

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN RUANG  
TERBUKA HIJAU TAMAN JAHRI SALEH BANJARMASIN**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada

Program Studi Administrasi Publik



**Eva Ervita Putri Chaniago**

**NIM. 2210411320032**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN**

**2025**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN RUANG TERBUKA  
HIJAU TAMAN JAHRI SALEH BANJARMASIN**

- A. Nama Mahasiswa: **Eva Ervita Putri Chaniago** NIM:  
2210411320032
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 12 Desember 2025.
- C. Tim Penguji:
- a. Ketua  
Dr. Taufik Arbain, M.Si (.....)  
NIP. 197403072002121003
  - b. Sekretaris  
Trisyilvana Azwari, S.Sos, M.AP (.....)  
NIP. 198804112019032010
  - c. Anggota  
Shafrina Amalia, S.AP, M.AP (.....)  
NIP. 199706112024062001

Banjarmasin, 12 Desember 2025

Mengetahui,  
Koordinator Program Studi

Dekan FISIP ULM

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP. 197301221998021001

Avela Dewi, S.Sos., M.Si  
NIP. 197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,  
DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Jum'at tanggal Dua Belas bulan Desember tahun Dua Ribu Dua Puluh Lima, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 7013 /UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 5 Desember untuk menguji skripsi :

Nama : Eva Ervita Putri Chaniago  
NIM : 2210411320032  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau Taman Jahri Saleh Banjarmasin

Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip Ulm  
Waktu Ujian : 10.00 wita s/d selesai  
Nilai : 82  
Dinyatakan : Lulus / Tidak Lulus




Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 12 Desember 2025

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Eva Ervita Putri Chaniago

1. ketua : Dr. Taufik Arbain, M.Si (  )
2. Sekretaris : Trisyvana Azwari, S.Sos, M.AP (  )
3. Anggota : Shafrina Amalia, S.AP, M.AP (  )

Mengetahui/membenarkan :  
an. Dekan  
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,

Ayela Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP 197506161999032002

## LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Eva Ervita Putri Chaniago  
Tempat/ Tanggal Lahir : Banjarmasin / 25 Januari 2005  
NIM: : 2210411320032  
Jurusan/ Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Alamat Rumah : Jl. Sutoyo's Gang 22 Komplek Arraudah Blok C No. 4

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/ pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 22 Januari 2026



**Eva Ervita Putri Chaniago**

**NIM. 2210411320032**

## ABSTRAK

**Eva Ervita Putri Chaniago, 2210411320032, 2025. "Implementasi Kebijakan Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau Taman Jahri Saleh Banjarmasin".** Di bawah bimbingan Taufik Arbain

Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau (RTH) merupakan bagian penting dalam pembangunan perkotaan yang berkelanjutan, namun dalam praktiknya masih menghadapi berbagai permasalahan implementasi. RTH Taman Jahri Saleh di Kota Banjarmasin sebagai salah satu ruang publik strategis menunjukkan kondisi pengelolaan yang belum optimal, seperti kerusakan fasilitas, lemahnya pemeliharaan dan pengawasan, serta rendahnya partisipasi masyarakat. Berdasarkan permasalahan tersebut, penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi kebijakan pengelolaan RTH Taman Jahri Saleh serta mengidentifikasi faktor-faktor yang menghambat pelaksanaannya.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi dengan penentuan informan secara purposive, yaitu pihak-pihak yang terlibat langsung dalam pengelolaan RTH dan masyarakat sebagai pengguna taman. Data yang diperoleh dianalisis melalui tahapan reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan untuk memperoleh pemahaman yang komprehensif mengenai implementasi kebijakan pengelolaan RTH.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan pengelolaan RTH Taman Jahri Saleh belum berjalan secara optimal. Perencanaan pengelolaan belum diterjemahkan secara rinci dalam bentuk rencana operasional di lapangan, sehingga pelaksanaan kegiatan pengelolaan cenderung tidak konsisten. Selain itu, pemeliharaan fasilitas dan lingkungan taman belum dilakukan secara rutin, yang berdampak pada menurunnya fungsi taman sebagai ruang publik yang nyaman dan aman bagi masyarakat. Selain itu terdapat lemahnya pengawasan, keterbatasan sumber daya manusia dan anggaran, serta rendahnya partisipasi masyarakat menjadi faktor utama yang menghambat optimalisasi pengelolaan RTH Taman Jahri Saleh yang menyebabkan masih ditemukannya kerusakan fasilitas, kurang terjaganya kebersihan, serta perilaku masyarakat yang belum mendukung keberlanjutan fungsi ruang terbuka hijau. Dengan demikian, implementasi kebijakan pengelolaan RTH belum sepenuhnya mencapai tujuan yang diharapkan.

