

**DILEMA PENERIMA BANTUAN PROGRAM KELUARGA
HARAPAN (PKH) : *CULTURE OF DEPENDENCY* (BUDAYA
KETERGANTUNGAN) PADA PEREMPUAN DI KELURAHAN
KELAYAN TIMUR KOTA BANJARMASIN**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna Mencapai Derajat (S-1)

DELA NURHAFIZA NABILA

2210413320041



Program Studi Ilmu Pemerintahan

**KEMENTERIAN PENDIDIKSN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT FAKULTAS
ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK PROGRAM STUDI
ILMU PEMERINTAHAN BANJARMASIN
2026**

LEMBAR PENGESAHAN

DILEMA PENERIMA BANTUAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN
(PKH) : *CULTURE OF DEPENDENCY* (BUDAYA KETERGANTUNGAN)
PADA PEREMPUAN DI KELURAHAN KELAYAN TIMUR
KOTA BANJARMASIN

Nama : Dela Nurhafiza Nabila
NIM : 2210413320041
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Jurusan : Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Sidang Skripsi



1. Safa Muzdalifah, S.I.P, M.Hub.Int Ketua
NIP. 198911272019032014

1.

2. Lannie Marseli Faderi, S.I.P, M.I.P Sekretaris
NIP. 199503112025062005

2.

3. Drs. Abdurrahman, M.Si Anggota
NIP.196312271989031002

3.

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat

Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si.
NIP: 197104201999031001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN PEMERINTAHAN
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Senin tanggal 13 bulan Juli tahun 2026, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 2379/UN8.1.13/KP.10.00/2026 tanggal 07 Juli 2026 untuk menguji Skripsi :

Nama : Dela Nurhafiza Nabila
NIM : 2210413320041
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Dilema Penerima Bantuan Program Keluarga Harapan (PKH) : Culture of Dependency (Budaya Ketergantungan) pada Perempuan di Kelurahan Kelayan Timur Kota Banjarmasin
Tempat Ujian : Ruang Kelas 5 Gedung Lama FISIP ULM
Waktu Ujian : 10.00 Wita - Selesai
Nilai : 02,3 / 4
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

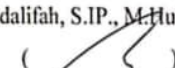
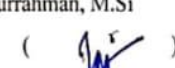
Dibuat di : BANJARMASIN

Pada Tanggal : 13 Juli 2026

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,


Dela Nurhafiza Nabila

1. Ketua : Safa Muzdalifah, S.IP., M.Hub.Int
()
2. Sekretaris : Lannie Marseli Faderi, S.I.P., M.I.P
()
3. Anggota : Drs. Abdurrahman, M.Si
()

Mengetahui/membenarkan :
Ketua Jurusan Pemerintahan
Program Studi Ilmu Pemerintahan


Husem Abdurrahman, S.Sos, M.Si
NIP 197111031999031002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Dela Nurhafiza Nabila

NIM 2210413320041

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul “Dilema Penerima Bantuan Program Keluarga Harapan (PKH) : Culture of Dependency (Budaya Ketergantungan) pada Perempuan di Kelurahan Kelayan Timur Kota Banjarmasin” benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknis penulisan, telah sesuai dengan pedoman penulisan Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 21 Juli 2026
Yang membuat pernyataan,



Dela Nurhafiza Nabila
NIM. 2210413320041

ABSTRAK

Dela Nurhafiza Nabila, 2210413320041, 2026. *Dilema Penerima Bantuan Program Keluarga Harapan (PKH) : Culture of Dependency (Budaya Ketergantungan) pada Perempuan di Kelurahan Kelayan Timur Kota Banjarmasin*, Di bimbing oleh Safa Muzdalifah.

