

**TESIS**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN ANGKUTAN  
SUNGAI DAN DANAU DI PROVINSI KALIMANTAN SELATAN  
(STUDI KASUS SUNGAI BARITO DAN SUNGAI NAGARA)**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Magister (S2)  
Program Studi Magister Administrasi Publik



Oleh :

Agus Prayitno  
NIM : 2320419310014

**MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN**

**2025**

## PENGESAHAN TESIS

Judul Tesis : Implementasi Kebijakan Pengelolaan Angkutan  
Sungai dan Danau di Provinsi Kalimantan Selatan  
(Studi Kasus Sungai Barito dan Sungai Nagara)

Nama : Agus Prayitno

NIM : 2320419310014

Program Studi : Magister Administrasi Publik

Disetujui,  
Komisi Penguji

Drs. Nurul Azkar, M.Si. Ph.D

Ketua

Prof. Dr. H. Asmui, M.Si

Anggota

Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos, M.Si

Anggota

Mengetahui

Koordinator Program Studi  
Magister Administrasi Publik

Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos, M.Si

NIP. 19740307 200212 1 003

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S. Sos, M.Si

NIP. 19730122 199802 1 001

Tahun Lulus : 2025

Tanggal Wisuda :



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI**  
**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

# SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

NOMOR : 021/UN8.4/MAP-PLAG/2025

DIBERIKAN KEPADA :

**AGUS PRAYITNO**

JUDUL TESIS :

Implementasi Kebijakan Pengelolaan Angkutan Sungai dan Danau di Provinsi Kalimantan Selatan  
(Studi Kasus Sungai Barito dan Sungai Nagara).

Banjarmasin, 28 Juli 2025

Koordinator Program Studi,

Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si

NIP. 197403072002121003





KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS  
DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

## SURAT TUGAS

Nomor : 3887/UN8.1.13/RHS/KP.10.00/2025

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin menugaskan Saudara :

1. Drs. Nurul Azkar, M.Si., Ph.D
2. Prof. Dr. H. Asmu'i, M.Si
3. Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si

Untuk menguji Ujian Akhir Tesis mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin:

Nama : **Agus Prayitno**  
NIM : **2320419310014**  
Jurusan/Program Studi : Magister Administrasi Publik  
Judul Tesis : Implementasi Kebijakan Pengelolaan Angkutan Sungai dan Danau Provinsi Kalimantan Selatan (Studi Kasus Sungai Barito dan Sungai Nagara).

Dilaksanakan pada:

Hari dan Tanggal : **Kamis/ 10 Juli 2025**  
J a m : Pukul 08 .30 Wita  
T e m p a t : Offline Gedung PASCASARJANA ULM Lantai 3

Demikian surat tugas ini diberikan, untuk dilaksanakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 10 Juli 2025

Dekan,



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP 197301221998021001





**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

Jl. Brigjen H. Hasan Basry Kayu Tangi Banjarmasin Telp/Fax(0511) 3307718  
Email Center:maptbs\_unlam@yahoo.com; Laman:www.map.ulm.ac.id

**BERITA ACARA UJIAN AKHIR TESIS**

Pada hari ini *Kamis* tanggal *Sepuluh* bulan *Juli* tahun *Dua Ribu Dua Puluh Lima* telah dilaksanakan Ujian Akhir Tesis nomor surat *3887/UN8.1.13/RHS/KP.10.00/2025* jam *Delapan Tiga Puluh Wita* yang berjudul *'Implementasi Kebijakan Pengelolaan Angkutan Sungai dan Danau Provinsi Kalimantan Selatan (Studi Kasus Sungai Barito dan Sungai Nagara).* ” mahasiswa :

Nama : **Agus Prayitno**  
NIM : **2320419310014**  
Program : **Magister Administrasi Publik (MAP)**

Dengan nilai sebagai berikut:

Nama/Jabatan	Nilai (Angka)	Tanda Tangan
Penguji		
<b>Drs. Nurul Azkar, M.Si., Ph.D</b>		
Penguji		
<b>Prof. Dr. H. Asmu'i, M.Si</b>		
Penguji		
<b>Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si</b>		
<b>Rerata</b>		<b>81</b>

Demikian Berita Acara ujian akhir tesis ini dibuat untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Mahasiswa yang Ujian

**Agus Prayitno**  
NIM. 2320419310014

Banjarmasin, 10 Juli 2025

Ketua Tim Penguji

**Drs. Nurul Azkar, M.Si., Ph.D**  
NIP.

Mengetahui:  
Koordinator Program,

**Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos, M.Si**  
NIP. 197403072002121003



**Catatan :**

*Blangko penilaian dan semua berkas dikembalikan ke bagian pendidikan oleh Ketua Tim Penguji dan tidak diberikan kepada mahasiswa*

## RIWAYAT HIDUP



Nama Agus Prayitno merupakan anak ke pertama dari dua bersaudara, lahir di Madiun pada tanggal 02 Februari 1981 dari pasangan bapak Harijadi dan ibu Sumi yang bertempat tinggal di Provinsi Jawa Timur.

