

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PROGRAM PUSAT INFORMASI DAN
KONSELING REMAJA (PIK-R) BADAN KEPENDUDUKAN
DAN KELUARGA BERENCANA NASIONAL (BKKBN)
DI KELURAHAN SUNGAI ANDAI**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)
Pada Program Studi Administrasi Publik**



**MUHAMMAD YUSHAN SATRIA MAULANA
NIM. 2110411210015**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2025

LEMBAR PENGESAHAN

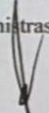
IMPLEMENTASI PROGRAM PUSAT INFORMASI DAN
KONSELING REMAJA (PIK-R) BADAN KEPENDUDUKAN
DAN KELUARGA BERENCANA NASIONAL (BKKBN)
DI KELURAHAN SUNGAI ANDAI

- A. Nama Mahasiswa : **Muhammad Yushan Satria Maulana**
NIM : 2110411210015
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 9 Desember 2025.
- C. Tim Penguji :
- a. Ketua
Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP. 197506161999032002
 - b. Sekretaris
Erma Ariyani, S.Sos, M.Sc
NIP. 198210022005012002
 - c. Anggota
Trisyvana Azwari, S.Sos, M.AP
NIP. 198804112019032010

Banjarmasin, Desember 2025
Mengetahui,

Dekan FISIP ULM

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP. 197301221998021001

Koordinator Program Studi
Administrasi Publik

Avela Dewi, S.Sos., M.Si
NIP. 197506161999032002

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Yushan Satria Maulana
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarbaru, 20 Mei 2003
NIM : 2110411210015
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : Jl. Garuda Gg. Gelatik 16 B Landasan Ulin

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, Desember 2025

Mahasiswa yang bersangkutan,



Muhammad Yushan Satria Maulana

NIM. 2110411210015

ABSTRAK

Muhammad Yushan Satria Maulana, 2110411210015. “Implementasi Program Pusat Informasi dan Konseling Remaja (PIK-R) Badan Kependudukan dan Keluarga Berencana Nasional (BKKBN) di Kelurahan Sungai Andai”. Dibawah bimbingan Avela Dewi.

Kelurahan Sungai Andai merupakan wilayah padat penduduk dengan jumlah remaja yang tinggi dan menunjukkan meningkatnya permasalahan remaja, seperti kenakalan remaja, perilaku berisiko, serta kurangnya pemahaman tentang kesehatan reproduksi. Program Pusat Informasi dan Konseling Remaja (PIK-R) yang merupakan bagian dari Program Generasi Berencana (GenRe) BKKBN hadir untuk memberikan edukasi, penyuluhan, dan layanan konseling bagi remaja dalam mencegah risiko Triad KRR (seksualitas, HIV/AIDS, dan NAPZA). Namun dalam pelaksanaannya, program ini masih menghadapi beberapa kendala seperti komunikasi yang belum merata, keterbatasan sumber daya, kurangnya pelatihan, serta belum tersedianya fasilitas khusus untuk kegiatan. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi Program PIK-R serta faktor penghambat pelaksanaannya di Kelurahan Sungai Andai, Kecamatan Banjarmasin Utara, Kota Banjarmasin.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Sumber data meliputi data primer berupa wawancara dengan Penyuluh KB, Pembina PIK-R, dan pengurus PIK-R SMPN 27 Banjarmasin, serta data sekunder seperti dokumen pendukung dan literatur terkait. Analisis penelitian menggunakan model implementasi Edwards III yang meliputi empat variabel: komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan kegiatan penyuluhan dan konseling dalam Program PIK-R di Kelurahan Sungai Andai telah berjalan, namun belum optimal. Aspek komunikasi dan koordinasi sudah diterapkan tetapi belum menjangkau seluruh remaja. Sumber daya manusia dan sarana masih terbatas sehingga kegiatan tidak dapat dilaksanakan secara maksimal. Disposisi pelaksana cukup baik karena adanya komitmen penyuluh dan pembina, namun pelaksanaan masih terhambat kurangnya pelatihan lanjutan. Struktur birokrasi mendukung program, tetapi belum dilengkapi fasilitas seperti ruang konseling dan ruang kegiatan yang memadai. Hambatan utama meliputi keterbatasan waktu, minimnya pelatihan, tidak adanya fasilitas khusus, serta kurang meratanya komunikasi kepada seluruh remaja. Penelitian ini diharapkan menjadi bahan evaluasi untuk meningkatkan efektivitas pelaksanaan program dalam pembinaan remaja.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, PIK-R, Remaja, GenRe.

