

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PROGRAM RUMAH DATA KEPENDUDUKAN
DALAM PENINGKATAN LITERASI PUBLIK
DI DESA TAMBAK ANYAR KECAMATAN MARTAPURA TIMUR
KABUPATEN BANJAR**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)

Pada Jurusan Administrasi Publik



Oleh :

Muhammad Noval

2210411210028

**JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2026

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PROGRAM RUMAH DATA KEPENDUDUKAN DALAM
PENINGKATAN LITERASI PUBLIK DI DESA TAMBAK ANYAR KECAMATAN
MARTAPURA TIMUR KABUPATEN BANJAR

- A. Nama Mahasiswa : Muhammad Noval NIM : 2210411210028
B. Dinyatakan lulus dengan nilai A- dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 25 Februari 2026.

C. Tim Penguji :

a. Ketua

Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si
NIP. 197706012002121001

(.....)

b. Sekretaris

Erma Ariyani, S.Sos, M.Sc
NIP. 198210022005012002

(.....)

c. Anggota

Hj. Aulia, S.Sos, M.AP
NIP. 197912262003122001

(.....)

Banjarmasin, 13 Maret 2026

Mengetahui,

Ketua Jurusan Administrasi Publik



Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP. 1977104201999031001

Avela Dewi, S.Sos, M.Si

NIP. 197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Rabu tanggal Dua Puluh Lima bulan Februari tahun Dua Ribu Dua Puluh Enam, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 0975 /UN8.1.13/KP.10.00/2026 tanggal 20 Februari untuk menguji skripsi :

Nama : Muhammad Noval
NIM : 2210411210028
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Program Rumah Data Kependudukan
dalam Peningkatan Literasi Publik di Desa Tambak
Anyar Kecamatan Martapura Timur Kabupaten Banjar

Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb FISIP ULM
Waktu Ujian : 08.00 wita s/d selesai
Nilai : **81 (A)**
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : Banjarmasin
Pada Tanggal : 25 Februari 2026

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Muhammad Noval

1. Ketua : Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos,
M.Si

2. Sekretaris : Erma Ariyani, S.Sos, M.Sc

3. Anggota : Hj. Aulia, S.Sos, M.AP

Mengetahui/membenarkan :
a.n Dek a n
Ketua Jurusan Administrasi Publik,

Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP 197506161999032002

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Noval
Tempat/ Tanggal Lahir : Martapura , 05 Januari 2005
NIM : 2210411210028
Jurusan/ Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : Jl. Karya Bakti, RT 07 RW 03, Pasayangan

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/ pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 11 Maret 2026



Muhammad Noval

NIM. 2210411210028

ABSTRAK

Muhammad Noval, 2210411210028. Implementasi Program Rumah Data Kependudukan dalam Peningkatan Literasi Publik di Desa Tambak Anyar Kecamatan Martapura Timur Kabupaten Banjar. Di bawah bimbingan M. Nur Iman Ridwan

Program Rumah Data Penduduk (RDK) adalah inisiatif yang dibuat oleh BKKBN melalui Kampung Keluarga Berkualitas (Kampung KB) yang bertujuan untuk memberikan data kependudukan yang tepat, terbaru, dan mudah diakses oleh masyarakat. Meskipun demikian, pelaksanaan program ini di Kecamatan Martapura Timur masih menghadapi sejumlah tantangan, di antaranya partisipasi masyarakat yang rendah, keterbatasan pemahaman publik tentang pentingnya data, serta belum maksimalnya penggunaan teknologi yang ada.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan pelaksanaan Program RDK dalam upaya meningkatkan literasi masyarakat di Kecamatan Martapura Timur serta mengidentifikasi faktor-faktor yang menghambatnya. Analisis dilakukan menggunakan teori pelaksanaan kebijakan Van Meter dan Van Horn yang memfokuskan pada empat aspek: sumber daya, karakteristik organisasi pelaksana, komunikasi antar organisasi dan aktivitas pelaksana, serta kondisi sosial.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Pengumpulan data dilakukan melalui wawancara dengan Kepala Bidang Pengendalian Penduduk dan Anggota Seksi Analisis Data dan Parameter Kependudukan Dinsos P3AP2KB Kabupaten Banjar, pengelola RDK, operator, Kader, Penyuluh KB, perangkat desa, dan masyarakat Martapura Timur, serta observasi langsung dan dokumentasi terhadap kegiatan RDK.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan RDK di Kecamatan Martapura Timur sudah berjalan selaras dengan Instruksi Presiden No. 3 Tahun 2022 tentang Optimalisasi Penyelenggaraan Kampung Keluarga Berkualitas, meski belum mencapai optimal. Sosialisasi masih terbatas kepada pengelola, partisipasi komunitas belum merata, dan penggunaan teknologi digital belum maksimal karena rendahnya literasi digital masyarakat. Faktor utama penghambatnya adalah terbatasnya sumber daya manusia, kurangnya pemahaman masyarakat terhadap peran RDK, serta rendahnya koordinasi antara pihak pelaksana.