Adapun riwayat pendidikan penulis yaitu :

1. SD Negeri Kunir Kidul V, lulus pada tahun 1992
2. SMP Negeri Kunir, lulus pada tahun 1995
3. SMA Negeri Tempeh Kab. Lumajang, lulus pada tahun 1998
4. S1 Administrasi Negara UNISMA, lulus Tahun 2006
5. Melanjutkan Studi di Universitas Lambung Mangkurat Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Magister Administrasi Publik pada Tahun 2023

Dengan semangat, kerja keras, serta doa dan dukungan dari banyak pihak, penulis berhasil menyelesaikan tugas akhir tesis dan Pendidikan dibangku kuliah dalam rentan waktu 2 tahun dimana judul tugas akhir yang penulis angkat berjudul Implementasi Kebijakan Pengelolaan Angkutan Sungai dan Danau di Provinsi Kalimantan Selatan (Studi Kasus Sungai Barito dan Sungai Nagara. Semoga tesis yang penulis tulis ini dapat bermanfaat untuk semua pihak yang membacanya dan memberikan kontribusi positif serta referensi bagi peneliti selanjutnya.

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Agus Prayitno  
Tempat/Tanggal Lahir : Madiun, 02 Februari 1981  
NIM : 2320419310014  
Jurusan/Program Studi : Magister Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik  
Alamat Rumah : Jl. Mandastana III No. 56 C RT.32 Kel. Kuripan  
Kec. Banjarmasin Timur Kota Banjarmasin  
Pos. 70236

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah/tesis ini bukan merupakan hasil plagiat dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan atau pemalsuan pada bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 20 Agustus 2025  
Yang membuat pernyataan



Agus Prayitno  
NIM 2320419310014

## ABSTRAK

**Agus Prayitno, 2320419310014, 2025, Implementasi Kebijakan Pengelolaan Angkutan Sungai Dan Danau Di Provinsi Kalimantan Selatan (Studi Kasus Sungai Barito Dan Sungai Nagara). Tesis Program Magister Administrasi Publik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin. Dibawah bimbingan Nuru Azkar.**

Peristiwa tongkang yang menghantam rumah warga di Kabupaten Tapin menyoroti tingginya kerentanan jalur sungai sebagai rute angkutan batubara. Minimnya dukungan fasilitas keselamatan pelayaran seperti SBNP, petugas pandu, sistem VTS, maupun kapal assist membuat jalur ini rawan kecelakaan, terutama di kawasan yang berdekatan dengan permukiman warga. Berdasarkan data Dinas Perhubungan, aktivitas kapal di wilayah ini cukup padat, dengan lebih dari 13.000 pergerakan kapal sungai tercatat pada tahun 2018, mengangkut jutaan ton batubara. Tingginya intensitas lalu lintas ini menegaskan perlunya sistem pengawasan dan keselamatan pelayaran yang lebih memadai untuk mencegah risiko serupa terulang kembali.

Metode penelitian yang digunakan adalah pendekatan deskriptif kualitatif yang merupakan dengan menggunakan teknik pengumpulan Triangulasi teknik dan analisis data menggunakan model Miles dan Huberman.

Hasil penelitian, diketahui bahwa dalam Implementasi Kebijakan Pengelolaan Angkutan Sungai Dan Danau Di Provinsi Kalimantan Selatan dapat dikatakan belum terimplementasi, dalam hal ini dapat dilihat dari indikator 1). Komunikasi kegiatan sosialisasi hanya dilakukan 1 kali pada kepada seluruh pemilik atau operator kapal yang terdaftar tidak konsistennya dalam mensosialisasikan peraturan tersebut mengakibatkan kurangnya pemahaman dari pemilik atau operator kapal. 2). Sumber daya padatnya jalur pelayaran kapal yang melawati wilayah kerja mengakibatkan beban kerja dari petugas teknis yang bertugas melakukan kegiatan pengecekan kelaiklautan kapal berupa kegiatan pengecekan fisik kapal diatas kapal menjadi meningkat. Kondisi ini pada akhirnya menyebabkan kegiatan pengecekan fisik kapal tidak seluruhnya dapat dilaksanakan oleh petugas teknis yang ada. 3). Disposisi masih ditemui pemilik atau operator kapal yang kurang disiplin dalam melaporkan kedatangan kapal sesuai aturan yang ditetapkan. 4). Struktur birokrasi Secara administratif, sudah melaksanakan kebijakan standar operasional prosedur penerbitan SIB yang ditetapkan.

