

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PROGRAM POS PEMBINAAN TERPADU  
PENYAKIT TIDAK MENULAR (POSBINDU PTM) LADA  
DI DESA RANTAU KARAU TENGAH KECAMATAN  
SUNGAI PANDAN KABUPATEN HULU SUNGAI UTARA**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)  
Pada Program Studi Administrasi Publik**



**HAYATUN NAZIRAH**

**NIM.2110411120009**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN**

**2025**

## LEMBAR PENGESAHAN

### IMPLEMENTASI PROGRAM POS PEMBINAAN TERPADU PENYAKIT TIDAK MENULAR (POSBINDU PTM) LADA DI DESA RANTAU KARAU TENGAH KECAMATAN SUNGAI PANDAN KABUPATEN HULU SUNGAI UTARA

- A. Nama Mahasiswa: Hayatun Nazirah NIM: 2110411120009
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 31 Desember 2024

C. Tim Penguji

a. Ketua

(Trisylvana Azwari, S.Sos., M.AP)

NIP. 198804112019032010

(..........)

b. Sekretaris

(Dewi Purboningsih, S.AP., M.AP.)

NIP. 198708222020122010

(..........)

c. Anggota

(Anjani, S.AP., M.AP)

NIP. 199506102022032018

(..........)

Mengetahui

Dekan FISIP ULM

  
Prof. Dr. Budi Suryadi, S.Sos., M. Si  
NIP. 197301221998021001

Banjarmasin, 1 Januari 2025

Koordinator Program Studi

Adminstrasi Publik

Avela Dewi, S.Sos., M.Si

NIP. 197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,  
DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Selasa tanggal Tiga Puluh Satu bulan Desember tahun Dua Ribu Dua Puluh Empat, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 6559/UN8.1.13/KP.10.00/2024 tanggal 24 Desember untuk menguji skripsi :

Nama : Hayatun Nazirah  
NIM : 2110411120009  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Implementasi Program Pos Pembinaan Terpadu Penyakit Tidak Menular (POSBINDU PTM) Lada Di Desa Rantau Karau Tengah Kecamatan Sungai Pandan Kabupaten Hulu Sungai Utara

Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip Ulm  
Waktu Ujian : 12.00 wita s/d selesai  
Nilai : 81 (A)  
Dinyatakan : Lulus / Tidak Lulus

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 31 Desember 2024

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Hayatun Nazirah

1. ketua : Trisyvana Azwari, S.Sos, M.AP  
( )
2. Sekretaris : Dewi Purboningsih, S.AP, M.AP  
( )
3. Anggota : Anjani, S.AP, M.AP  
( )



Mengetahui/membenarkan :  
a.n. Dekan  
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,

Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP. 197506161999032002

## LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Hayatun Nazirah  
Tempat/Tanggal Lahir : Rantau Karau Tengah, 17 Juli 2003  
NIM : 2110411120009  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Alamat Rumah : Desa Rantau Karau Tengah Rt.03 No.30, Kecamatan  
Sungai Pandan Kabupaten Hulu Sungai Utara

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang termuat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun, juga untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 1 Januari 2024

Mahasiswa yang bersangkutan,



1000  
REPUBLIK INDONESIA  
METERA  
TEMPER  
QAMX092617115

Hayatun Nazirah

NIM. 2110411120009

## ABSTRAK

**Hayatun Nazirah (2110411120009), 2024. Implementasi Program Pos Pembinaan Terpadu Penyakit Tidak Menular (POSBINDU PTM) Lada Di Desa Rantau Karau Tengah Kecamatan Sungai Pandan Kabupaten Hulu Sungai Utara.** Di bawah bimbingan Trisyilvana Azwari.

Pelaksanaan program POSBINDU PTM diharapkan dapat memudahkan masyarakat dalam melakukan pemeriksaan kesehatan dasar dengan mengatasi permasalahan-permasalahan yang ada dimasyarakat seperti jarak yang jauh dari pusat fasilitas kesehatan. Selain itu, program POSBINDU PTM diharapkan dapat meningkatkan kualitas kesehatan masyarakat serta kesadaran masyarakat akan pentingnya kesehatan. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui Implementasi Program POSBINDU PTM Lada Di Desa Rantau Karau Tengah Kecamatan Sungai Pandan Kabupaten Hulu Sungai Utara. Faktor penghambat Implementasi pada Program POSBINDU PTM Lada Di Desa Rantau Karau Tengah Kecamatan Sungai Pandan Kabupaten Hulu Sungai Utara.

