

**STRATEGI KEBIJAKAN DINAS PEMADAM KEBAKARAN
DAN PENYELAMATAN DALAM MENINGKATKAN
KEPESERTAAN JAMINAN SOSIAL BARISAN PEMADAM
KEBAKARAN KABUPATEN BANJAR**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S-1)

Program Studi Ilmu Pemerintahan

GUSTI MUHAMMAD RAMADHON

2210413210030



Jurusan Pemerintahan

Program Studi Ilmu Pemerintahan

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
BANJARMASIN**

2026

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

STRATEGI KEBIJAKAN DINAS PEMADAM KEBAKARAN DAN
PENYELAMATAN DALAM MEMFASILITASI KEPESERTAAN
JAMINAN SOSIAL BARISAN PEMADAM KEBAKARAN KABUPATEN
BANJAR

- A. Nama Mahasiswa : Gusti Muhammad Ramadhon NIM : 2210413210030
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai (A) dalam ujian mempertahankan skripsi
Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu
Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 14 Juli 2026
- C. Tim Penguji:

a. Ketua

Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si
NIP. 197111031999031002



a. Sekretaris

Dr. Budi Kristanto, S.IP, M.Si, Ph.D
NIP. 197909022003121001



b. Anggota

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP. 197301221998021001

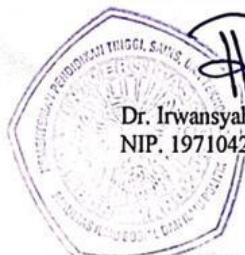


Banjarmasin, Juli 2026
Ketua Pembimbing


Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si
NIP. 197111031999031002

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat


Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si
NIP. 197104201999031001





KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN PEMERINTAHAN
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Selasa tanggal 14 bulan Juli tahun 2026, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 2378/UN8.1.13/KP.10.00/2026 tanggal 07 Juli 2026 untuk menguji Skripsi :

Nama : Gusti Muhammad Ramadhon
NIM : 2210413210030
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Strategi Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan Dalam Memfasilitasi Kepesertaan BPJS Ketenagakerjaan Bagi Anggota Barisan Pemadam Kebakaran Kabupaten Banjar
Tempat Ujian : Ruang Sidang 3 Gedung Lama FISIP ULM
Waktu Ujian : 11.00 Wita – Selesai
Nilai : 80
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 14 Juli 2026

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Gusti Muhammad Ramadhon

1. Ketua : Husein Abdurahman, S.Sos., M.Si
2. Sekretaris : Budi Kristanto, S.I.P., M.Si., Ph.D
3. Anggota : Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si

Mengetahui/membenarkan :
Ketua Jurusan Pemerintahan
Program Studi Ilmu Pemerintahan

Husein Abdurahman, S.Sos., M.Si
NIP 19711103199031002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Gusti Muhammad Ramadhon
NIM : 2210413210030
Tempat Tanggal Lahir : Martapura, 22 Oktober 2004
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas : Lambung Mangkurat

Saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan skripsi ini yang berjudul “Strategi Kebijakan Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan dalam Meningkatkan Kepesertaan Jaminan Sosial Barisan Pemadam Kebakaran Kabupaten Banjar” merupakan hasil penelitian yang saya lakukan. Segala kutipan dan bantuan dari berbagai sumber telah diungkapkan sebagaimana mestinya.

Apabila dikemudian hari ternyata pernyataan saya ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi dari ketidakbenaran pernyataan tersebut. Hal-hal ini yang terkait dengan teknis penulisan, telah sesuai dengan pedoman penulisan Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 21 Agustus 2026



Gusti Muhammad Ramadhon

NIM 2210413210030

ABSTRAK

Gusti Muhammad Ramadhon, 2210413210030, *Strategi Kebijakan Dinas Pemadam Kebakaran Penyelamatan dalam Meningkatkan Kepesertaan Jaminan Sosial Barisan Pemadam Kebakaran Kabupaten Banjar*. Dibimbing oleh Husein Abdurrahman.