Penelitian ini merekomendasikan penguatan pengelolaan Ruang Terbuka Hijau Taman Jahri Saleh melalui peningkatan sumber daya manusia dan anggaran, penguatan koordinasi antarinstansi, serta peningkatan partisipasi masyarakat. Upaya sosialisasi dan pengawasan yang berkelanjutan diperlukan agar fungsi taman sebagai ruang publik dapat berjalan secara optimal dan berkelanjutan.

***Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Peraturan Daerah, Ruang Terbuka Hijau***

## **ABSTRACT**

**Eva Ervita Putri Chaniago, 2210411320032, 2025. "Implementation of Green Open Space Management Policy in Jahri Saleh Park, Banjarmasin". Under the guidance of Taufik Arbain**

*Green Open Space (GOS) management is a crucial component of sustainable urban development, yet in practice, it still faces various implementation challenges. The Jahri Saleh Park GOS in Banjarmasin City, a strategic public space, exhibits suboptimal management practices, including damaged facilities, weak maintenance and oversight, and low public participation. Based on these challenges, this study aims to analyze the implementation of the Jahri Saleh Park GOS management policy and identify factors hindering its implementation.*

*This study employed a qualitative research method with a descriptive approach. Data collection techniques included observation, interviews, and documentation, with purposive selection of informants, including those directly involved in GOS management and the community as park users. The data were analyzed through data reduction, data presentation, and conclusion drawing to gain a comprehensive understanding of the implementation of the GOS management policy.*

*The results of the study indicate that the implementation of the Jahri Saleh Park green open space management policy has not been running optimally. Management planning has not been translated in detail into operational plans in the field, so that the implementation of management activities tends to be inconsistent. In addition, maintenance of park facilities and the environment has not been carried out routinely, which has an impact on the decline in the park's function as a comfortable and safe public space for the community. In addition, there is weak supervision, limited human resources and budget, and low community participation are the main factors that hinder the optimization of the Jahri Saleh Park green open space management, which has resulted in the continued discovery of damaged facilities, poor cleanliness, and community behavior that does not support the sustainability of the green open space function. Thus, the implementation of the green open space management policy has not fully achieved the expected goals.*

*This study recommends strengthening the management of Jahri Saleh Park's green open space by increasing human resources and budget allocation, strengthening inter-agency coordination, and increasing public participation. Continuous outreach and monitoring efforts are needed to ensure the park's function as a public space operates optimally and sustainably.*

**Keywords : Policy Implementation, Regional Regulations, Green Open Space**

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan inayah-Nya sehingga penyusunan Skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau Taman Jahri Saleh Banjarmasin” dapat terselesaikan. Adapun ini dibuat sebagai pemenuhan syarat yang merupakan tugas akhir perkuliahan atau sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP) tingkat Strata-1 (S1) bagi mahasiswa Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Skripsi ini telah disusun dengan usaha seoptimal dan memaksimalkan mungkin serta bantuan dari berbagai sumber referensi. Untuk itu penulis menyampaikan banyak-banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah berkontribusi langsung maupun tidak langsung dalam pembuatan karya tulis ini. Terima kasih penulis ucapkan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat;
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
3. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
4. Bapak Dr. Taufik Arbain, M.Si selaku Dosen Pembimbing sekaligus Penasihat selama penulisan skripsi ini yang meluangkan waktu, tenaga, dan

pikiran untuk memberikan nasihat, bimbingan, arahan, serta masukan yang sangat berharga selama proses penulis penyelesaian Skripsi;