Metode penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan tipe kualitatif deskriptif. Informan penelitian yaitu Koordinator POSBINDU PTM, Petugas Kesehatan, Kader POSBINDU PTM serta masyarakat. Teknik mengumpulkan data melalui observasi, wawancara dan dokumentasi. Pengolahan data dilakukan dengan reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Implementasi Program POSBINDU PTM Di Desa Rantau Karau Tengah masih belum optimal dari segi komunikasi, hal ini karena sosialisasi untuk program POSBINDU PTM masih belum terlaksana secara terus menerus sehingga masih banyak warga yang tidak mengetahui tentang program ini. Kendala Implementasi Program POSBINDU PTM Di Desa Rantau Karau Tengah selain minimnya pengetahuan masyarakat dengan program ini ialah keterbatasan biaya operasional untuk alat ukur gula darah dan kolestrol serta jam operasional yang tidak sesuai dengan target sasaran peserta.

Peneliti memberikan saran untuk meningkatkan jumlah partisipasi masyarakat yaitu mengencarkan lagi penyebaran informasi tentang program POSBINDU PTM dan meningkatkan anggaran serta mengubah jadwal dan jam operasional kegiatan menjadi waktu pekan atau disore hari agar masyarakat yang bersekolah maupun bekerja dapat mengikuti kegiatan. Dengan demikian, penelitian ini diharapkan dapat memberikan kontribusi dalam pengembangan ilmu administrasi publik serta menjadi bahan evaluasi dan rekomendasi bagi pihak-pihak terkait untuk meningkatkan efektivitas program POSBINDU PTM.

**Kata Kunci: Implementasi, POSBINDU PTM, masyarakat**

## **ABSTRACT**

***Hayatun Nazirah (2110411120009), 2024. Implementation of the Integrated Non-Communicable Disease Development Post Program (POSBINDU PTM) Pepper in Rantau Karau Tengah Village, Sungai Pandan District, Hulu Sungai Utara Regency. Under the guidance of Trisyvana Azwari.***

*The implementation of the POSBINDU PTM program is expected to make it easier for the community to carry out basic health checks by overcoming problems that exist in the community such as long distances from central health facilities. Apart from that, the POSBINDU PTM program is expected to improve the quality of public health and public awareness of the importance of health. The aim of this research is to determine the implementation of the POSBINDU PTM Lada Program in Rantau Karau Tengah Village, Sungai Pandan District, North Hulu Sungai Regency. Factors inhibiting the implementation of the POSBINDU PTM Lada Program in Rantau Karau Tengah Village, Sungai Pandan District, North Hulu Sungai Regency.*

*This research method uses a qualitative approach with a descriptive qualitative type. The research informants were the POSBINDU PTM Coordinator, Health Officers, POSBINDU PTM Cadres and the community. Techniques for collecting observation, interview and documentation data. Data processing is carried out by data reduction, data presentation, and drawing conclusions.*

*The research results show that the implementation of the POSBINDU PTM program in Rantau Karau Tengah Village is still not optimal in terms of communication, this is because socialization for the POSBINDU PTM program is still not carried out continuously so there are still many residents who do not know about this program. The obstacle to implementing the POSBINDU PTM program in Rantau Karau Tengah Village, apart from the lack of public knowledge about this program, is limited operational costs for blood sugar and cholesterol measuring instruments, operational hours which do not match the target participants.*

*Researchers provide suggestions for increasing the number of community participation, namely increasing the dissemination of information about the POSBINDU PTM program and increasing the budget and changing the schedule and operational hours of activities to weekends or evenings so that people who are at school or work can take part in activities. Thus, it is hoped that this research can contribute to the development of public administration science and become evaluation material and recommendations for related parties to increase the effectiveness of the POSBINDU PTM program.*

***Keywords: Implementation, POSBINDU PTM, community***

## **KATA PENGANTAR**

Syukur alhamdulillah senantiasa kita panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan lancar, yang berjudul “Implementasi Program Pos Pembinaan Terpadu Penyakit Tidak Menular (POSBINDU PTM) Lada Di Desa Rantau Karau Tengah Kecamatan Sungai Pandan Kabupaten Hulu Sungai Utara”. Penyusunan skripsi ini diajukan oleh peneliti untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Penyusunan skripsi ini tentunya tidak akan berhasil tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak yang selalu memberikan dukungan kepada peneliti baik secara moril maupun materil. Untuk itu dengan segenap ketulusan, pada kesempatan ini peneliti ingin mengucapkan terima khususnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bahri, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat;
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat;
3. Para Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
4. Ibu Avela Dewi, S.Sos, M.Si., Selaku Koordinator Prodi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat;

