

TESIS

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH
KABUPATEN BERAU NOMOR 5 TAHUN 2019
TENTANG PENYELENGGARAAN ADMINISTRASI
PENGUASAAN TANAH NEGARA DI KECAMATAN
GUNUNG TABUR KABUPATEN BERAU**

Disusun untuk memenuhi sebagai persyaratan dalam mendapatkan Gelar Magister
Ilmu Pemerintahan

Oleh :

**BUDI DHARMA PUTRA
NIM. 2220421310003**



**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
BANJARMASIN
2024**

HALAMAN PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH
KABUPATEN BERAU NOMOR 5 TAHUN 2019
TENTANG PENYELENGGARAAN ADMINISTRASI
PENGUASAAN TANAH NEGARA DI KECAMATAN
GUNUNG TABUR KABUPATEN BERAU**

Disusun oleh:

**BUDI DHARMA PUTRA
NIM. 2220421310003**

Disetujui:

Penguji I

Prof. Dr. Drs. H. Bachruddin Ali Akhmad, M.Si
NIP. 195912101988111001

Penguji II

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si
NIP. 197301221998021001

Penguji III

Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc.Sc
NIP. 196710051997021001

Diketahui:

**Koordinator Program Studi
Magister Ilmu Pemerintahan**

Dr. H. Samahuddin M., S.IP, M.Si
NIP. 197212272006041003

**Dekan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si
NIP. 197301221998021001

Tanggal Lulus : 14 Juni 2024

Tanggal Wisuda :

PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini.

N a m a : Budi Dharma Putra

N I M : 2220421310003

Alamat : Jl. Mawar Nomor 3A RT. 04 Kelurahan Gayam Kecamatan
Tanjung Redeb Kabupaten Berau Propinsi Kalimantan Timur

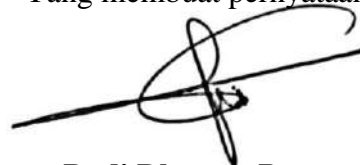
Mahasiswa Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan
Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin

Dengan ini menyatakan bahwa :

- a) Penelitian dan tulisan saya adalah asli dan belum pernah dipublikasi atau diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (Sarjana, Magister atau Doktor) baik di Universitas Lambung Mangkurat maupun di perguruan tinggi yang lainnya;
- b) Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan pembimbing;
- c) Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang, judul buku aslinya serta dicantumkan dalam daftar Pustaka;
- d) Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis saya ini serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Banjarmasin, Juni 2024

Yang membuat pernyataan,



Budi Dharma Putra

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menjelaskan suatu fenomena berkaitan dengan Implementasi Penyelenggaraan Administrasi Penguasaan Tanah Negara Dalam Penerbitan Surat Keterangan Penguasaan Tanah (SKPT) Di Kecamatan Gunung Tabur Kabupaten Berau. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif melalui wawancara mendalam. Penentuan informan dilakukan dengan menggunakan *teknik purposive sampling*. Tahap pengumpulan data melalui observasi mendalam dan studi *literature*. Dengan konsep model implementasi Van meter & Van Horn yang terdiri dari 6 variabel indikator (Standar Ukuran/sasaran kebijakan, Sumber Daya, Karakteristik Implementator, Komunikasi antar Organisasi, Respons Pelaksana dan Kondisi sosial ekonomi politik). Pada indikator standar ukuran Kecamatan Gunung Tabur telah melaksanakan SOP sesuai dengan Perda Kab. Berau Nomor 5 Tahun 2019 tentang Penyelenggaraan Administrasi Penguasaan Tanah Negara. Pada aspek sasaran kebijakan, Kecamatan Gunung Tabur telah mencapai target sasaran dengan meminimalisir terjadinya sengketa dan konflik tanah. Indikator sumber daya, Sumber daya manusia di Kecamatan Gunung Tabur dalam proses penerbitan SKPT pada aspek kualitas dan kuantitas belum optimal, Tidak ada anggaran (*finansial*) untuk penerbitan SKPT di Kabupaten Berau, Sarana dan prasarana dalam proses penerbitan SKPT belum maksimal, Teknologi yang digunakan sudah optimal. Indikator Karakteristik Implementator yang mendukung seperti dedikasi, keterampilan komunikasi, dan pemahaman regulasi, membantu memperlancar proses penerbitan SKPT, Transparansi dan akuntabilitas di terapkan dalam proses penerbitan SKPT. Indikator komunikasi antar organisasi berjalan dengan baik, Komunikasi yang efektif ini memastikan bahwa informasi yang diperlukan penerbitan SKPT disampaikan dengan jelas dan konsisten. Indikator respons pelaksana, Adanya bentuk pelayanan yang baik dan motivasi yang tinggi dari aparatur Kecamatan. Indikator Kondisi Sosial, Ekonomi dan Politik Masyarakat, masyarakat hidup berdampingan, hal ini berdampak positif, mempermudah proses implementasi dan memastikan partisipasi aktif, pendidikan cukup tinggi akan cenderung memiliki kemampuan literasi dan pemahaman yang baik, Partisipasi politik masyarakat yang mencapai 80%, menunjukkan bahwa masyarakat memiliki kesadaran dan keterlibatan yang tinggi dalam proses pemerintahan dan pengambilan keputusan. Faktor pendukung pada implementasi ini yaitu Komitmen stakeholder, Koordinasi yang baik, Peraturan Pelaksana, Transparansi dan Akuntabilitas. Faktor penghambat yakni Keterbatasan Sumber Daya dan Keterbatasan Akses ke Layanan.