Berdasarkan hal diatas perlu meningkatkan sosialisasi terkait penerbitan SIB, menambah petugas pemeriksa kelaikan kapal, serta mendorong kedisiplinan pemilik kapal dalam melengkapi persyaratan administrasi, agar proses penerbitan SIB ke depan berjalan lebih optimal.

**Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Pengelolaan, Angkutan Sungai**

## **ABSTRACT**

**Agus Prayitno, 2320419310014, 2025, Implementation of River and Lake Transportation Management Policies in South Kalimantan Province (Case Study of the Barito and Nagara Rivers). Thesis, Master of Public Administration Program, Lambung Mangkurat University, Banjarmasin. Under the guidance of Nuru Azkar.**

*The incident involving a barge hitting a resident's house in Tapin Regency highlights the high vulnerability of river routes as coal transportation routes. The lack of support for shipping safety facilities such as SBNP (National Transportation Safety Board), pilots, VTS systems, and assist vessels makes this route prone to accidents, especially in areas close to residential areas. According to data from the Transportation Agency, shipping activity in this area is quite high, with more than 13,000 river vessel movements recorded in 2018, transporting millions of tons of coal. This high traffic intensity underscores the need for a more adequate shipping monitoring and safety system to prevent similar risks from recurring.*

*The research method used is a qualitative descriptive approach which uses triangulation data collection techniques and data analysis using the Miles and Huberman model.*

*The research revealed that the implementation of the River and Lake Transportation Management Policy in South Kalimantan Province has not been fully implemented. This can be seen from the following indicators: 1). Communication and outreach activities were only conducted once to all registered vessel owners or operators. Inconsistent communication of the regulation resulted in a lack of understanding among vessel owners and operators. 2). The dense supply of shipping routes passing through the work area has increased the workload of technical officers tasked with conducting ship seaworthiness checks, including physical inspections of vessels. This ultimately results in the inability of all technical officers to perform physical inspections. 3). Dispositionally, vessel owners and operators are still found to be undisciplined in reporting vessel arrivals according to established regulations. 4). Administratively, the bureaucratic structure has implemented the established standard operating procedure (SOP) for issuing SIBs.*

*Based on the above, it is necessary to increase outreach regarding SIB issuance, add more ship seaworthiness inspection officers, and encourage ship owners to be more disciplined in completing administrative requirements to ensure a more optimal SIB issuance process going forward.*

**Keywords: Policy Implementation, Management, River Transportation**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmatnya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan proposal tesis ini dengan judul **“Implementasi kebijakan pengelolaan angkutan sungai dan danau di Sungai Barito dan Sungai Nagara Provinsi Kalimantan Selatan”**. Adapun, maksud dari penyusunan proposal tesis ini sebagai salah satu persyaratan dalam menyelesaikan Pendidikan S2 Program Studi Magister Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat. Penulis menyadari bahwa penulisan proposal tesis ini dapat diselesaikan karena adanya bantuan dari berbagai pihak yang mendukung, membimbing dan mengarahkan, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada Bapak/Ibu sebagai berikut:

1. Prof. Dr. Ahmad, S.E, M.Si, selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
3. Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si selaku Koordinator Program Studi Magister Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin. Sekaligus, Dosen Penguji II yang telah memberikan waktu, tenaga, pikiran dan saran-saran untuk penyusunan tesis ini.

4. Dr. Nurul Azkar, Ph.D selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan waktu, tenaga, pikiran dan saran-saran untuk membimbing penulis selama melaksanakan bimbingan penyusunan tesis ini.
5. Prof. Dr. H. Asmui, M.Si selaku Dosen Penguji I yang telah memberikan waktu, tenaga, pikiran dan saran-saran untuk penyusunan proposal tesis ini.
6. Seluruh Dosen Program Magister Administrasi Publik dan Staf dilingkungan FISIP Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan fasilitas dan support terhadap kegiatan perkuliahan.
7. Mahasiswa dan Mahasiswi Prodi Magister Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik khususnya angkatan 2023 yang tak bisa peneliti sebutkan satu persatu. Terimakasih atas dukungan, persahabatan dan pengalaman yang sangat berharga selama menjalani masa perkuliahan.