Program Keluarga Harapan (PKH) merupakan kebijakan jaring pengaman sosial bersyarat yang dikonstruksikan sebagai instrumen transisional untuk memutus rantai kemiskinan. Namun, capaian menuju graduasi mandiri di tingkat lokal masih relatif rendah karena adanya risiko *dependency trap* (jebakan ketergantungan). Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis akar penyebab *culture of dependency* pada perempuan Keluarga Penerima Manfaat (KPM) PKH, dampaknya terhadap keberhasilan program, serta peran pemerintah dan pendamping sosial dalam mendorong kemandirian di Kelurahan Kelayan Timur, Kota Banjarmasin.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode deskriptif-analitis. Informan penelitian ditentukan secara *purposive*, meliputi pendamping sosial PKH, KPM aktif, serta mantan KPM yang telah mencapai graduasi mandiri. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara mendalam, observasi, dan dokumentasi. Analisis data menggunakan model interaktif Miles dan Huberman yang meliputi reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa akar *culture of dependency* dipicu oleh akumulasi dua dimensi: pertama, faktor internal sosiopsikologis berupa "zona nyaman" (*risk aversion*) akibat kepastian finansial berkala; kedua, faktor eksternal struktural berupa rendahnya modal pendidikan dasar/menengah para perempuan KPM yang membatasi akses ke sektor kerja formal di tengah tekanan inflasi sembako harian di pasar kelontong. Dampak ketergantungan ini memicu distorsi dana bantuan yang habis untuk konsumsi dapur subsisten harian, penurunan makna edukasi forum P2K2, hingga manipulasi kondisi hunian agar kepesertaan tidak dicabut. Sementara itu, fungsi edukatif pendamping sosial berjalan baik, namun efektivitasnya terhambat oleh fenomena *policy disconnection* (keterputusan mata rantai kebijakan), di mana pasca-pelatihan ekonomi di forum P2K2 tidak diikuti oleh penyediaan akses modal usaha lanjutan maupun stimulus lapangan kerja mikro oleh pihak kelurahan. Temuan utama penelitian ini menegaskan bahwa transformasi *mindset* KPM merupakan kategori inti (*core category*) yang menentukan keberhasilan graduasi mandiri, sehingga kelulusan program harus dimaknai sebagai proses transformasi sosial menuju kemandirian yang utuh dan bermartabat.

Kata Kunci: Program Keluarga Harapan (PKH), *Culture of Dependency*, Perempuan, Pemberdayaan, Graduasi Mandiri.

ABSTRACT

Dela Nurhafiza Nabila, 2210413320041, 2026. *The Dilemma of Receiving the Family Hope Program (PKH) Assistance: Culture of Dependency among Women in Families of East Kelayan, Banjarmasin City, Supervised by Safa Muzdalifah.*

The Family Hope Program (PKH) is a conditional social protection policy conceptualized as a transitional instrument to break the cycle of intergenerational poverty. However, the achievement of independent graduation remains relatively low due to the risk of creating a dependency trap. This study aims to analyze the root causes of the culture of dependency among women within Beneficiary Families (KPM) of PKH, identify its impact on the program's long-term success, and examine the roles of the government and social facilitators in encouraging sustainable independence in East Kelayan Village, Banjarmasin City

The study employed a qualitative approach with a descriptive-analytical method. The research informants were selected through a purposive sampling technique, including PKH social facilitators, active KPMs, and former KPMs who have achieved independent graduation. Data collection was conducted through in-depth interviews, observation, and documentation, while data analysis used the Miles and Huberman interactive model.

The findings indicate that the culture of dependency among female KPMs is driven by two dimensions: first, internal socio-psychological factors in the form of a "comfort zone" (risk aversion) due to periodic financial certainty; second, external structural factors, namely the low human capital of KPM women with only primary/lower secondary education, restricting their access to the formal job market amid the inflationary pressure of daily staple food prices in the grocery market. The tangible impact triggers a distortion of assistance funds being depleted on daily subsistence kitchen consumption, a decline in the educational meaning of P2K2 forums, and housing manipulations to avoid program termination. Meanwhile, the facilitators' educational function is hindered by a policy disconnection phenomenon, where the post-economic training in P2K2 forums is not followed by the provision of subsequent capital access or micro-employment stimulus by the village government. This study emphasizes that the transformation of the KPM's mindset serves as the core category that determines successful independent graduation; thus, program graduation represents a social transformation process toward holistic and dignified self-reliance.

Keywords: *Family Hope Program (PKH), Culture of Dependency, Women, Empowerment, Independent Graduation.*

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya. Sehingga penulisan skripsi yang berjudul **“Dilema Penerima Bantuan Program Keluarga Harapan (PKH) : *Culture of Dependency* (Budaya Ketergantungan) pada Perempuan di Kelurahan Kelayan Timur Kota Banjarmasin”** dapat diselesaikan.

Penulis menyampaikan rasa terima kasih yang mendalam kepada kedua orang tua tercinta atas doa, kasih sayang, dan pengorbanan yang tiada henti, yang menjadi sumber kekuatan utama bagi penulis dalam menempuh proses pendidikan. Ucapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada keluarga besar, orang-orang terdekat, serta teman-teman yang senantiasa memberikan dukungan, perhatian, dan semangat sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini

Penyusunan skripsi ini juga tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, dan arahan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada Bapak dan Ibu yang terhormat:

1. Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E., M.Si, selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si, selaku Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Dra. Sandra Bhakti Mafriana., M.Si., selaku Dosen Penasehat Akademik

yang telah memberikan masukan dan bimbingan selama penulis berkuliah di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

