksimal karena hal tersebut masih ada beberapa bangunan yang tidak menggunakan sistem berstruktur bangunan panggung sesuai dengan Peraturan Daerah

**Kata Kunci:** Perda, Bangunan Panggung, Implementasi

## UCAPAN TERIMA KASIH

Bismillahirrahmanirrahim, Alhamdulillahirabbil'alamin segala puji milik Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, taufiq, hidayah, serta inayah-Nya, sehingga atas iringan ridho-Nya penulis dapat menyelesaikan masa perkuliahan dan penulisan skripsi ini.

Sholawat dan salam semoga tetap terlimpahkan untuk Rasulullah SAW, para keluarga, sahabat dan pengikutnya yang telah membawa kita keluar dari kegelapan dan kebodohan menuju alam yang terang penuh dengan rahmat dan kesejahteraan.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terimakasih kepada :

1. Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat yaitu Bapak **Prof. Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.** yang memberikan bimbingan serta arahan kepada penulis selaku mahasiswa Fakultas Hukum ULM.
2. Bapak **Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.** selaku Ketua Bagian Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat;
3. Ibu **Risni Ristiawati, S.H., M.H.** selaku ketua Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat;
4. Bapak **Prof. Dr. Ahmad Syaufi, S.H., M.H.** selaku dosen pembimbing akademik yang selama ini telah memberikan bimbingan dan memberikan masukan dari segi akademis
5. Bapak **Prof. Dr. H. Ichsan Anwary, S.H., M.H.** selaku dosen pembimbing ketua yang bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan serta pengarahan kepada penulis hingga skripsi ini selesai.

6. Seluruh Dosen dan Karyawan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat.
7. Bapak **Muhammad Sarwani, S.H.** selaku Penyidik di Dinas Satpol PP kota Banjarmasin.
8. Bapak : **Dendy Hamdani , ST., MT.** selaku Kabid Pengawasan Pembangunan (PUPR)
9. Seluruh keluarga penulis yang tercinta, Kedua orang tua yang sangat penulis hormati dan sayangi Ayahanda **alm.H.Agus Harianto,S.E.,M.M.** dan Ibunda **Nurul Huda Lisna**, yang selalu mengirimkan doa dan mencurahkan kasih sayangnya,
10. Serta Para Kakak **M.Noor Ramdhani** dan **M.Noor Septiawan Ari Santo.** yang selalu memberikan semangat dan kebersamaan ketika di rumah untuk penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
11. Rekan-rekan mahasiswa Angkatan 2020 yang telah banyak membantu penulis selama perkuliahan dan memberikan semangat selama penyusunan skripsi ini;
12. Seluruh teman-teman **PK Hukum Tata Negara** Angkatan 2020 yang tidak dapat disebutkan namanya satu persatu atas doa dan semangat yang selalu diberikan kepada penulis, kenanglah sahabat kita untuk selamanya;
13. Partner Penulis yaitu **Zahra**, terimakasih sudah mendoakan dan selalu mendorong semangat saya untuk menyelesaikan skripsi ini;
14. Sahabat-sahabat penulis yang mendorong semangat untuk menyelesaikan masa perkuliahan dan selalu ada dikala senang dan sedih yaitu **Fikri, Halim, Rehan, Atar,Michael, Ufik, Ezak, Dodi, Helmi, Opal, Haykal,Enal, Andre,Ari,Hafis,Azhari,Edo,aldycahyadi** Dan seluruh sahabat yang tidak bisa penulis sebut satu persatu. Salam sehat untuk sahabat, Penulis bahagia karena bisa menjalin persahabatan dengan kalian.
15. Rekanan **Macan Gatot** yang selalu membantu dan memberi kebahagiaan kepada penulis selama masa perkuliahan

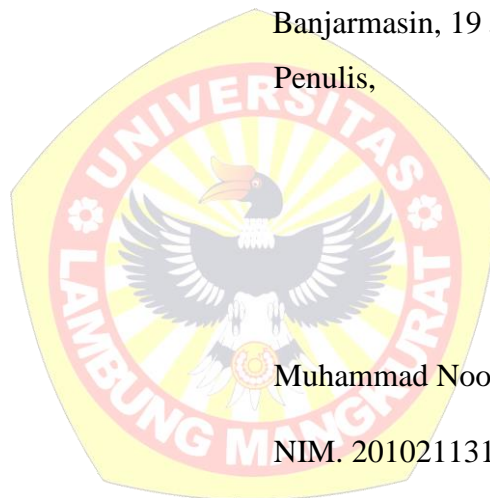
16. Tempat keluh kesah dan bercerita penulis **Djaboek motorcycle**

17. Tempat penulis menenangkan pikiran dan berolahraga **Aj Boxing**

Semoga segala bentuk bantuan dari berbagai pihak dalam penggarapan skripsi ini dilimpahkan rahmat dan karunia. Semoga skripsi ini bisa bermanfaat bagi para pembacanya dan kita semua.