Penulis menyadari bahwa penyusunan tesis ini masih jauh dari sempurna karena keterbatasan pengetahuan dan pengalaman yang penulis miliki. Oleh karena itu, penulis senantiasa mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan dan perbaikannya sehingga akhirnya penyusunan proposal tesis ini dapat memberikan manfaat bagi orang banyak. Akhir kata, penulis ucapkan terima kasih dan selamat membaca.

Banjarmasin, 20 Agustus 2025



Agus Prayitno  
2320419310014

## DAFTAR ISI

<b>COVER</b> .....	<b>i</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>ii</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>iv</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>vi</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR BAGAN</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	6
1.3. Tujuan Penelitian.....	7
1.4. Manfaat Penelitian.....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>9</b>
2.1. Penelitian Terdahulu.....	9
2.2. Konsep Administrasi Publik.....	12
2.2.1. Pengertian Administrasi Publik.....	12
2.2.2. Paradigma Pada Administrasi Publik.....	13
2.2.3. Manfaat Administrasi Publik .....	15
2.2.4. Ruang Lingkup Administrasi Publik .....	17
2.3. Konsep Kebijakan Publik .....	18
2.3.1. Pengertian Pelayanan Publik.....	18
2.3.2. Tahap-Tahap Kebijakan Publik.....	21
2.3.3. Evaluasi Kebijakan Publik .....	23
2.4. Konsep Implementasi Kebijakan.....	24
2.4.1. Pengertian Implementasi Kebijakan .....	24
2.4.2. Model-Model Implementasi Kebijakan .....	24
2.4.3. Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan...	33
2.5. Kerangka Pemikiran .....	36
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	<b>38</b>
3.1. Pendekatan Penelitian.....	38
3.2. Lokasi Penelitian .....	39
3.3. Informan Penelitian .....	39
3.4. Jenis Data.....	40
3.4.1. Sumber Data.....	40
3.4.2. Teknik Pengumpulan Data.....	41
3.5. Instrumen Penelitian .....	43
3.6. Analisis Data.....	43
3.7. Pengujian Keabsahan Data .....	45

<b>BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN.....</b>	<b>47</b>
4.1. Gambaran Lokasi Penelitian Dinas Perhubungan	
Provinsi Kalsel .....	47
4.1.1. Visi dan Misi Dinas Perhubungan Provinsi Kalsel.....	48
4.1.2. Struktur Organisasi Dinas Perhubungan Provinsi Kalsel	48
4.1.3. Tugas dan Fungsi Dinas Perhubungan Provinsi Kalsel ..	49
<b>BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>51</b>
5.1. Hasil Penelitian	
5.1.1. Implementasi Kebijakan Pengelolaan Angkutan Sungai	
Dan Danau di Sungai Barito dan Sungai Nagara	
Provinsi Kalimantan .....	51
5.1.1.1. Persyaratan Material .....	53
5.1.1.2. Konstruksi Bangunan .....	62
5.1.1.3. Permesinan.....	71
5.1.1.4. Elektronika Kapal .....	77
5.1.2. Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan Pengelolaan	
Angkutan Sungai Dan Danau di Sungai Barito dan	
Sungai Nagara Provinsi Kalimantan.....	84
5.2. Pembahasan Hasil Penelitian .....	86
5.2.1. Implementasi Kebijakan Pengelolaan Angkutan Sungai	
Dan Danau di Sungai Barito dan Sungai Nagara	
Provinsi Kalimantan .....	86
5.2.1.1. Komunikasi.....	88
5.2.1.2. Sumber Daya .....	92
5.2.1.3. Disposisi/Sikap .....	96
5.2.1.4. Struktur Organisasi .....	99
<b>BAB VI PENUTUP.....</b>	<b>102</b>
6.1. Kesimpulan .....	102
6.2. Saran.....	103
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>104</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## **DAFTAR TABEL**

No	Halaman
Tabel 1.1. Data Kecelakaan Angkutan Sungai dan Danau Tahun 2021-2024..	4
Tabel 5.1. Data Pegawai Bagian Pembuatan dan Pelaksanaan .....	65
Tabel 5.2. Jumlah Pos Kerja dan Wilayah Kerja Dishub.....	66

## DAFTAR GAMBAR

No	Judul	Halaman
Gambar 4.1	Kantor Dinas Perhubungan Provinsi Kalsel.....	47
Gambar 5.1	Sosialisasi Keselamatan Angkutan Sungai .....	57

## **DAFTAR BAGAN**

No	Judul	Halaman
Bagan 2.1	Kerangka Berpikir.....	37
Bagan 3.1	Komponen Dalam Analisis Data .....	45
Bagan 4.1	Struktur Organisasi Dinas Perhubungan.....	49

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran I Dokumentasi

Lampiran II Surat Melaksanakan Penelitian FISIP ULM Banjarmasin