

SKRIPSI
IMPLEMENTASI PERDA NO. 2 TAHUN 2007
TENTANG PENGELOLAAN SUNGAI
OLEH SATUAN POLISI PAMONG PRAJA KOTA BANJARMASIN
(STUDI PENERTIBAN BANGUNAN DI BANTARAN SUNGAI
KELURAHAN ANTASAN KECIL TIMUR
KECAMATAN BANJARMASIN UTARA)

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)
Pada Program Studi Administrasi Publik



MUHAMMAD THAUFIK ZAKY

NIM. 2110411210050

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN

2025

LEMBAR PENGESAHAN

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PERDA NO. 2 TAHUN 2007
TENTANG PENGELOLAAN SUNGAI
OLEH SATUAN POLISI PAMONG PRAJA KOTA BANJARMASIN
(STUDI PENERTIBAN BANGUNAN DI BANTARAN SUNGAI
KELURAHAN ANTASAN KECIL TIMUR
KECAMATAN BANJARMASIN UTARA)

- A. Nama Mahasiswa : **Muhammad Thaufik Zaky** NIM : 2110411210050
B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 08 Desember 2025.

C. Tim Penguji :

a. Ketua

Enly Hadiyanor, S.IP, M.Si

NIP. 197507062005011001

(.....)

b. Sekretaris

Widyakanti, S.Sos., M.AP

NIP. 196811021994032001

(.....)

c. Anggota

Hj. Aulia, S.Sos, M.AP

NIP. 197912262003122001

(.....)

Banjarmasin, Desember 2025

Mengetahui,



Dekan FISIP ULM

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si

NIP. 197301221998021001

Koordinator Program Studi
Administrasi Publik

Avela Dewi, S.Sos., M.Si

NIP. 197506161999032002

BERITA ACARA UJIAN



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Senin tanggal Delapan bulan Desember tahun Dua Ribu Dua Puluh Lima, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 7025 /UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 5 Desember untuk menguji skripsi :

Nama : Muhammad Thaufik Zaky
NIM : 2110411210050
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Perda No.2 Tahun 2007 Tentang Pengelolaan Sungai Oleh Satuan Polisi Pamong Praja Kota Banjarmasin (Studi Penertiban Bangunan Di Bantaran Sungai Kelurahan Antasan Kecil Timur Kecamatan Banjarmasin Utara)

Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip Ulm
Waktu Ujian : 14.30 wita s/d selesai
Nilai : *83 = A*
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 8 Desember 2025

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

[Signature]
Muhammad Thaufik Zaky

1. ketua : Enly Hadiyanor, S.IP, M.Si
(*[Signature]*)
2. Sekretaris : Widyakanti, S.Sos, M.AP
(*[Signature]*)
3. Anggota : Hj. Aulia, S.Sos, M.AP
(*[Signature]*)

Mengetahui/membenarkan :
a.n. Dekan
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,

[Signature]
Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP 197506161999032002

SURAT PERNYATAAN

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Thaufik Zaky
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 11 September 2003
NIM : 2110411210050
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : Jl. Jend. A. Yani, Rt/Rw. 018/09, Kel Kandangan
Kota, Kec. Kandangan, Kab. Hulu Sungai Selatan

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 16 Desember 2025

Mahasiswa yang bersangkutan,



Muhammad Thaufik Zaky

NIM. 2110411210050

ABSTRAK

Muhammad Thaufik Zaky, 2110411210050, 2025, “Implementasi Perda No. 2 Tahun 2007 Tentang Pengelolaan Sungai Oleh Satuan Polisi Pamong Praja Kota Banjarmasin (Studi Penertiban Bangunan Di Bantaran Sungai Antasan Kecil Timur Banjarmasin Utara)”. Di bawah bimbingan Enly Hadiyanor.