Penelitian ini bertujuan menganalisis strategi Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan Kabupaten Banjar dalam meningkatkan kepesertaan jaminan sosial bagi Barisan Pemadam Kebakaran (BPK). Penelitian dilatar belakangi oleh tingginya risiko kerja relawan BPK serta belum meratanya perlindungan jaminan sosial bagi seluruh anggota. Penelitian menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis deskriptif kualitatif. Data diperoleh melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi, kemudian dianalisis menggunakan model Miles dan Huberman melalui reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Analisis penelitian menggunakan perspektif *Policy Instruments* B. Guy Peters melalui empat instrumen, yaitu, regulasi, subsidi, informasi, dan pelayanan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa strategi Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan telah dilaksanakan melalui keempat instrumen tersebut. Instrumen regulasi dilaksanakan melalui pemanfaatan dasar kebijakan daerah sebagai landasan perlindungan jaminan sosial bagi BPK. Instrumen subsidi diwujudkan melalui dukungan pembiayaan pemerintah daerah, dengan Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan berperan dalam pendataan dan pengusulan anggota. Instrumen informasi dilakukan melalui penyampaian langsung, tetapi belum menjangkau seluruh anggota secara merata. Instrumen pelayanan dilakukan melalui pengarahan, pendataan, penerusan administrasi, serta pendampingan ketika anggota membutuhkan bantuan.

Secara keseluruhan, strategi telah berjalan, tetapi belum optimal karena penerapan regulasi belum sepenuhnya dipahami, dukungan pembiayaan belum menjangkau seluruh sasaran, penyampaian informasi belum merata, dan pelayanan masih terbatas. Kondisi tersebut menunjukkan perlunya penguatan koordinasi, komunikasi, pendataan, dan pendampingan secara berkelanjutan agar peningkatan kepesertaan jaminan sosial bagi BPK dapat lebih merata. Strategi ke depan perlu diarahkan pada mekanisme yang lebih terintegrasi, pembagian peran yang jelas antaraktor, serta pemantauan berkala terhadap perkembangan kepesertaan dan hambatan di tingkat BPK setempat.

Kata Kunci: Strategi Kebijakan, Jaminan Sosial, Barisan Pemadam Kebakaran, Instrumen Kebijakan, Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan Kabupaten Banjar

ABSTRACT

Gusti Muhammad Ramadhon, 2210413210030, *Policy Strategy of the Fire and Rescue Agency to Increase Social Security Participation Among the Banjar Regency Firefighting Corps.. Supervised by Husein Abdurrahman.*

This study aims to analyze the strategies employed by the Banjar Regency Fire and Rescue Agency to increase social security coverage among Firefighting Corps (BPK) units. The study is motivated by the high occupational risks faced by BPK volunteers and the lack of equitable social security protection for all members. A qualitative descriptive approach was adopted. Data were collected through interviews, observations, and documentation, and subsequently analyzed using the Miles and Huberman model, involving data reduction, data display, and conclusion drawing. The analysis utilizes B. Guy Peters' "Policy Instruments" perspective, focusing on four instruments: regulation, subsidies, information, and services.

Research findings indicate that the Fire and Rescue Agency has implemented its strategy using these four instruments. The regulatory instrument was applied by utilizing local policy frameworks as the basis for social security protection for Volunteer Firefighters (BPK). The subsidy instrument was realized through local government financial support, with the Fire and Rescue Agency facilitating member registration and nominations. The information instrument was implemented through direct communication, though it has not yet reached all members equitably. Finally, the service instrument was carried out through briefings, data collection, administrative processing, and the provision of assistance whenever members required support.

Overall, the strategy has been implemented but has not yet reached its full potential; this is due to a lack of full understanding regarding regulatory application, financing support that has not reached all target groups, uneven information dissemination, and limited service provision. These conditions highlight the need for strengthened coordination, communication, data collection, and continuous support to ensure more equitable growth in social security participation among BPKs. Future strategies should focus on more integrated mechanisms, clearly defined roles for the various stakeholders, and regular monitoring of participation trends and obstacles at the local BPK level.

Keywords: *Policy Strategy, Social Security, Firefighting Force, Policy Instruments, Banjar Regency Fire and Rescue Agency*

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena dengan Rahmat dan Karunia-Nya peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Strategi Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan dalam Memfasilitasi Kepesertaan BPJS Ketenagakerjaan Bagi Anggota Barisan Pemadam Kebakaran Kabupaten Banjar”. Sholawat serta salam juga haturkan kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW beserta kerabat dan pengikut beliau hingga hari akhir.