Banjarmasin, 19 Juni 2024

Penulis,



Muhammad Noor Adha Kurniawan

NIM. 2010211310146

## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb.

Segala Puji dan syukur kita panjatkan kehadirat Allah SWT. Karena berkat limpahan rahmat dan karunianya lah saya bisa membuat dan menyelesaikan Proposal Skripsi ini yang berjudul “ **KEBIJAKAN PEMERINTAH KOTA BANJARMASIN DALAM PENATAAN BANGUNAN DI BANTARAN SUNGAI** ” yang merupakan persyaratan dari Ujian Penulisan Skripsi Sarjana Hukum Universitas Lambung Mangkurat.

Dalam Penulisan Proposal Skripsi ini tentunya tidak terlepas dari berbagai masalah-masalah dan kesulitan-kesulitan yang dilalui. Namun,terlepas dari masalah dan kesulitan itu penulis di bimbing oleh para pembimbing untuk berusaha membuat Proposal Skripsi ini agar tetap selesai, Tak lupa penulis menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan dalam penulisan Proposal Skripsi ini. Oleh karena itu, Penulis sangat mengharapkan saran dan masukan yang membangun untuk kesempurnaan isi dari Proposal Skripsi ini.Penulis juga berharap agar nantinya isi dari Proposal Skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembacanya.

Sekian Terima Kasih,  
Wassalamualaikum Wr. Wb.

Banjarmasin, Mei 2024

MUHAMMAD NOOR ADHA KURNIAWAN

**NIM. 2010211310146**

## DAFTAR ISI

|   |           |
|---|-----------|
| HALAMAN SAMPUL DALAM .....                              | ii        |
| HALAMAN JUDUL DAN PERSYARATAN GELAR.....                | iii       |
| LEMBAR PERSETUJUAN.....                                 | iv        |
| LEMBAR PENGESAHAN .....                                 | v         |
| LEMBAR KEASLIAN TULISAN SKRIPSI .....                   | vi        |
| PENETAPAN PANITIA PENGUJI .....                         | vii       |
| SUSUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI.....                    | vii       |
| MOTO.....   | viii      |
| RINGKASAN .....   | ix        |
| ABSTRAK .....   | xi        |
| UCAPAN TERIMA KASIH.....                                | xii       |
| KATA PENGANTAR .....                                    | xv        |
| DAFTAR ISI.....   | xvi       |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>                           | <b>1</b>  |
| A. Latar Belakang .....                                 | 1         |
| B. Rumusan Masalah .....                                | 7         |
| C. Keaslian Penelitian.....                             | 7         |
| D. Tujuan Dan Manfaat Penelitian .....                  | 10        |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>                     | <b>11</b> |
| A. Pengertian Sungai.....                               | 11        |
| B. Jenis-Jenis Bangunan yang Diatur di Atas Sungai..... | 13        |
| C. Pengertian, fungsi dan tujuan Perda.....             | 14        |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>                  | <b>21</b> |
| A. Jenis Penelitian.....                                | 21        |
| B. Sifat Penelitian .....                               | 21        |
| C. Jenis dan Sumber Data .....                          | 21        |
| D. Populasi dan Objek Penelitian .....                  | 22        |
| E. Sampel dan Teknik Sampling .....                     | 22        |

|   |           |
|---|-----------|
| F. Teknik Pengumpulan Data.....             | 22        |
| G. Pengolahan dan Analisis Bahan Hukum..... | 23        |
| H. Sistematika Penulisan .....              | 23        |
| <b>BAB IV PEMBAHASAN.....</b>               | <b>25</b> |
| A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....    | 25        |
| B. Pembahasan dan Hasil Penelitian.....     | 29        |
| <b>BAB V PENUTUP.....</b>                   | <b>38</b> |
| A. Kesimpulan .....                         | 38        |
| B. Saran.....                               | 39        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>                 | <b>40</b> |
| <b>LAMPIRAN.....</b>                        | <b>42</b> |