Kota Banjarmasin dikenal sebagai “Kota Seribu Sungai” yang memiliki sungai sebagai bagian penting dari kehidupan sosial, ekonomi, dan budaya masyarakat. Namun, pesatnya pertumbuhan penduduk dan perkembangan kota mendorong munculnya bangunan ilegal di bantaran sungai yang mengganggu fungsi ekologis sungai dan memperburuk kualitas lingkungan. Untuk mengatasi permasalahan tersebut, Pemerintah Kota Banjarmasin menetapkan Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2007 tentang Pengelolaan Sungai. Meskipun demikian, pelanggaran terhadap peraturan ini masih terjadi, salah satunya pada kasus penertiban bangunan di bantaran Sungai Antasan Kecil Timur pada 21 Mei 2024. Kondisi ini menunjukkan pentingnya kajian mengenai implementasi Perda tersebut di bantaran Sungai Antasan Kecil Timur pada 21 Mei 2024 oleh Satuan Polisi Pamong Praja Banjarmasin (Satpol PP).

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Sumber data yang digunakan yaitu sumber primer yang terdiri dari observasi dan wawancara langsung dengan informan, juga sumber sekunder yang didapatkan berupa informasi tertulis seperti dokumen-dokumen yang mendukung data penelitian ini. Adapun pengolahan data yang digunakan menggunakan metode reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan dan verifikasi

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Perda No. 2 Tahun 2007 dalam penertiban bangunan di bantaran Sungai Antasan Kecil Timur oleh Satpol PP Kota Banjarmasin secara umum telah berjalan dengan baik berdasarkan indikator implementasi kebijakan George C. Edwards III, yaitu komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi. Komunikasi telah dilakukan secara langsung meskipun sosialisasi Perda belum merata. Sumber daya manusia dan anggaran dinilai cukup mendukung, namun sarana pembongkaran masih terbatas. Disposisi pelaksana menunjukkan komitmen yang baik, serta struktur birokrasi dan koordinasi lintas instansi berjalan dengan jelas. Faktor penghambat utama meliputi resistensi masyarakat, keterbatasan sarana penertiban, serta rendahnya pengetahuan dan kesadaran masyarakat.

Pemerintah Kota Banjarmasin dan Satpol PP perlu meningkatkan kegiatan sosialisasi Perda secara lebih merata dan berkelanjutan, khususnya kepada masyarakat yang tinggal di bantaran sungai, peningkatan sarana dan prasarana penertiban, agar proses penertiban dapat berjalan lebih cepat, aman, dan efisien. Ketersediaan sarana yang memadai juga dapat mengurangi hambatan teknis di lapangan.

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Pengelolaan Sungai, Perda, Penertiban Bangunan, Satpol PP.

ABSTRACT

Muhammad Thaufik Zaky, 2110411210050, 2025, “Implementation of Regional Regulation Number 2 of 2007 on River Management by the Banjarmasin Municipal Police Unit (A Study on the Control of Buildings Along the Antasan Kecil Timur Riverbank, North Banjarmasin).” Under the guidance of Enly Hadiyanor.

Banjarmasin City is known as the “City of a Thousand Rivers,” where rivers play an essential role in the social, economic, and cultural life of the community. However, rapid population growth and urban development have led to the emergence of illegal buildings along riverbanks, which disrupt river ecological functions and deteriorate environmental quality. To address this issue, the Government of Banjarmasin City enacted Regional Regulation Number 2 of 2007 concerning River Management. Nevertheless, violations of this regulation continue to occur, including the enforcement action against illegal buildings along the Antasan Kecil Timur Riverbank on May 21, 2024. This condition indicates the importance of examining the implementation of the regulation along the Antasan Kecil Timur Riverbank by the Banjarmasin Municipal Police Unit (Satuan Polisi Pamong Praja/Satpol PP).

This study uses a qualitative method with a descriptive research type. The data sources consisted of primary data obtained through field observations and direct interviews with informants, as well as secondary data derived from written sources such as documents supporting this research. Data analysis was conducted through data reduction, data presentation, and conclusion drawing.

The results indicate that the implementation of Regional Regulation Number 2 of 2007 in controlling buildings along the Antasan Kecil Timur Riverbank by the Banjarmasin City Satpol PP has generally been carried out well based on George C. Edwards III’s policy implementation indicators, namely communication, resources, disposition, and bureaucratic structure. Communication was conducted directly, although the dissemination of the regulation has not been evenly implemented. Human resources and budget allocation were considered sufficient; however, demolition facilities remain limited. The disposition of implementers demonstrated strong commitment, and the bureaucratic structure as well as inter-agency coordination functioned clearly. The main inhibiting factors include community resistance, limited enforcement facilities, and low public knowledge and awareness.