Diharapkan pemerintah daerah melalui Dinas Sosial P3AP2KB dapat meningkatkan intensitas sosialisasi, memperkuat partisipasi komunitas, serta menyediakan pelatihan literasi digital bagi masyarakat agar keberadaan RDK dapat benar-benar mendukung peningkatan literasi publik.

Kata Kunci: Rumah Data Kependudukan (RDK), Implementasi, Literasi Publik, Martapura Timur

ABSTRACT

Muhammad Noval, 2210411210028. Implementation of the Population Data House Program in Improving Public Literacy in Tambak Anyar Village, East Martapura District, Banjar Regency. Under the guidance of M. Nur Iman Ridwan

The Population Data House (RDK) program is an initiative created by BKKBN through the Quality Family Village (KB Village) which aims to provide precise, up-to-date, and easily accessible population data by the community. However, the implementation of this program in East Martapura District still faces a number of challenges, including low community participation, limited public understanding of the importance of data, and the lack of optimal use of existing technology.

The purpose of this study to describe the implementation of the RDK Program in an effort to improve community literacy in East Martapura District and identify the factors that hinder it. The analysis was carried out using the theory of policy implementation of Van Meter and Van Horn which focuses on four aspects: resources, characteristics of implementing organizations, communication between organizations and implementing activities, and social conditions.

This study uses a qualitative method with a descriptive approach. Data collection was carried out through interviews with the Head of the Population Control Division and Members of the Data Analysis and Population Parameters Section of the Banjar Regency P3AP2KB Social Service, RDK managers, operators, cadres, family planning extension workers, village officials, and the people of East Martapura, as well as direct observation and documentation of RDK activities.

The research results indicate that the implementation of RDK in East Martapura District has been aligned with Presidential Instruction No. 3 of 2022 on the Optimization of Quality Family Village Administration, although it has not yet reached optimal levels. Socialization is still limited to managers, community participation is uneven, and the use of digital technology has not been maximized due to low digital literacy among the public. The main inhibiting factors are limited human resources, the public's lack of understanding of RDK's role, and low coordination among implementing parties.

It is hoped that the local government through the Social Service P3AP2KB can increase the intensity of socialization, strengthen community participation, and provide digital literacy training for the community so that the existence of the RDK can really support the improvement of public literacy.

Keywords: Population Data House (RDK), Implementation, Public Literacy, East Martapura

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan tugas akhir yang merupakan salah satu persyaratan untuk menyelesaikan Jurusan strata satu (S1) pada Jurusan Administrasi Publik Universitas Lambung Mangkurat.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, karena itu kritik dan saran senantiasa penulis terima dengan senang hati dengan segala keterbatasan, penulis menyadari pula bahwa skripsi ini takkan terwujud tanpa bantuan, bimbingan, dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Ibu Avela Dewi. S.Sos M.Si selaku Koordinator Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Ibu Anjani, S.AP., M.AP selaku Dosen Penasehat Akademik selama penulis berkuliah di Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat dan terus memberi dukungan kepada penulis.
5. Bapak Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang sudah mengajarkan, membimbing, dan membuat penulis terus

berkembang untuk terus melangkah lebih dulu dengan ilmu pengetahuan yang luas.

6. Ibu Erma Ariyani, S.Sos, M.Sc yang telah bersedia menjadi penguji 1 dan memberikan saran serta kritik yang bermanfaat bagi penulis.
7. Ibu Hj. Aulia, S.Sos, M.A.P yang telah bersedia menjadi penguji 2 dan memberikan saran serta kritik yang bermanfaat bagi penulis.
8. Segenap Dosen Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM yang sudah memberikan ilmu, pengetahuan, dan bimbingan kepada penulis.
9. Seluruh Civitas Akademika FISIP ULM, khususnya teman-teman dari Administrasi Publik angkatan 2022.
10. Kepada kedua orang tua penulis, Mama dan Abah yang sudah memberi dukungan kepada anaknya secara finansial dan doa. Serta semua keluarga yang sudah mendukung penulis untuk terus menuntut ilmu.
11. Kepada kakak penulis yang selalu support secara lisan maupun materi, selalu mendukung dan selalu membanggakan penulis walaupun secara langsung maupun virtual.
12. Kepada orang terdekat peneliti terkhusus kepada NIM. 2110411320008 yang telah menjadi pendengar, penasehat, dan memberi arahan ilmu pengetahuan yang lebih luas, serta saran kritik masukan kepada peneliti dalam membentuk Skripsi ini.

13. Kepada teman-teman terhebat peneliti dari awal perkuliahan hingga sampai saat ini yang sudah membantu penulis dalam berdiskusi dan memberi masukan dalam proses penulisan skripsi ini.