Kata Kunci : Implementasi, Surat Keterangan Penguasaan Tanah (SKPT), Kecamatan Gunung Tabur

ABSTRACT

This research aims to explain a phenomenon related to the Implementation of State Land Tenure Administration in the Issuance of Land Tenure Certificates (SKPT) in Gunung Tabur District, Berau Regency. This research uses a descriptive qualitative approach through in-depth interviews. Determining informants was carried out using purposive sampling techniques. The data collection stage is through in-depth observation and literature study. With the concept of the Van Meter & Van Horn implementation model which consists of 6 indicator variables (Standard Measures/policy targets, Resources, Characteristics of Implementers, Communication between Organizations, Responses of Implementers and Socioeconomic and Political Conditions). In terms of standard size indicators, Gunung Tabur District has implemented SOPs in accordance with the District Regulation. Berau Number 5 of 2019 concerning Implementation of State Land Control Administration. In terms of policy targets, Gunung Tabur District has achieved its targets by minimizing the occurrence of land disputes and conflicts. Resource indicators, Human resources in Gunung Tabur District in the process of issuing SKPT in the quality and quantity aspects are not yet optimal, There is no (financial) budget for issuing SKPT in Berau Regency, Facilities and infrastructure in the process of issuing SKPT are not yet optimal, The technology used is already optimal. Supporting Implementer Characteristic Indicators such as dedication, communication skills, and understanding of regulations, help expedite the SKPT issuance process. Transparency and accountability are applied in the SKPT issuance process. Indicators of communication between organizations are running well. This effective communication ensures that the information required for SKPT issuance is conveyed clearly and consistently. Implementer response indicators: There is good service and high motivation from sub-district officials. Indicators of Social, Economic and Political Conditions of Society, people live side by side, this has a positive impact, simplifies the implementation process and ensures active participation, high enough education will tend to have good literacy and understanding skills, Community political participation reaches 80%, shows that the community have high awareness and involvement in government and decision-making processes. Supporting factors for this implementation are stakeholder commitment, good coordination, implementing regulations, transparency and accountability. Inhibiting factors are limited resources and limited access to services.

Keywords: Implementation, Land Tenure Certificate (SKPT), Gunung Tabur District

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan ke-hadirat Allah SWT, atas ridho dan karuniaNya penulis dapat menyelesaikan Tesis dengan judul **“Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Berau Nomor 5 Tahun 2019 Tentang Penyelenggaraan Administrasi Penguasaan Tanah Negara Di Kecamatan Gunung Tabur Kabupaten Berau”**. Penulisan tesis ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Magister Ilmu Pemerintahan (M.IP) Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

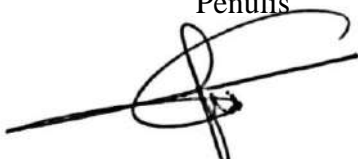
Penulis menyadari bahwa penulisan tesis ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritikan maupun saran yang bersifat membangun, sehingga dapat menjadi sebuah bahan pembelajaran dan dapat diimplementasikan di kemudian hari sebagai pedoman penelitian di lapangan.

Dalam penyelesaian tesis ini banyak pihak yang telah membantu, maka penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, SE, M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada penulis selama mengikuti dan menyelesaikan pendidikan Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah membantu dalam penyelenggaraan pendidikan Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
3. Bapak Dr. H. Samahuddin M., S.IP, M.Si selaku Koordinator Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Lambung Mangkurat yang selalu memberikan motivasi dan *support* dalam hal penulisan tesis ini;
4. Bapak Prof. Dr. Drs. H. Bachruddin Ali Akhmad M.Si selaku dosen pembimbing dan dosen penguji I yang telah membimbing dan mengarahkan penulis selama penyusunan tesis ini hingga pelaksanaan sidang tesis;
5. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku dosen penguji II yang telah memberikan masukan-masukan akademik yang dapat menyempurnakan proses penyelesaian tesis ini;
6. Bapak Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc.Sc selaku dosen penguji III yang telah memberikan petunjuk dan arah penelitian yang dapat menyempurnakan tesis ini;
7. Ibu Hj. Sri Juniarsih Mas, M.Pd selaku Bupati Berau beserta Jajarannya yang telah memberikan kesempatan, dukungan dan bantuan kepada penulis untuk melanjutkan Pendidikan Magister Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Lambung Mangkurat;