5. Safa Muzdalifah, S.IP M.Hub.Int, selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan ilmu, waktu, tenaga dan nasehat sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
6. Lannie Marseli Faderi, S.I.P M.I.P, selaku Dosen Penguji 1 yang telah memberikan arahan dan bimbingan kepada penulis sampai selesainya skripsi ini.
7. Drs. Abdurrahman, M.Si, selaku Dosen Penguji 2 yang telah memberikan arahan dan bimbingan kepada penulis sampai selesainya skripsi ini.
8. Dosen Pengajar dan Staff Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
9. Informan yang telah membantu penulis mengumpulkan informasi dan data yang diperoleh dalam skripsi ini.
10. Teruntuk cinta pertama penulis, Almarhum Bapak Watimin serta Pintu surga penulis, Almarhumah Ibu Suliyah, yang telah berpulang ke rahmatullah jauh sebelum penulis menginjakkan kaki di bangku perkuliahan. Dengan penuh kerindungan dan penuh cinta yang tak pernah pudar, meskipun raga kalian tak lagi membersamai langkah ini, namun cinta, doa dan segalanya yang telah kalian berikan semasa hidup menjadi cahaya yang menuntun penulis hingga di titik ini. Betapa besar harapan penulis untuk melihat senyum bahagia dan pelukan Bapak dan Mamak di akhir perjalanan

ini, namun takdir berkata lain. Kini hanya mampu berdoa semoga Allah SWT melapangkan tempat peristirahatan terakhir kalian, mengampuni segala dosa, dan penulis sangat berharap bisa dipertemukan kembali kelak di rumah surga-Nya. Terima kasih atas kenangan, tawa, kebersamaannya penulis sangat yakin kalian selalu bersama penulis dimana pun dan kapanpun. Skripsi ini ditulis bersama rindu yang megah.

11. Saudara kandung penulis, kak Evi, abang Mendan, kak imel dan abang deni yang melalui kebersamaan, perhatian, dukungan secara moral maupun material serta kasih sayang kalian sehingga penulis mampu menyelesaikan studi sampai sarjana.
12. Kusmiati dan Ade Erlan Prestya, sahabat penulis yang selalu hadir memberikan dukungan, semangat dan kebersamaan yang dilalui selama proses untuk mendapatkan gelar S.I.P ini yang tidak akan penulis lupakan.
13. Rasa syukur yang mendalam penulis sampaikan kepada devi, yanti, misda dan sefti untuk kebersamaanya sejak awal masa perkuliahan. Segala canda, tawa, suka, sedih dan diskusi larut malam menjadi bagian dari perjuangan yang tidak terasa sendiri. Bersama kalian, hari-hari di kampus berubah menjadi ceria yang layak dikenang. Penulis merasa sangat bersyukur dipertemukan oleh orang-orang hebat, tulus, dan setia seperti kalian. Terima kasih telah bertahan di sisi penulis sampai saat ini. Kalian bukan sekedar teman, tapi bagian dari perjalanan yang akan selalu hidup di ingatan penulis.

14. Terakhir, terimakasih untuk diri sendiri yang telah bertahan hidup sampai sekarang. Mari mengexplore hal baru lagi, kamu hebat kamu kuat.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat sejumlah keterbatasan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan adanya kritik dan saran yang membangun sebagai bahan evaluasi dan penyempurnaan skripsi ini sertamemberikan manfaat secara akademis dan menambah referensi bagi pengembangan ilmu pengetahuan.

Banjarmasin, 24 Mei 2026
Penulis

Penulis

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR BAGAN.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	12
1.3 Tujuan Penelitian	12
1.4 Manfaat Penelitian	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	14
2.1 Penelitian Terdahulu.....	14
2.2 Relevansi dengan Ilmu Pemerintahan	15
2.3 Konsep Program Keluarga Harapan (PKH).....	16
2.3.1 Pengertian Program Keluarga Harapan	16
2.3.2 Tujuan PKH	18
2.3.3 Sasaran Program Keluarga Harapan	19
2.3.4 Komponen PKH.....	19
2.3.5 Mekanisme PKH.....	20
2.3.6 Faktor-Faktor Budaya Ketergantungan Ekonomi.....	21
2.3.7 Tugas dan Peran Pendamping PKH.....	21
2.3.8 Peran Pemerintah dalam Mengatasi Budaya Ketergantungan	22
2.4 Konsep Perempuan Dalam PKH.....	24
2.4.1 Peran Perempuan	24
2.4.2 Perempuan sebagai Penerima PKH	25
2.5 <i>Culture of Dependency</i> (Budaya Ketergantungan)	25
2.6 Dilema Penerima Bantuan Program Keluarga Harapan (PKH).....	27
2.7 Konsep Graduasi Mandiri dalam Program Keluarga Harapan (PKH).....	28
2.8 Teori Kebijakan Sosial : Antara Perlindungan dan Ketergantungan	29