5. Ibu Trisyilvana Azwari, S.Sos, M.AP selaku dosen penguji 1 yang sudah banyak memberikan masukan dan saran dalam penulisan skripsi ini;
6. Ibu Shafrina Amalia, S.AP., M.AP selaku Dosen Penguji 2 yang telah banyak memberikan masukan dan saran untuk penulisan skripsi ini;
7. Bapak Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si selaku Dosen Penasehat Akademik yang telah membimbing dan mengarahkan serta telah memberikan pengetahuan dan pengalaman kepada penulis selama menjalani perkuliahan;
8. Seluruh Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik khususnya Program Studi Administrasi Publik yang selama ini telah banyak mengajarkan pengetahuan-pengetahuan dibidang ilmu Administrasi Publik;
9. Seluruh Pegawai/ Staf di Kantor Dinas Lingkungan Hidup Kota Banjarmasin yang telah membantu penulis dalam pengumpulan data;
10. Seluruh Pegawai/ Staf di Kantor Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Banjarmasin yang telah membantu penulis dalam pengumpulan data;
11. Masyarakat dan pekerja taman di sekitar RTH Taman Jahri Saleh yang telah memberikan informasi kepada penulis;
12. Kepada pintu surga penulis yaitu mama dan bapa yang telah menjadi orang tua yang hebat. Terima kasih yang tiada hingga atas limpahan kasih sayang, cinta tulus, doa yang tidak pernah putus, nasehat, perhatian, dan

pengorbanan yang diberikan membuat penulis selalu semangat untuk menyelesaikan skripsi ini;

13. Kepada kaka penulis Yuni Shapira Febrianti Chaniago, S.Kom yang telah memberikan semangat, dukungan, dan motivasi penulis. Dan kepada keluarga penulis yang penulis sayangi sudah memberikan dukungan, semangat sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini;
14. Kepada Muhammad Haris selaku penyemangat penulis. Terima kasih banyak telah berkontribusi banyak dalam penulisan skripsi ini, atas semangat, waktu, perhatian, tenaga, dan memberikan semangat kepada penulis untuk terus maju. Telah mendengarkan keluh kesah penulis dan menjadi bagian dalam perjalanan penyusunan penulis hingga penyusunan skripsi ini selesai.
15. Kepada teman-teman penulis yaitu Lintas Kelas, Belajar Ikhlas, Tchaniago, Silet, Pejuang Sarjana, Ciwai, Anak Kopken dan orang-orang yang tidak bisa penulis sebut satu persatu. Terima kasih telah memberikan semangat dan dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini;
16. Terakhir, untuk diri saya sendiri, Terima kasih atas segala kerja dan semangatnya yang tidak pernah menyerah dalam mengerjakan tugas akhir skripsi ini. Terima kasih sudah kuat melewati segala hal lika-liku dalam penulisan skripsi ini. Saya bangga pada diri saya sendiri, mari bekerja sama untuk lebih berkembang lagi dan menjadi pribadi yang lebih baik lagi, rayakan hal hal kecil diri sendiri.

Semoga segala pengorbanan jerih payah, keikhlasan, dan ketulusan yang sudah dilakukan mendapat berkat dan karunia oleh Allah SWT, Aamiin Allahuma Aamiin. Akhir kata penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan dan jauh dari kata sempurna, oleh para pembaca untuk perbaikan kedepannya. Serta semoga skripsi ini dapat digunakan sebagaimana mestinya dan memiliki manfaat bagi semua pihak khususnya dalam pengembangan Ilmu Administrasi Publik.