8. Bapak Lutfhi Hidayat, SE selaku Camat Gunung Tabur beserta jajarannya yang telah memberikan izin dan bantuan kepada penulis untuk melakukan penelitian di Kecamatan Gunung Tabur dan Kelurahan/Kampung Se-Kecamatan Gunung Tabur;
9. Ibunda tercinta Hj. Noorhidayatie yang telah memberikan kasih sayang, doa, dan semangat yang menjadi sumber kekuatan bagi penulis dalam menghadapi setiap tantangan dan rintangan selama perkuliahan dan penyusunan tesis. Pengorbanan dan perhatian beliau selama ini tidak akan pernah bisa penulis balas sepenuhnya.
10. Ayahanda tersayang H. Kaspoel Azwar, SH, MM (Alm.) yang telah menjadi sosok yang bijaksana, penuh kasih sayang dan senantiasa memberikan inspirasi serta motivasi dalam setiap langkah hidup penulis
11. Istri tercinta dr. Sitti Amelia Mc, Sp.A yang telah menjadi pilar utama dalam hidup penulis. Dukungan, kebersamaan, pengertian, semangat dan cinta yang diberikan, telah memberikan kekuatan yang luar biasa dalam menyelesaikan tugas ini.
12. Anak-anak tersayang Reisya Kayla Zhafira dan Qaireen Adheeva Afsheen, kehadiran dan keceriaan yang mereka bawa dalam kehidupan sehari-hari memberikan inspirasi dan motivasi tambahan bagi penulis untuk terus berusaha dan berkarya. Semoga apa yang penulis capai bisa menjadi contoh dan warisan yang baik untuk masa depan kayla dan qaireen.
13. Staf Sekretariat, Pengurus Kelas dan rekan-rekan MIP Angkatan 22 yang telah berjuang bersama, penuh canda tawa, suka duka, rintangan dan tantangan yang dilalui bersama sampai dengan selesainya perkuliahan dan tesis ini. Semoga kebersamaan dan silaturahmi tetap selalu terjalin walaupun telah kembali bertugas ke daerah masing-masing.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan tesis ini masih banyak terdapat kekurangan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan dalam penulisan tesis ini. Akhir kata, penulis berharap semoga proposal tesis ini dapat bermanfaat bagi diri penulis pribadi, para pembaca dan pengembangan ilmu pengetahuan.

Penulis

Budi Dharma Putra

DAFTAR ISI

COVER.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR KEASLIAN PENELITIAN.....	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRACK.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah.....	8
1.3. Tujuan Dan Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	10
2.1. Hasil Penelitian Terdahulu.....	10
2.2. Tinjauan Teoritis.....	19
2.2.1. Konsep Pemerintahan	19
2.2.2. Konsep Pemerintah.....	23
2.2.3. Implementasi Kebijakan	31
2.2.4. Konsep Peraturan Daerah	49
2.2.5. Penyelenggaraan Administrasi Pemerintahan	53
2.2.6. Konsep Tanah Negara.....	56
2.2.7. Surat Keputusan Penguasaan Tanah (SKPT).....	63
2.2.8. Kedudukan Kecamatan	65

2.3.	Kerangka Konseptual.....	67
2.4.	Proposisi.....	76
BAB III METODE PENELITIAN		77
3.1.	Pendekatan Penelitian	77
3.3.	Lokasi Penelitian.....	81
3.4.	Fokus Penelitian.....	81
3.5.	Teknik Penentuan Informan.....	81
3.6.	Informan Penelitian.....	83
3.7.	Teknik Pengumpulan Data.....	83
3.8.	Teknik Analisis Data.....	86
3.9.	Teknik Mendapatkan Keabsahan Data	88
3.10.	Jadwal Penelitian	89
BAB IV GAMBARAN UMUM.....		90
4.1.	Lokasi Penelitian.....	90
4.2.	Geografis Kecamatan Gunung Tabur	90
4.3.	Demografi Kecamatan Gunung Tabur.....	92
4.4.	Gambaran Umum OPD Kecamatan Gunung Tabur	93
4.5.	Program Strategis Kecamatan Gunung Tabur	121
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN		129
5.1.	Implementasi Penyelenggaraan Administrasi Penguasaan Tanah Negara Dalam Penerbitan Surat Keterangan Penguasaan Tanah (SKPT).....	129
5.1.1.	Standar Ukuran dan Sasaran Kebijakan (Tujuan).....	143
5.1.2.	Sumber Daya.....	150
5.1.3.	Karakteristik Implementator	166
5.1.4.	Komunikasi Antar Organisasi.....	170