ABSTRACT

Muhammad Yushan Satria Maulana, 2110411210015, 2025. “The Implementation of the Youth Information and Counseling Center (PIK-R) Program in Sungai Andai Subdistrict”. Under the Guidance of Avela Dewi.

Sungai Andai Subdistrict is a densely populated area with a high number of adolescents and an increasing trend of youth-related issues such as delinquency, risky behavior, and limited understanding of reproductive health. The Youth Information and Counseling Center (PIK-R), as part of the “Generasi Berencana” (GenRe) Program by BKKBN, aims to provide education, counseling services, and preventive efforts against the Triad of Adolescent Reproductive Health Problems (sexuality, HIV/AIDS, and drugs). However, the implementation of this program still faces several challenges, including uneven communication, limited resources, lack of training, and the absence of dedicated facilities. This study aims to identify the implementation process of the PIK-R Program and the factors hindering its implementation in Sungai Andai Subdistrict, North Banjarmasin District, Banjarmasin City.

This research uses a qualitative approach with a descriptive method. Data were collected through observation, interviews, and documentation. Primary data were obtained from interviews with the KB Counselor, PIK-R Advisor, and the PIK-R management team of SMPN 27 Banjarmasin, while secondary data were collected through supporting documents and relevant literature. The analysis of this study refers to the policy implementation model of Edwards III, which includes four variables: communication, resources, disposition, and bureaucratic structure.

The results show that the implementation of counseling and educational activities within the PIK-R Program in Sungai Andai has been carried out but has not yet reached optimal performance. Communication and coordination efforts are present but have not reached all adolescents effectively. Human resources and facilities remain limited, hindering the maximization of program activities. The disposition of implementers is relatively good due to the commitment of counselors and advisors; however, the lack of ongoing training still creates barriers. The supporting bureaucratic structure exists but lacks adequate facilities, such as designated counseling rooms and activity spaces. The main inhibiting factors include limited time allocations, insufficient training, absence of proper facilities, and uneven dissemination of information among adolescents. This study is expected to serve as an evaluation reference to enhance the effectiveness of youth development programs.

Keywords: Policy Implementation, PIK-R, Adolescents, GenRe.

KATA PENGANTAR

Dengan menyebut nama Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang. Penulis mengucapkan puji dan syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta ridho-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian yang berjudul "Implementasi Program Pusat Informasi dan Konseling Remaja (PIK-R) Badan Kependudukan dan Keluarga Berencana Nasional (BKKBN) Di Kelurahan Sungai Andai". Maksud dan tujuan dari penyusunan penelitian ini guna memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada Program Studi Administrasi Publik di Universitas Lambung Mangkurat.

Penulis menyadari penulisan penelitian masih jauh dari kata kesempurnaan, untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun guna perbaikan penelitian ini di masa yang akan datang. Pada kesempatan yang ada ini penulis gunakan untuk menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya serta penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Ibu Avela Dewi, S.Sos, M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat, sekaligus sebagai dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis dengan penuh kesabaran selama proses penyusunan penelitian ini.

4. Ibu Erma Ariyani S.Sos, M.Sc selaku dosen penguji 1 yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan saran dan masukan dalam penulisan skripsi ini.
5. Ibu Trisyilvana Azwari S.Sos, M.AP selaku dosen penguji 2 yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan saran dan masukan dalam penulisan skripsi ini.
6. Seluruh Bapak/Ibu dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan ilmu serta pengetahuan yang luas kepada penulis selama menempuh perkuliahan.
7. Seluruh Staff Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan segala pelayanan yang penulis butuhkan dalam proses penyusunan skripsi maupun masa perkuliahan.
8. Seluruh Civitas Akademika FISIP ULM, khususnya teman-teman dari angkatan 2021.
9. Seluruh Staff Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Masyarakat, serta seluruh staff Balai Penyuluhan KB Kecamatan Banjarmasin Utara yang telah membantu data dan informasi dalam penelitian ini.
10. Seluruh guru dan teman-teman SMPN 27 Banjarmasin khususnya anggota inti PIK-R yang juga telah membantu mengumpulkan data dan informasi dalam penelitian ini.
11. Bapak dan Mama yang selalu memberikan kasih sayang, doa, serta dukungan yang tak pernah berhenti kepada penulis. Kesabaran, pengertian dan

kepercayaan yang mereka berikan menjadi sumber kekuatan yang sangat berarti hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

12. *My best partner* Alma Puteri Hafsari yang selalu memberikan dukungan, semangat, dan pengertian selama proses penyusunan skripsi ini. Kehadiran dan motivasinya menjadi kekuatan penting hingga skripsi ini dapat diselesaikan.