5. Ibu Trisylyana Azwari, S.Sos, M.AP., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang penuh kesabaran dalam membimbing dan memberikan saran serta motivasi dalam penyusunan skripsi ini;
6. Ibu Dewi Purboningsih, S.AP., M.AP., selaku Dosen Penguji 1 yang telah memberikan masukan untuk penyempurnaan penulisan proposal skripsi;
7. Ibu Anjani, S.AP., M.AP., selaku Dosen Penguji 2 yang telah memberikan masukan untuk penyempurnaan penulisan proposal skripsi;
8. Segenap Dosen Jurusan Administrasi Publik Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan ilmunya kepada penulis;
9. Kepada Ayahanda M. Ilyas, cinta pertama penulis, terimakasih selama hidupmu senantiasa menjadi sosok yang menenangkan dan menyenangkan. Terimakasih senantiasa mencintai dan menyayangi penulis sepanjang hidupmu, dan pada akhirnya penulis hanya menuliskan namanya tanpa ada gelar Alm. di namanya, karena sampai hari ini beliau masih hidup di hati penulis;
10. Teruntuk Ibunda St. Raihanah, terimakasih sudah melahirkan dan dengan ikhlas merawat dan mendidik penulis sampai pada hari ini, terimakasih sudah panjang umur dan senantiasa sehat sehingga bisa menemani penulis sampai hari ini. Terimakasih atas dukungan moral maupun moril yang telah diberikan, serta doa yang senantiasa dilangitkan, juga tanpa lelah mendukung segala keputusan dan pilihan dalam hidup penulis. Semoga Allah SWT selalu menjaga Ibu dalam kebaikan dan kemudahan aamiin;

11. Kakak M. Ilham Supi Hadi, kakak ipar Yuliana dan adik Miftah Anwari yang tidak pernah berhenti memberi segala motivasi, doa yang terus dipanjatkan, dan dukungan sehingga dapat menyelesaikan pendidikan tinggi ini dengan penuh semangat dan tekad yang besar;
12. Keluarga besar Prodi Administrasi Publik Angkatan 2021, khususnya teman-teman kelas A. Walaupun kelas kita tidak sekompak yang lain, tapi senang bertemu kalian;
13. Koordinator program POSBINDU PTM, Petugas Kesehatan, Kader POSBINDU Lada serta Masyarakat Desa Rantau Karau Tengah Kecamatan Sungai Pandan Kabupaten Hulu Sungai Utara yang telah bersedia menjadi informan penelitian;
14. Kepada rekan-rekan terhebat, tergokil, terlucu (grup hulu sungai pride) Sri Hazada Rahmana, Mariya Ulfah dan Yenny Rahmi. Terimakasih telah menghibur hari-hari tersulit dalam proses skripsi penulis dan terimakasih telah menjadi *support system* *ter the best* yang pernah ada, yang tidak ada habisnya memberikan hiburan, dukungan, semangat, tenaga, serta bantuan yang senantiasa selalu sabar menghadapi penulis. Terimakasih telah menjadi teman senang maupun susah, semoga kita kita menjadi sesosok orang-orang yang sukses dan ilmu yang kita dapat bisa bermanfaat bagi banyak orang.
15. Sahabat sekaligus saudara sepupu penulis yaitu Nabila Safitri. Terimakasih telah menjadi teman diskusi, pendengar setia dan telah memberikan dukungan serta semangat untuk penulis.

16. Terimakasih kepada wanita sederhana yang memiliki keinginan tinggi namun terkadang sulit dimengerti isi kepalanya, sang penulis karya tulis ini yaitu diri saya sendiri, Hayatun Nazirah. Seorang anak kedua yang berjalan menuju usia 22 tahun yang keras kepala namun terkadang sifatnya seperti anak kecil pada umumnya. Terimakasih telah hadir di dunia dan sudah bertahan sampai sejauh ini melewati banyaknya tantangan rintangan yang alam semesta berikan. Terimakasih atas pencapaian yang telah diraih dalam hidup dan selalu merayakan dirimu sendiri sampai dititik ini, walau seringkali pengharapan tidak sesuai dengan ekspektasi, namun harus tetap bersyukur terimakasih selalu mau berusaha, bekerjasama dan tidak lelah mencoba hal-hal positif. Berbahagialah selalu dimanapun kapanpun kamu berada, Nazirah. Rayakan selalu kehadiranmu jadilah bersinar dimanapun kamu memijakkan kaki.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran selalu peneliti terima guna memperbaiki skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat digunakan sebagaimana mestinya dan dapat bermanfaat bagi semua pihak khususnya dalam pengembangan ilmu Administrasi Publik.