Banjarmasin, 12 November 2025

Eva Ervita Putri Chaniago

2210411320032

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>5</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>6</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>7</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>i</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Penelitian .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	11
1.3 Tujuan Masalah .....	11
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>13</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	13
2.2 Konsep Kebijakan Publik.....	21
2.2.1 Pengertian Kebijakan Publik.....	21
2.3 Konsep Implementasi Kebijakan .....	22
2.3.1 Pengertian Implementasi.....	22
2.3.2 Implementasi Kebijakan .....	23
2.4 Konsep Manajemen.....	25
2.4.1 Fungsi Manajemen .....	26
2.5 Konsep Penataan Ruang.....	28
2.5.1 Pengertian Penataan Ruang.....	28
2.5.2 Asas-Asas Penataan Ruang.....	29
2.6 Konsep Ruang Terbuka Hijau.....	31
2.6.1 Pengertian Ruang Terbuka Hijau .....	31
2.6.2 Jenis-Jenis Ruang Terbuka Hijau.....	32
2.6.3 Fungsi Ruang Terbuka Hijau .....	36
2.6.4 Tujuan Ruang Terbuka Hijau.....	36
2.6.5 Manfaat Ruang Terbuka Hijau.....	37
2.7 Model Implementasi Kebijakan Publik.....	38
2.7.1 Model Van Meter dan Van Horn .....	38
2.7.2 Model Charles O. Jones .....	39
2.8 Faktor-Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan.....	40
2.9 Kerangka Pemikiran.....	42

<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>44</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	44
3.2 Tipe Penelitian .....	44
3.3 Lokasi Penelitian.....	45
3.4 Sumber Data dan Instrumen.....	45
3.5 Informan Penelitian.....	46
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	47
3.6.1 Observasi.....	47
3.6.2 Wawancara.....	48
3.6.3 Dokumentasi .....	48
3.7 Teknik Analisis Data.....	49
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN.....</b>	<b>51</b>
4.1 Gambaran Umum Kota Banjarmasin.....	51
4.1.1 Keadaan Penduduk.....	52
4.2 Ruang Terbuka Hijau (RTH) Taman Jahri Saleh.....	53
4.2.1 Sejarah RTH Taman Jahri Saleh.....	53
4.2.2 Profil RTH Taman Jahri Saleh.....	55
4.3 Uraian Penelitian.....	57
4.3.1 Implementasi Kebijakan Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau Taman Jahri Saleh Banjarmasin.....	57
4.3.1.1 Perencanaan RTH.....	59
4.3.1.2 Pelaksanaan RTH.....	63
4.3.1.3 Pemanfaatan RTH.....	68
4.3.1.4 Pemeliharaan & Pengawasan RTH.....	72
4.3.2 Faktor-Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau Taman Jahri Saleh Banjarmasin.....	76
<b>BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....</b>	<b>82</b>
5.1 Analisis Temuan Penelitian.....	82
5.1.1 Implementasi Kebijakan Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau Taman Jahri Saleh Banjarmasin.....	82
5.1.2 Faktor Penghambat dalam Implementasi Kebijakan Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau Taman Jahri Saleh Banjarmasin.....	97
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>104</b>
6.1 Kesimpulan .....	104
6.2 Saran.....	105

<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>107</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>108</b>

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 .....	10
Gambar 2.1 .....	40
Gambar 3.1 .....	50
Gambar 4. 1 .....	52
Gambar 4. 2.....	55
Gambar 4. 3.....	66

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1.....	5
Tabel 1. 2.....	6
Tabel 1. 3.....	7
Tabel 2. 1.....	19
Tabel 3. 1.....	47
Tabel 4. 1.....	53
Tabel 4. 2.....	80
Tabel 5. 1.....	100