Banjarmasin, 01 Mei 2025

Muhammad Noval
NIM.2210411210028

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR LAMPIRAN	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	15
1.3 Tujuan Penelitian	15
1.4 Manfaat Penelitian	15
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	18
2.1 Penelitian Terdahulu	18
2.2 Konsep Teoritis	28
2.2.1. Konsep Kebijakan Publik.....	28
2.2.2. Teori Implementasi Program.....	34
2.2.3. Program Rumah Data Kependudukan (RDK).....	42
2.2.3.1 Konsep Rumah Data Kependudukan (RDK).....	42
2.2.3.2 Prinsip-Prinsip Pengelolaan RDK.....	49
2.2.3.3 Komponen Utama RDK.....	51
2.2.3.4 Manfaat RDK.....	53
2.2.3.5 Alur Mekanisme Pendaftaran RDK	56
2.2.4. Konsep Literasi Publik.....	59
2.3 Kerangka Pemikiran.....	61
BAB III METODE PENELITIAN	62
3.1 Jenis Penelitian.....	62
3.2 Tipe Penelitian	62
3.3 Lokasi Penelitian.....	63
3.4 Sumber Data dan Instrumen Penelitian.....	64

3.4.1	Sumber Data.....	64
3.4.2	Instrumen Penelitian.....	64
3.5	Teknik Pengumpulan Data.....	65
3.6	Pengolahan Data.....	68
BAB IV	HASIL PENELITIAN.....	70
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian	70
4.1.1	Gambaran Umum Kecamatan Martapura	70
4.1.2	Gambaran Umum Dinsos P3AP2KB Kabupaten Banjar	73
4.1.3	Gambaran Umum Rumah Data Kependudukan di Desa Tambak Anyar Kecamatan Martapura Timur.....	79
4.2	Uraian Temuan Penelitian	83
4.2.1	Implementasi Program Rumah Data Kependudukan Dalam Peningkatan Literasi Publik di Desa Tambak Anyar Kecamatan Martapura Timur Kabupaten Banjar	83
4.2.1.1	Sosialisasi.....	84
4.2.1.2	Keterlibatan Komunitas	90
4.2.1.3	Pemanfaatan Teknologi.....	96
4.2.2	Faktor Penghambat dalam Implementasi Program Rumah Data Kependudukan Dalam Peningkatan Literasi Publik di Desa Tambak Anyar Kecamatan Martapura Timur Kabupaten Banjar	102
BAB V	PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....	111
5.1	Analisis Temuan Penelitian	111
5.1.1	Implementasi Program Rumah Data Kependudukan Terhadap Peningkatan Literasi Publik di Kecamatan Martapura Timur	112
5.1.1.1	Sosialisasi.....	112
5.1.1.2	Keterlibatan Komunitas	120
5.1.1.3	Pemanfaatan Teknologi.....	128
5.1.2	Faktor Penghambat dalam Implementasi Program Rumah Data Kependudukan Dalam Peningkatan Literasi Publik di Desa Tambak Anyar Kecamatan Martapura Timur Kabupaten Banjar	138

BAB VI PENUTUP	152
6.1 Kesimpulan	152
6.2 Saran.....	153
DAFTAR PUSTAKA.....	155
LAMPIRAN.....	159

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. 1 Pertumbuhan Penduduk Kecamatan Martapura Timur Tahun 2019-2023	3
Tabel 2. 2 Penelitian Terdahulu	26
Tabel 4. 1 Matriks Analisis Temuan Penelitian Implementasi Program Rumah Data Kependudukan Terhadap Pengikatan Literasi Publik di Kecamatan Martapura Timur.....	101
Tabel 5. 1 Matriks Pembahasan Hasil Penelitian Implementasi Program Rumah Data Kependudukan (RDK) Terhadap Peningkatan Literasi Publik di Kecamatan Martapura Timur.....	136

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. 1 Permasalahan Pengelolaan Data Kependudukan di Kecamatan Martapura.....	4
Gambar 1. 2 Survei Kepuasan Masyarakat Kecamatan Martapura dan Inefisiensi Bantuan Sosial (2023).....	5
Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran.....	61
Gambar 3. 1 Teknik Pengolahan Data : Model Interaktif Miles dan Huberman ..	68
Gambar 4. 1 Kecamatan Martapura	70
Gambar 4. 2 Dinas Sosial P3AP2KB Kabupaten Banjar.....	73
Gambar 4. 3 Struktur Dinsos P3AP2KB Kabupaten Banjar.....	75
Gambar 4. 5 Surat Undangan Sosialisasi Pembentukan RDK pada Tanggal 07 Agustus 2024.....	86
Gambar 4. 6 Materi Sosialisai Pengenalan RDK.....	89
Gambar 4. 7 Dokumentasi Sosialisasi Pembentukan RDK pada Tanggal 07 Agustus 2024	90
Gambar 4. 9 Tugas Pokok Operator RDK	91
Gambar 4. 10 Data yang Diolah per Triwulan oleh Operator.....	92
Gambar 4. 12 Beranda Website RDK.....	98
Gambar 4. 13 Fitur Data-Data RDK	99
Gambar 4. 14 Sarana dan Prasarana RDK	107
Gambar 4. 15 Fasilitas Rumah Data Kependudukan di Kecamatan Martapura Timur	108

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1. 1 Pedoman Wawancara	160
Lampiran 1. 2 Surat Izin Penelitian dari Fakultas.....	170
Lampiran 1. 3 Dokumentasi Penelitian.....	171