

TESIS

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGANAN
SAMPAH KAYU/RANTING (RABA) DI ALIRAN SUNGAI
KABUPATEN HULU SUNGAI TENGAH MENURUT
PERSPEKTIF TEORI MERILEE S. GRINDLE**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Magister (S2)
Pada Program Studi Magister Administrasi Publik**



Arief Rahman Hakim

NIM 2320419310028

PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

BANJARMASIN

2025

PENGESAHAN TESIS

Judul Tesis : **Analisis Implementasi Kebijakan Penanganan Sampah Kayu/Ranting (Raba) di Aliran Sungai Kabupaten Hulu Sungai Tengah Menurut Perspektif Teori Merilee S. Grindle**

Nama : ARIEF RAHMAN HAKIM

NIM : 2320419310028

Program Studi : Magister Administrasi Publik

Disetujui :
Komisi Penguji

Penguji I



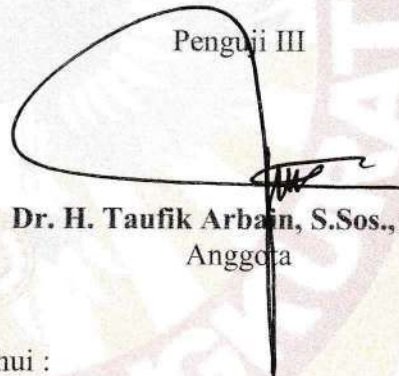
Drs. Nurul Azkar, M.Si., Ph.D
Ketua

Penguji II



Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc., Sc
Anggota

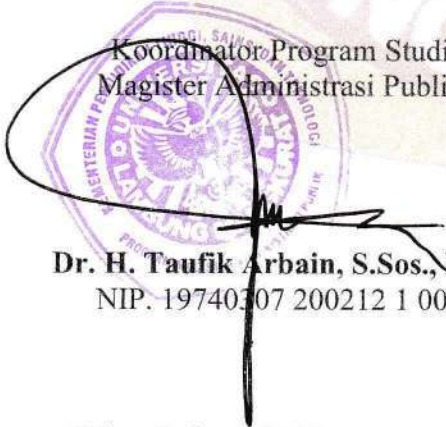
Penguji III



Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si
Anggota

Mengetahui :

Koordinator Program Studi
Magister Administrasi Publik



Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si
NIP. 19740307 200212 1 003

Tahun Lulus : 2025

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP. 19730122 199802 1 001

Tanggal Wisuda :



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

NOMOR : 030/UN8.4/MAP-PLAG/2025

DIBERIKAN KEPADA :

ARIEF RAHMAN HAKIM

JUDUL TESIS :

Inalisis Implementasi Kebijakan Penanganan Sampah Kayu/Ranting (RABA) di Aliran Sungai Kabupaten Hulu Sungai Tengah Menurut Perspektif Teori Merilee S.Grindle.

Banjarmasin, 9 Agustus 2025
Koordinator Program Studi,



Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si
NIP. 197403072002121003

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, dengan ini menyatakan bahwa :

1. Tesis ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik (sarjana, magister, atau doktor), baik di Universitas Lambung Mangkurat maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Tesis ini adalah murni gagasan, rumusan dari hasil penelitian saya sendiri, dan bukan merupakan hasil plagiasi.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan oleh orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam halaman daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan ketentuan yang berlaku di perguruan tinggi Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, Juli 2025



membuat pernyataan,

Arief Rahman Hakim
NIM. 2320419310028

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan ridho-Nya sehingga penulisan tesis dengan judul “Analisis Implementasi Kebijakan Penanganan Sampah Kayu/Ranting (Raba) di Aliran Sungai Kabupaten Hulu Sungai Tengah Menurut Perspektif Teori Merilee S. Grindle” dapat diselesaikan sebagai persyaratan untuk menyelesaikan studi pada Program Magister Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Penulis menyadari bahwa penulisan tesis ini tidak dapat terselesaikan tanpa adanya dukungan, bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan penuh ketulusan dan kerendahan diri penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tak terhingga dan penghargaan yang setinggi-tingginya, kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. Danang Biyatmoko, M.Si selaku Direktur Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
3. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
4. Bapak Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si selaku Koordinator Program Studi Magister Administrasi Publik sekaligus Dosen Penguji III, yang telah berkenan memberikan arahan dan bimbingan kepada penulis selama

menjalani perkuliahan, sekaligus memberikan masukan yang berharga bagi perbaikan tesis ini.