13. Seluruh pihak yang telah memberikan bantuan baik secara moril atau materiil yang sangat bermanfaat bagi penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi penelitian.

Semoga Allah SWT membalas segala amal dan bantuan yang telah diberikan, Aamiin. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembacanya.

Banjarmasin, 9 Desember 2025

Muhammad Yushan Satria Maulana
NIM. 211041120015

DAFTAR ISI

ABSTRAK	ii
ABSTRACT	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR LAMPIRAN	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	9
1.3. Tujuan Penelitian.....	9
1.4. Manfaat Penelitian.....	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	11
2.1 Penelitian Terdahulu.....	11
2.2 Konsep Teoritis	15
2.2.1 Kebijakan Publik.....	15
2.2.1.1 Pengertian Kebijakan Publik.....	15
2.2.2 Implementasi Kebijakan	18
2.2.2.1 Pengertian Implementasi.....	18
2.2.2.2 Pengertian Kebijakan	21
2.2.2.3 Pengertian Implementasi Kebijakan	22
2.2.3 Model-Model Implementasi Kebijakan Publik.....	22
2.2.4 Program Generasi Berencana (GenRe).....	28
2.2.4.1 Kebijakan Program GenRe	29
2.2.4.2 Tujuan Program GenRe	30
2.2.4.3 Sasaran Program GenRe	30
2.2.4.4 Pendekatan Program GenRe	31
2.2.5 Pusat Informasi dan Konseling Remaja (PIK-R).....	32
2.2.5.1 Tujuan Pusat Informasi dan Konseling Remaja (PIK-R).....	32
2.2.5.2 Fungsi dan Peran Pusat Informasi dan Konseling Remaja (PIK-R)	33
2.2.5.3 Strategi Pusat Informasi dan Konseling Remaja (PIK-R).....	33
2.2.5.4 Dasar Hukum Pusat Informasi dan Konseling Remaja (PIK-R).....	34

2.3 Kerangka Pemikiran	35
BAB III METODE PENELITIAN	36
3.1 Pendekatan Penelitian.....	36
3.2 Tipe Penelitian.....	36
3.3 Lokasi Penelitian	37
3.4 Sumber Data	37
3.4.1 Data Primer	37
3.4.2 Data Sekunder.....	38
3.5 Teknik Pengumpulan Data	38
3.6 Teknik Analisis Data	40
BAB IV HASIL PENELITIAN.....	42
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	42
4.1.1 Aspek Geografis Kelurahan Sungai Andai	42
4.1.2 Aspek Demografis Kelurahan Sungai Andai.....	43
4.1.3 Visi dan Misi Balai Penyuluhan Keluarga Berencana Kecamatan Banjarmasin Utara	45
4.1.4 Struktur Organisasi	46
4.1.5 Tugas Pokok dan Fungsi.....	46
4.2 Uraian Temuan Penelitian	48
4.2.1 Penyuluhan.....	49
4.2.2 Konseling	52
BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	56
5.1 Analisis Hasil Penelitian	56
5.1.1 Komunikasi.....	57
5.1.2 Sumber Daya.....	58
5.1.3 Disposisi.....	59
5.1.4 Stuktur Birokrasi.....	60
BAB VI PENUTUP	64
6.1 Kesimpulan.....	64
6.2 Saran.....	65
DAFTAR PUSTAKA	67
LAMPIRAN.....	69

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Remaja di Kelurahan Sungai Andai 2024-2025.....	6
Tabel 4. 1 Jumlah Penduduk Kelurahan Sungai Andai Berdasar Umur Tahun 2024-2025.....	44
Tabel 4. 2 Matriks Hasil Uraian Penelitian.....	54
Tabel 5. 1 Matriks Hasil Penelitian.....	62

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran.....	35
Gambar 4. 1 Peta Wilayah Kelurahan Sungai Andai.....	43
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Balai Penyuluhan Keluarga Berencana Kecamatan Banjarmasin Utara.....	46
Gambar 1. SMPN 27 Banjarmasin.....	75
Gambar 2. Wawancara Bersama Ketua dan Anggota PIK-R SMPN 27 Banjarmasin.....	75
Gambar 3. Wawancara Bersama Pembina PIK-R SMPN 27 Banjarmasin	76
Gambar 4. Wawancara Bersama Penyuluh KB Kelurahan Sungai Andai.....	76
Gambar 5. Kegiatan Penyuluhan di SMPN 27 Banjarmasin	77

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Izin Penelitian.....	70
Lampiran 2. Surat Balasan Dinas Pengendalian Penduduk Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Masyarakat Kota Banjarmasin.....	71
Lampiran 3. Pedoman Wawancara	72
Lampiran 4. Dokumentasi.....	75