2.9 Kerangka Pemikiran.....	31
BAB III METODE PENELITIAN	32
3.1 Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	32
3.2 Lokasi Penelitian.....	33
3.3 Fokus Penelitian	34
3.4 Informan Penelitian.....	36
3.5 Sumber Data.....	36
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	37
3.7 Instrumen Penelitian	39
3.8 Analisis Data	40
3.9 Keabsahan Data.....	43
BAB IV GAMBARAN UMUM.....	45
4.1 Kota Banjarmasin.....	45
4.1.1 Sejarah Kota Banjarmasin	45
4.1.2 Kondisi dan Bentuk Geografis Kota Banjarmasin.....	47
4.1.3 Luas Wilayah Kota Banjarmasin	48
4.2 Lokasi Penelitian Kelurahan Kelayan Timur	51
4.2.1 Sejarah Kelurahan Kelayan Timur	51
4.2.2 Kondisi Geografi Kelurahan Kelayan Timur.....	52
4.2.3 Kondisi Demografi Kelurahan Kelayan Timur	58
4.3 Profil Kelurahan Kelayan Timur.....	65
4.3.1 Struktur Organisasi Kelurahan Kelayan Timur	66
4.3.2 Visi dan Misi.....	70
4.4 Pelaksanaan PKH di Kelurahan Kelayan Timur.....	71
4.4.1 Kriteria dan Mekanisme Kepesertaan PKH.....	71
4.4.2 Proses Penyaluran Bantuan Program Keluarga Harapan (PKH)	72
4.4.3 Peran Pendamping PKH dalam Pelaksanaan Program	73
4.4.4 Kondisi Sosial Ekonomi Perempuan Penerima PKH	75
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	76
5.1 Hasil Penelitian	76
5.1.1 Faktor-Faktor Budaya Ketergantungan pada PKH.....	76

5.1.2 Dampak Budaya Ketergantungan pada Keberhasilan PKH	99
5.1.3 Peran Pemerintah/Pendamping untuk Mengatasi Budaya Ketergantungan	
108	
5.2 Pembahasan.....	116
BAB VI PENUTUP	122
6.1 Kesimpulan	122
6.2 Saran.....	124
DAFTAR PUSTAKA	127
LAMPIRAN.....	131

DAFTAR TABEL

Tabel 4. 1 Batas Wilayah di Kota Banjarmasin	48
Tabel 4. 2 Luas Wilayah Kecamatan di Kota Banjarmasin	49
Tabel 4. 3 Orbitasi Kelurahan Kelayan Timur.....	54
Tabel 4. 4 Sarana Pendidikan di Kelurahan Kelayan Timur.....	56
Tabel 4. 5 Tempat Ibadah di Kelurahan Kelayan Timur	57
Tabel 4. 6 Sarana Kesehatan di Kelayan Timur.....	58
Tabel 4. 7 Jumlah penduduk Kelurahan Kelayan Timur Menurut Jenis Kelamin..	59
Tabel 4. 8 Data umur penduduk di Kelurahan Kelayan Timur.....	60
Tabel 4. 9 Tingkat Pendidikan Penduduk di Kelurahan Kelayan Timur	61
Tabel 4. 10 Kondisi Aktivitas Ekonomi Masyarakat Kelurahan Kelayan Timur..	62
Tabel 4. 11 Kelembagaan Masyarakat Kelurahan Kelayan Timur	64
Tabel 4. 12 Data RW/RT Kelurahan Kelayan Timur	70

DAFTAR BAGAN

Bagan 2 1 Kerangka Penelitian	31
Bagan 4. 1 Bagan Struktur Organisasi Kelurahan Kelayan Timur	68

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4. 1 Peta Kota Banjarmasin	50
Gambar 1 Pertemuan P2K2.....	134
Gambar 2 Wawancara bersama Pendamping PKH.....	134
Gambar 3 Wawancara bersama Koordinator PKH	134
Gambar 4 Wawancara bersama pihak Kelurahan Kelayan Timur.....	135
Gambar 5 Wawancara bersama KPM	135
Gambar 6 Wawancara bersama KPM	135
Gambar 7 Wawancara bersama KPM	136
Gambar 8 Wawancara bersama KPM	136
Gambar 9 Wawancara bersama KPM	136
Gambar 10 Wawancara bersama KPM.....	137
Gambar 11 Wawancara bersama RT.35.....	137
Gambar 12 Wawancara Bersama Dinsos	137
Gambar 13 Wawancara Bersama Mantan PKH.....	138
Gambar 14 Wawancara Bersama Mantan KPM 2	138