5. Bapak Drs. Nurul Azkar, M.Si., Ph.D selaku Dosen Pembimbing sekaligus Dosen Penguji I, yang telah berkenan meluangkan waktu untuk memberikan dorongan, bimbingan, koreksi dan arahan kepada penulis dalam penulisan dan perbaikan tesis ini.
6. Bapak Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc., Sc selaku Dosen Penguji II yang telah banyak memberikan bimbingan, saran dan masukan berharga bagi penulis dalam perbaikan tesis ini.
7. Seluruh dosen pengajar Program Studi Magister Administrasi Publik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin, yang telah memberikan wawasan, berbagi ilmu pengetahuan dan pengalaman yang bermanfaat kepada penulis.
8. Seluruh staf tata usaha Program Studi Magister Administrasi Publik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin, yang telah berkenan membantu penulis dalam pelayanan administrasi, sehingga tesis ini dapat diselesaikan dengan baik.
9. Seluruh responden, informan dan narasumber penelitian yang telah bersedia meluangkan waktu untuk memberikan jawaban atas pertanyaan-pertanyaan penulis, serta memberikan data dan informasi yang diperlukan oleh penulis, sebagai bahan penyusunan dan penyelesaian tesis ini.
10. Rekan-rekan mahasiswa seperjuangan angkatan tahun 2023 Program Pascasarjana Magister Administrasi Publik Universitas Lambung

Mangkurat Banjarmasin, khususnya teman-teman mahasiswa dari Kabupaten Hulu Sungai Tengah yang telah berkenan berbagi kebersamaan dalam suka dan duka, selama menjalani perkuliahan S2 MAP ini.

11. Ayah-ibu, istri, anak dan seluruh keluarga yang selalu memotivasi dan mendukung penulis dalam menempuh kuliah pendidikan Magister Administrasi Publik di Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin, hingga akhirnya dapat menyelesaikan penyusunan tesis ini.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan.

Akhirnya, penulis berdoa dan memohon agar semua pihak yang telah memberikan bantuan dan dukungan kepada penulis selama ini, mendapatkan limpahan rahmat dan pahala yang berlipat ganda dari Allah SWT, dan semoga tesis ini dapat memberikan manfaat bagi yang berkepentingan nantinya.

Banjarmasin, Juli 2025

Penulis,



Arief Rahman Hakim

ABSTRAK

Arief Rahman Hakim, 2320419310028, Analisis Implementasi Kebijakan Penanganan Sampah Kayu/Ranting (Raba) di Aliran Sungai Kabupaten Hulu Sungai Tengah Menurut Perspektif Teori Merilee S. Grindle

Implementasi kebijakan penanganan sampah kayu/ranting (raba) di aliran sungai Kabupaten Hulu Sungai Tengah merupakan tahap krusial dalam menjaga keberlanjutan pengelolaan lingkungan dan mitigasi risiko banjir. Permasalahan yang dihadapi tidak hanya bersifat teknis, tetapi juga berkaitan erat dengan lemahnya koordinasi dan pembagian peran antar tingkat pemerintahan, pusat, provinsi, dan kabupaten, yang seharusnya saling mendukung dalam pelaksanaan kebijakan lingkungan. Penelitian ini menggunakan perspektif teori implementasi kebijakan dari Merilee S. Grindle untuk menganalisis isi kebijakan (*content of policy*) dan konteks implementasi (*context of implementation*) melalui pendekatan kualitatif dengan wawancara mendalam, observasi, dan dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kebijakan telah diformulasikan melalui program seperti normalisasi dan pembersihan sungai serta pelibatan masyarakat. Namun, implementasinya belum berjalan optimal akibat lemahnya sinergi antar level pemerintahan, tumpang tindih kewenangan, serta tidak konsistennya pelaksanaan di lapangan. Dari sisi isi kebijakan, terdapat kekurangan dalam kejelasan peran instansi pelaksana dan alokasi sumber daya. Sementara itu, dari konteks implementasi, hambatan utama meliputi kurangnya regulasi teknis, kondisi geografis yang sulit dijangkau, dan rendahnya kesadaran masyarakat. Penelitian ini menegaskan bahwa keberhasilan implementasi sangat bergantung pada sinkronisasi peran dan tanggung jawab antar pemerintah pusat, provinsi, dan kabupaten, serta penguatan kapasitas kelembagaan dan dukungan politik yang berkelanjutan.

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Raba Sungai, Grindle, Koordinasi Pemerintah, Pengelolaan Lingkungan.

ABSTRACT

Arief Rahman Hakim, 2320419310028, Analysis of the Implementation of Wood/Twig Waste Handling Policy in the River Streams of Hulu Sungai Tengah Regency from the Perspective of Merilee S. Grindle's Theory.

Keywords: Policy Implementation, Wood/Twig Waste, Grindle, Government Coordination, Environmental Management.

The implementation of the wood/twig waste management policy in the river streams of Hulu Sungai Tengah Regency is a crucial stage in ensuring sustainable environmental management and mitigating flood risk. The challenges encountered are not only technical but also closely related to weak coordination and unclear distribution of roles among different levels of government—central, provincial, and regency—which should ideally support each other in executing environmental policy. This study adopts Merilee S. Grindle's theory of policy implementation to analyze two main aspects: the content of policy and the context of implementation, using a qualitative approach through in-depth interviews, field observations, and document analysis.

The findings reveal that although the policy has been formulated through programs such as river normalization, river cleaning, and community involvement, its implementation remained suboptimal due to a lack of synergy among government levels, overlapping authorities, and inconsistent field execution. In terms of policy content, there are weaknesses in the clarity of implementing agency roles and resource allocation. Meanwhile, the implementation context faces obstacles, including the absence of strong technical regulations, challenging geographic conditions, and low public awareness. This study emphasizes that successful implementation depends heavily on the synchronization of roles and responsibilities across central, provincial, and regency governments, along with institutional strengthening and sustained political support.