Kepada Kedua Orang Tua, Ayahanda H.Gusti Nordin (Alm) meskipun telah berpulang, selalu dikenang sebagai sosok yang penuh kasih sayang dan pengorbanan. Doa dan harapan beliau senantiasa mengiringi perjalanan hidup penulis, memberi semangat untuk terus berjuang mencapai cita-cita. Ibunda Hamdanah, terima kasih atas segala dukungan, kasih sayang, dan pengorbanan yang tiada henti, pilar kekuatan dalam hidup penulis, selalu memberikan nasihat dan motivasi untuk tidak menyerah

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari dukungan, bantuan, serta bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan segala ketulusan hati peneliti ingin mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada yang terhormat Bapak/Ibu/Saudara (i):

1. Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri. S.E., M.Si., selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Husein Abdurrahman, S.Sos., M.Si., selaku Ketua Jurusan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat sekaligus Dosen Pembimbing yang telah berkenan memberikan bimbingan dalam penyusunan Skripsi ini..
4. Dr. Budi Kristanto, S.IP, M.Si, Ph.D., selaku Dosen Penguji I pada Skripsi ini.
5. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si., selaku Dosen Penguji II pada Skripsi ini.

6. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah banyak membantu dalam bidang akademik maupun administratif. Rasa hormat dan bangga, peneliti berkesempatan dapat diajarkan dan dibimbing oleh Bapak dan Ibu dosen. Semoga Bapak dan Ibu dosen selalu dilimpahkan kesehatan, kemudahan, dilancarkan rezekinya, dan selalu berada dalam lindungan-Nya.
7. Kepala Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan Kabupaten Banjar dan Kepala Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kabupaten Banjar yang sudah memberikan izin dalam hal penelitian yang ingin ditulis dan juga seluruh aparat pegawai SKPD yang sudah menyambut dengan baik selama kunjungan penelitian ini dilaksanakan.
8. Kepada informan-informan sekaligus para relawan Barisan Pemadam Kebakaran Buser 690 Kabupaten Banjar yang dengan tulus dan ikhlas selalu memberikan respon cepat kepada masyarakat yang terkena musibah kebakaran, tanpa imbalan sedikit pun yang diharapkan melainkan hanya mengharap ridho dari Allah SWT, semoga jerih payah perjuangan relawan ini selalu dilindungi dan diridhoi oleh Allah SWT.
9. Keluarga tercinta, tempat pulang ternyaman dan rumah yang selalu memeluk tubuh ketika lelah. Kepada Ayahanda tercinta, Haji Gusti Nordin (alm) meskipun telah berpulang, kehadirannya selalu dikenang sebagai sosok ayah terbaik dengan segala perjuangan dan kasih sayangnya yang abadi. Ibunda hebat Hamdanah, terima kasih banyak atas setiap do'a, dukungan, kasih sayang dan pengorbanan tiada henti, penopang kehidupan penulis, serta semangat yang selalu diberi untuk menyelesaikan pendidikan sebagai seorang sarjana pertama dan terakhir dikeluarga.
10. Putri Nabila dan teman-teman seperjuangan yang telah hadir dalam perjalanan ini, yang tidak hanya berbagi ruang dan waktu, tetapi juga saling menguatkan dalam setiap proses yang dilalui. Kebersamaan yang terjalin, tawa yang tercipta, serta dukungan yang diberikan menjadi bagian yang sangat berarti dan tidak akan pernah terlupakan.

Untuk diri sendiri, Terima kasih sudah bertahan sampai sejauh ini. Terima kasih telah melewati hari-hari yang berat, lelah yang tak selalu terlihat, air mata yang disembunyikan, dan ragu yang diam-diam dilawan. Tidak mudah sampai titik ini, tetapi saya tetap melangkah. Persembahkan ini saya hadiahkan untuk diri saya sendiri yang selalu berusaha kuat, meski tak selalu mudah. Disepanjang proses ini, lagu-lagu favorit yang ikut serta menemani, memberi tenang, semangat, dan ruang kecil untuk terus bertahan. Hari ini saya ingin berkata: kamu hebat. Kamu sudah melewati banyak hal dan berhasil sampai di titik ini. Terima kasih sudah tidak pernah menyerah.