5.1.5.	Respons Pelaksana	173
5.1.6.	Kondisi Sosial, Ekonomi dan Politik Masyarakat	175
5.2.	Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Penyelenggaraan Administrasi Penguasaan Tanah Negara Dalam Penerbitan SKPT	184
5.2.1.	Faktor Pendukung	185
5.2.2.	Faktor Penghambat	186
BAB VI	PENUTUP	188
6.1.	Kesimpulan	188
6.2.	Saran	190
DAFTAR PUSTAKA	193

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Penerbitan SKPT tiap Kecamatan di Kabupaten Berau.....	6
Tabel 2.1 Hasil Penelitian Terdahulu.....	16
Tabel 2.2 Penjabaran dari model Van Meter dan Van Horn.....	40
Tabel 2.3 Perbandingan Teori Implementasi	48
Tabel 3.1 Kriteria Informan Penelitian	82
Tabel 3.2 Informan Penelitian.....	83
Tabel 3.3 Jadwal Penelitian.....	89
Tabel 4.1 Kampung dan Kelurahan Kecamatan Gunung Tabur	90
Tabel 4.2 Demografi Kecamatan Gunung Tabur	92
Tabel 4.3 Kelompok Umur dan Jenis Kelamin di Kecamatan Gunung Tabur	93
Tabel 4.4 Sumber Daya Aparatur Kecamatan Gunung Tabur level Jenjang Pendidikan	119
Tabel 4.5 Sumber Daya Aparatur Kecamatan Gunung Tabur pada Tingkat Golongan	120
Tabel 4.6 Misi dan Tujuan Kecamatan Gunung Tabur 2021-2026	122
Tabel 4.7 Tujuan dan Sasaran Kecamatan Gunung Tabur 2021-2026	124
Tabel 4.8 Tujuan dan Sasaran Indikator Kinerja Kecamatan Gunung Tabur 2021-2026.....	125
Tabel 5.1 Penyelesaian Sengketa Lahan di Kabupaten Berau	145
Tabel 5.2 Target sasaran Dinas Pertanahan pada program kegiatan SKPT	149
Tabel 4.2 Partisipasi Masyarakat Kec. Gunung Tabur pada Pilkada tahun 2020	181

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Implementasi sebagai Proses Politik dan Penyelenggaraan Administrasi	33
Gambar 2.2 Model Implementasi Van Meter & Van Horn	36
Gambar 2.3 Model Implementasi Grindle	47
Gambar 2.4 Kerangka Konseptual	71
Gambar 3.1 Kelurahanin Penelitian	79
Gambar 3.2 Teknik Analisis Data	86
Gambar 4.1 Peta Administratif Kecamatan Gunung Tabur Kabupaten Berau	91
Gambar 5.2 Struktur Organisasi Kecamatan Gunung Tabur	95
Gambar 5.1 Alur Penerbitan SKPT	133
Gambar 5.2 Contoh Surat Permohonan dan Surat Pengantar Ketua RT	134
Gambar 5.3 Formulir/Blangko Riwayat Penguasaan Fisik Bidang Tanah	135
Gambar 5.4 Contoh Surat Pengantar Kepala Kampung/Lurah dan Berita acara Penelitian/peninjauan oleh staf Kampung/Staf Kelurahan	136
Gambar 5.5 Aplikasi SIMPANAN (Sistem Informasi Pertanahan)	138
Gambar 5.6 Contoh berita acara pengukuran bidang tanah, berita acara persetujuan pengukuran tanah, berita acara kesepakatan batas dan pernyataan tidak sengketa, berita acara kesaksian	139
Gambar 5.7 Format SKPT (Surat Keterangan Penguasaan Tanah)	140
Gambar 5.8 Zona Kawasan Kecamatan Gunung Tabur	141
Gambar 5.9 Kerangka Model Implementasi Van Meter dan Van Horn pada Proses Penerbitan SKPT	142

Gambar 5.10 Alur Penerbitan SKPT.....	146
Gambar 5.11 Pengukuran Bidang Tanah dengan GPS di Kecamatan Gunung Tabur	163
Gambar 5.12 Aplikasi SIMPANAN (Sistem Informasi Pertanahan).....	164
Gambar 5.13 Aplikasi Arcgis dalam proses penerbitan SKPT	165
Gambar 5.14 Struktur organisasi yang berwenang dalam proses penerbitan SKPT.....	167
Gambar 5.15 angka pekerjaan Kecamatan Gunung Tabur	178
Gambar 5.16 Angka Pendidikan Kecamatan Gunung Tabur	179
Gambar 5.17 Flowchart Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Penerbitan SKPT	179