Banjarmasin, August 14, 2025

Approved by:

Head of Language Center



Dr. Hj. Noor Eka Chandra, M.Pd

NIP. 197710232001122003



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
UPA BAHASA ULM

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Kotak Pos 70123 Banjarmasin
Telepon/Fax.: (0511) 3308140
Email: uptbahasa@ulm.ac.id

SURAT KETERANGAN

NO: 193/UN8.16/BS/2025

Bersama ini kami menerangkan bahwa Abstrak bahasa Inggris dari judul Thesis:
*“Analysis of the Implementation of Wood/Twig Waste Handling Policy in the
River Streams of Hulu Sungai Tengah Regency from the Perspective of Merilee
S”* yang disusun oleh:

Nama Mahasiswa : Arief Rahman Hakim
Nim : 2320419310028
Jurusan/Fakultas : S2 Administrasi Publik
Program : Pascasarjana

telah diverifikasi bahasa Inggris yang digunakan sesuai dengan makna dari abstrak
asli yang dituliseleh mahasiswa tersebut di atas. (Abstrak terlampir) Demikian Surat
Keterangan ini dibuat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, August 14, 2025
Kepala.



Dr. Hj. Noor Eka Chandra, M.Pd
NIP. 197710232001122003

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN TESIS.....	ii
SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI.....	iii
SURAT PERNYATAAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK.....	viii
ABSTRACT.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	9
1.4.2 Manfaat Praktis.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	11
2.1..Hasil Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	11
2.2..Kebijakan Publik.....	22
2.2.1. Pengertian Kebijakan Publik.....	22
2.2.2. Implementasi Kebijakan.....	25

2.2.3. Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Kebijakan.....	28
2.2.4. Model Implementasi Kebijakan.....	34
2.3..Kerangka Pemikiran.....	41
BAB III METODE PENELITIAN.....	44
3.1..Pendekatan Penelitian.....	44
3.2..Fokus Penelitian.....	45
3.3..Lokasi Penelitian.....	48
3.4..Informan Penelitian.....	49
3.5..Instrumen Penelitian	54
3.6..Teknik Analisis Data.....	56
BAB IV GAMBARAN UMUM.....	60
4.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	60
4.2. Pengelolaan Sungai	64
4.3. Sampah Kayu/Ranting (Raba) Sungai.....	66
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN.....	71
5.1..Hasil Penelitian.....	71
5.1.1 Peran dan Kewenangan Tiga Level Pemerintahan dalam Pengelolaan Sungai di Kabupaten Hulu Sungai Tengah.....	72
5.1.2 Implementasi Kebijakan Penanganan Sampah Kayu/Ranting (Raba) di Aliran Sungai di Kabupaten Hulu Sungai Tengah.....	90
5.1.3 Faktor Penghambat dalam Implementasi Kebijakan Penanganan Sampah Kayu/Ranting (Raba) di Aliran Sungai di Kabupaten Hulu Sungai Tengah.....	213

5.2..Pembahasan.....	224
5.2.1 Keterbatasan Sumber Daya dan Kapasitas Pelaksana (Isi Kebijakan).....	229
5.2.2 Ketidakjelasan Peran dan Tanggung Jawab Pelaksana Program (Isi Kebijakan).....	236
5.2.3 Lemahnya Koordinasi Antar Lembaga Pelaksana (Konteks Implementasi).....	244
5.2.4 Rendahnya Kepatuhan dan Partisipasi Masyarakat (Konteks Implementasi).....	252
5.2.5 Kompleksitas Strategi Aktor dan Kepentingan yang Berbeda (Konteks Implementasi).....	260
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN.....	270
6.1..Kesimpulan.....	270
6.2..Saran.....	272
DAFTAR PUSTAKA.....	276

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn.....	37
Gambar 2.2 Model Implementasi Kebijakan George C. Edwards III.....	37
Gambar 2.3 Model Implementasi Kebijakan Merilee S. Grindle.....	39
Gambar 2.4 Kerangka Pemikiran.....	43
Gambar 3.1 Teknik Analisis Data Menurut Miles dan Huberman.....	59
Gambar 4.1 Peta Daerah Aliran Sungai (DAS) Kabupaten Hulu Sungai Tengah.	63
Gambar 4.2 Foto Tumpukan Sampah Kayu/Ranting (Raba) di Aliran Sungai di Kabupaten Hulu Sungai Tengah.....	70

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Matriks Perbandingan Penelitian Terdahulu.....	17
Tabel 4.1	Pembagian Wilayah Administratif Kabupaten Hulu Sungai Tengah...	62
Tabel 5.1	Matriks Perbandingan Program Kerja atau Kegiatan Pemerintah (Pusat/Provinsi/Kabupaten) Terkait Pengelolaan Sungai Di Kabupaten Hulu Sungai Tengah Periode Tahun 2020 s.d 2024	78
Tabel 5.2	Matriks Perbandingan Kewenangan 3 (Tiga) Level Pemerintahan Terkait Pengelolaan Sungai di Daerah	87