11. Terakhir, penulis mempersembahkan skripsi ini spesial untuk orang yang selalu bertanya kapan kamu wisuda? Dan kapan skripsimu selesai? Wisuda hanyalah untuk seremonial akhir setelah melewati berbagai proses, terlambat lulus atau tidak lulus tepat waktu bukanlah sebuah kejahatan dan bukanlah sebuah aib. Alangkah kerdilnya jika kecerdasan seseorang diukur dari cepat wisudanya. Bukanlah sebaik-baiknya skripsi adalah yang diselesaikan entah itu tepat waktu maupun tidak.

Semoga Allah SWT melimpahkan Rahmat-Nya dan membalas semua amal kebaikan mereka. peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, karena keterbatasan kemampuan dan pengetahuan yang peneliti miliki. Oleh karena itu, segala kritik dan saran yang membantu sangat diterima dengan senang hati demi kesempurnaan penelitian dikemudian hari. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang berkepentingan.

Banjarmasin, 14 Juli 2026

Penulis

Gusti Muhammad Ramadhon

2210413210030

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR BAGAN.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR LAMPIRAN	xi
 BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Relevansi Penelitian dengan Ilmu Pemerintahan	8
2.2 Penelitian Terdahulu	10
2.3 Strategi Kebijakan	15
2.3.1 Regulasi.....	19
2.3.2 Subsidi.....	20
2.3.3 Informasi	20
2.3.4 Pelayanan	21
2.3.5 BPJS Ketenagakerjaan	23
2.4 Kerangka Pemikiran.....	28
 BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Pendekatan Penelitian	29
3.2 Jenis Penelitian.....	30
3.3 Lokasi Penelitian	30
3.4 Informan Penelitian	31
3.5 Instrumen Penelitian.....	33
3.6 Teknik Pengumpulan Data	36
3.7 Sumber Data	38
3.8 Teknik Analisis Data.....	39
3.9 Keabsahan Data.....	40
3.10 Jadwal Penyusunan Skripsi	42
 BAB IV GAMBARAN UMUM	
4.1 Kabupaten Banjar.....	43
4.1.1 Letak dan Kondisi Geografis	43
4.1.2 Batas Wilayah	45
4.2 Gambaran Umum Kebakaran di Kabupaten Banjar.....	46
4.3 Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan Kabupaten Banjar.....	50

4.3.1 Visi Misi.....	51
4.3.2 Struktur Organisasi	53
4.3.3 Tugas Pokok dan Fungsi	55
4.3.4 Peran dan Strategi	57
4.4 Barisan Pemadam Kebakaran (BPK) di Kabupaten Banjar ...	60
4.4.1 Karakteristik Kelembagaan BPK Kabupaten Banjar	63
4.4.2 Peran BPK dalam Penanggulangan Kebakaran.....	64
4.4.3 Kondisi Sosial Ekonomi dan Dampaknya terhadap Kepesertaan BPJS.....	65
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN	
5.1 Hasil Penelitian	68
5.1.1 Regulasi.....	69
5.1.2 Subsidi.....	73
5.1.3 Informasi	82
5.1.4 Pelayanan	88
5.2 Pembahasan.....	92
5.2.1 Regulasi.....	92
5.2.2 Subsidi.....	94
5.2.3 Informasi	96
5.2.4 Pelayanan	97
BAB VI PENUTUP	
6.1 Kesimpulan	100
6.2 Saran.....	101
DAFTAR PUSTAKA.....	104
LAMPIRAN.....	107

DAFTAR TABEL

3.1 Instrumen Penelitian.....	34
4.1 Unit Aktif dan Kepesertaan BPJS Barisan Pemadam Kebakaran.....	61

DAFTAR BAGAN

2.1 Kerangka Pemikiran.....	28
4.1 Struktur Organisasi Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan Kabupaten Banjar.....	53

DAFTAR GAMBAR

4.1 Peta Kabupaten Banjar	44
4.2 Kebakaran di Kecamatan Martapura.....	49
4.3 Kebakaran Hutan dan Lahan.....	49
4.4 Kantor Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan Kabupaten Banjar.....	54
4.5 Barisan Pemadam Kebakaran	63
5.1 Dokumentasi Rapat DPKP dengan Disnakertrans	70

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Surat Izin Rekomendasi Penelitian.....	110
Lampiran 2: Perbup Banjar Nomor 14 Tahun 2024	117
Lampiran 3: Pedoman Wawancara	138
Lampiran 4: Dokumentasi Penelitian.....	143