Therefore, it is recommended that the Government of Banjarmasin City and Satpol PP enhance more equitable and continuous dissemination of the regulation, particularly to communities residing along riverbanks, and improve enforcement facilities and infrastructure so that enforcement activities can be carried out more quickly, safely, and efficiently. Adequate facilities are also expected to reduce technical obstacles in the field.

Keywords: Policy Implementation, River Management, Regional Regulation (Perda), Building Eviction, Satpol PP.

KATA PENGANTAR

Puji Syukur peneliti panjatkan kehadiran Allah SWT telah menganugerahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan proposal penelitian yang berjudul **“IMPLEMENTASI PERDA NO. 2 TAHUN 2007 TENTANG PENGELOLAAN SUNGAI OLEH SATUAN POLISI PAMONG PRAJA KOTA BANJARMASIN (STUDI PENERTIBAN BANGUNAN DI BANTARAN SUNGAI ANTASAN KECIL TIMUR BANJARMASIN UTARA)”**. Adapun penelitian ini ditujukan sebagai pemenuhan syarat untuk mendapatkan gelar Strata Tingkat 1 (S1) pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Dalam penyusunan proposal skripsi ini tentunya peneliti mengalami beberapa hambatan, tantangan, serta kesulitan. Namun, karena adanya bantuan dari berbagai pihak yang mendukung, membimbing, dan mengarahkan, kesulitan tersebut berhasil dilewati dengan baik. Oleh karena itu, pada kesempatan kali ini peneliti ingin mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad S.E., M.Si. Selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat;
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
3. Para wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat;

4. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat dan juga sekaligus Dosen Pembimbing Akademik.
5. Bapak Enly Hadiyanor, S.IP, M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang terus memberikan dukungan dan arahan kepada penulis.
6. Ibu Widyakanti, S.Sos, M.AP selaku Dosen Penguji 1 yang telah berkenan meluangkan waktunya memberi arahan serta saran hingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
7. Ibu Hj. Aulia, S.Sos, M.AP selaku Dosen Penguji 2 yang telah berkenan meluangkan waktunya memberi arahan serta saran hingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
8. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan ilmu dan bimbingan saat perkuliahan.
9. Seluruh pegawai Satuan Polisi Pamong Praja Kota Banjarmasin yang sudah membantu penulis dalam mengumpulkan data-data dan informasi yang digunakan untuk penyelesaian skripsi ini.
10. Narasumber yang telah bersedia menjadi Informan dalam penelitian ini. sehingga penelitian dapat dapat termudahkan di tengah keterbatasan akses.

11. Orang tua, terutama Ibu saya yang telah menjadi Ibu Terbaik. Mendidik, dan Mengasahi Penulis seorang diri sejak Kecil.
12. Kakak, Jaya Saputra dan Putri Annajma Octaviani , sebagai pendorong dan motivator utama bagi penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
13. Keluarga penulis, sebagai pendorong dan motivator utama bagi penulis dalam penyelesaian skripsi ini.
14. Semua Sahabat, teman, rekan yang telah Tuhan takdirkan untuk bertemu pada ruang garis dan waktu dalam hidup saya yang kemudian telah memberikan pengalaman serta pembelajaran.
15. Semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah membantu dalam penyelesaian Skripsi ini.

Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini tidak luput dari berbagai kekurangan, maka dari itu penulis mengharapkan kritik dan saran demi kesempurnaan dan perbaikannya sehingga skripsi ini dapat bermanfaat dan memberikan pengetahuan yang berarti.