Banjarmasin, 1 Januari 2025



Hayatun Nazirah

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>BERITA ACARA .....</b>	<b>iii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang Penelitian .....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	11
1.3. Tujuan Penelitian .....	11
1.4. Manfaat Penelitian .....	11
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>13</b>
2.1. Penelitian Terdahulu .....	13
2.2. Konsep Teoritis.....	20
2.2.1 Konsep Kebijakan.....	20
2.2.2 Konsep Kebijakan Publik .....	27
2.2.3 Konsep Implementasi Kebijakan.....	30

2.2.4 Model-Model Implementasi Kebijakan .....	31
2.2.5 Konsep Pelayanan Publik .....	36
2.2.6 Kesehatan .....	40
2.2.7 Program POSBINDU PTM .....	41
2.3. Kerangka Pemikiran .....	47
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>48</b>
3.1. Pendekatan Penelitian .....	48
3.2. Tipe Penelitian.....	49
3.3. Lokasi Penelitian.....	50
3.4. Sumber Data dan Instrumen .....	51
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	52
3.6 Pengolahan Data .....	54
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN.....</b>	<b>58</b>
4.1 Gambaran Umum Penelitian.....	58
4.1.1 Profil POSBINDU PTM Lada Desa Rantau Karau Tengah.....	58
4.1.2 Visi dan Misi POSBINDU PTM Lada Desa Rantau Karau Tengah ..	61
4.1.3 Struktur Organisasi POSBINDU PTM Lada.....	62
4.1.4 Tugas Pokok dan Fungsi .....	64
4.1.5 Jadwal dan Persyarakatan Pelayanan POSBINDU PTM Lada .....	66
4.2 Uraian Temuan Penelitian .....	67
4.2.1 Implementasi Program POSBINDU PTM Lada .....	67
4.2.2 Faktor Penghambat Implementasi Program POSBINDU PTM Lada	83

<b>BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....</b>	<b>87</b>
5.1 Pembahasan .....	87
5.1.1 Komunikasi.....	87
5.1.2 Sumber Daya .....	91
5.1.3 Disposisi .....	94
5.1.4 Struktur Birokrasi .....	96
5.2 Faktor Penghambat Implementasi Program POSBINDU PTM Lada .....	97
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>100</b>
6.1 Kesimpulan .....	100
6.2 Saran .....	101
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>103</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>105</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Unit POSBINDU PTM Kalimantan Selatan Tahun 2023.....	5
Tabel 1.2 Jumlah Unit POSBINDU PTM Hulu Sungai Utara Tahun 2023.....	6
Tabel 1.3 Laporan Kasus Hipertensi POSBINDU PTM Lada Tahun 2022-2023 .....	10
Tabel 2.1 Persamaan dan Perbedaan Penelitian Terdahulu .....	18
Tabel 3.1 Informan Penelitian.....	53
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Desa Rantau Karau Tengah Tahun 2023.....	59
Tabel 4.2 Jenis Pekerjaan Masyarakat Tahun 2023.....	59
Tabel 4.3 Matriks Hasil Penelitian Pelaksanaan PUSBINDU PTM Lada.....	82
Tabel 5.1 Matriks Hasil Penelitian Indikator Oleh Edward III.....	97

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.2 Data Peserta POSBINDU PTM Bulan Januari-Agustus 2024 .....	9
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran .....	47
Gambar 3.1 Proses Pengolahan Data .....	55
Gambar 4.1 Struktur Organisasi POSBINDU PTM Lada.....	63
Gambar 4.2 Contoh Sosialisasi Media Cetak dan Elektronik.....	68
Gambar 4.3 Pendaftaran Peserta oleh Kader POSBINDU PTM.....	71
Gambar 4.4 KMS dan FR PTM POSBINDU Lada .....	72
Gambar 4.5 Kegiatan Wawancara oleh Kader POSBINDU PTM .....	75
Gambar 4.6 Kegiatan Pengukuran TB, BB dan Lingkar Perut.....	76
Gambar 4.7 Kegiatan Pemeriksaan Tekanan Darah, Gula Darah dan Kolestrol .....	78
Gambar 4.8 Kegiatan Identifikasi/Edukasi Kepada Peserta POSBINDU PTM .....	81