Banjarmasin, 28 November 2025

Penulis,

Muhammad Thaufik Zaky
2110411210050

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	ii
BERITA ACARA UJIAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN.....	iv
ABSTRAK	v
<i>ABSTRACT</i>	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	9
BAB II.....	10
TINJAUAN PUSTAKA	10
2.1 Penelitian Terdahulu	10
2.2 Konsep Teoritis	18
2.2.1 Kebijakan Publik.....	18
2.2.2 Konsep Pengelolaan Sungai dan Sempadan	31
2.2.3 Peran dan Fungsi Satuan Polisi Pamong Praja.....	33
2.3 Kerangka Pemikiran.....	36
BAB III	39
METODE PENELITIAN.....	39
3.1 Pendekatan Penelitian	39
3.2 Tipe Penelitian	40
3.3 Lokasi Penelitian.....	40
3.4 Sumber Data dan Instrumen.....	41
3.5 Teknik Pengumpulan Data	42
3.6 Pengolahan Data.....	43

BAB IV	46
HASIL PENELITIAN.....	46
4.1 Gambaran Umum Penelitian	46
4.1.1 Gambaran Umum Kota Banjarmasin	46
4.1.2 Gambaran Umum Satuan Polisi Pamong Praja.....	47
4.1.3 Tempat Lokasi.....	47
4.1.4 Visi Misi Satuan Polisi Pamong Praja Kota Banjarmasin	49
4.1.5 Maklumat Pelayanan	50
4.1.6 Tugas Pokok dan Fungsi	51
4.1.7 Struktur Organisasi	52
4.2 Uraian Temuan Penelitian.....	54
4.2.1 Implementasi Perda No. 2 Tahun 2007 Tentang Pengelolaan Sungai Oleh Satuan Polisi Pamong Praja Kota Banjarmasin (Studi Penertiban Bangunan Di Bantaran Sungai Antasan Kecil Timur Banjarmasin Utara)	54
4.2.2 Faktor Penghambat Implementasi Perda No. 2 Tahun 2007 Tentang Pengelolaan Sungai Oleh Satuan Polisi Pamong Praja Kota Banjarmasin (Studi Penertiban Bangunan Di Bantaran Sungai Antasan Kecil Timur Banjarmasin Utara)	70
BAB V.....	73
PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	73
5.1 Analisis Temuan Penelitian.....	73
5.1.1 Implementasi Perda No. 2 Tahun 2007 Tentang Pengelolaan Sungai Oleh Satuan Polisi Pamong Praja Kota Banjarmasin (Studi Penertiban Bangunan Di Bantaran Sungai Antasan Kecil Timur Banjarmasin Utara)	73
5.1.2 Faktor Penghambat Implementasi Perda No. 2 Tahun 2007 Tentang Pengelolaan Sungai Oleh Satuan Polisi Pamong Praja Kota Banjarmasin (Studi Penertiban Bangunan Di Bantaran Sungai Antasan Kecil Timur Banjarmasin Utara)	84
BAB VI	87
KESIMPULAN.....	87
6.1 Kesimpulan	87
6.2 Saran.....	88
DAFTAR PUSTAKA	89

LAMPIRAN.....	91
Lampiran 1: Surat Izin Penelitian	91
Lampiran 2 : Pedoman Wawancara	93
Lampiran 3: Dokumentasi Wawancara.....	97

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Bangunan-bangunan di bantaran sungai Kota Banjarmasin	5
Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran	38
Gambar 3. 1 Pengolahan Data menurut Miles, Huberman dan Saldana (2014) ...	45
Gambar 4. 1 Posisi Geografis Satuan Polisi Pamong Praja Kota Banjarmasin	48
Gambar 4. 2 Posisi geografis Lokasi Penertiban	48
Gambar 4. 3 Lokasi Penertiban Juli 2023	49
Gambar 4. 4 Visi Misi Satuan Polisi Pamong Praja Kota Banjarmasin.....	50
Gambar 4. 5 Struktur Organisasi Satuan Polisi Pamong Praja Kota Banjarmasin	53
Gambar 4. 6 Surat Teguran I.....	58
Gambar 4. 7 Surat Teguran II	61
Gambar 4. 8 Surat Perkembangan dari Ombudsman	62
Gambar 4. 9 Surat Teguran III	64
Gambar 4. 10 Surat Pemberitahuan Pembongkaran	66
Gambar 4. 11 Lokasi Pasca Penertiban.....	67

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Profil Lokasi Perumahan Kumuh Dan Permukiman Kumuh di Kota Banjarmasin.....	3
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	10
Tabel 4. 1 Matriks Hasil Penelitian.....	68
Tabel 4. 2 Matriks Analisis Temuan Penelitian	82