

TESIS

BATAS PENEMUAN HUKUM OLEH HAKIM
PRAPERADILAN DALAM PERSPEKTIF ASAS
LEGALITAS DAN DUE PROCESS OF LAW



Oleh

MUHAMMAD PRIAM AMRAYOGA
NIM. 2420215310072

PROGRAM MAGISTER HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN
2026

TESIS

BATAS PENEMUAN HUKUM OLEH HAKIM
PRAPERADILAN DALAM PERSPEKTIF ASAS
LEGALITAS DAN DUE PROCESS OF LAW



Oleh

MUHAMMAD PRIAM AMRAYOGA
NIM. 2420215310072

PROGRAM MAGISTER HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN
2026

**BATAS PENEMUAN HUKUM OLEH HAKIM
PRAPERADILAN DALAM PERSPEKTIF ASAS LEGALITAS
DAN DUE PROCESS OF LAW**

Untuk memperoleh gelar Magister
Dalam Program Magister Hukum Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat

Oleh

MUHAMMAD PRIAM AMRAYOGA

NIM. 2420215310072

**PROGRAM MAGISTER HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN
2026**

Judul Tesis : BATAS PENEMUAN HUKUM OLEH HAKIM
PRAPERADILAN DALAM PERSPEKTIF ASAS
LEGALITAS DAN DUE PROCESS OF LAW
Nama : Muhammad Priam Amrayoga
NIM : 2420215310072

**Disetujui,
Komisi Pembimbing
Pembimbing**



Dr. Hj. Noor Hafidah, S.H., M.H.
NIP. 197502111999032001

**Diketahui,
Koordinator Program Magister Hukum
Universitas Lambung Mangkurat**



Dr. H. Ahmad Syarif, S.H., M.H.
NIP. 197202081999031004

**Dekan Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat**



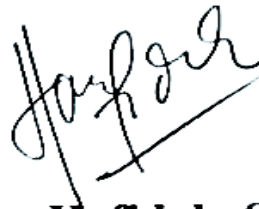
Dr. Hj. Erlina, S.H., M.H.
NIP. 197805022001122002

Tanggal Lulus: 17 Juli 2026

Tanggal Wisuda:

**Tesis Ini
Telah Diperiksa dan Disetujui
Pada Tanggal 13 Juli 2026**

Pembimbing



**Dr. Hj. Noor Hafidah, S.H., M.H.
NIP. 197502111999032001**

**Disahkan oleh
Koordinator Program Magister Hukum**



**Dr. H. Ahmad Syaafi, S.H., M.H.
NIP. 197202081999031004**

**Diketahui oleh
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat**



**Dr. Hj. Erlina, S.H., M.H.
NIP. 197805022001122002**

Tesis ini Telah Dipertahankan
Di Depan
Sidang Panitia Penguji Tesis
Pada Tanggal 13 Juli 2026

Susunan Panitia Penguji Tesis

Ketua	: Dr. Muhammad Yasir, S.H., M.H.
Sekretaris	: Dr. Anang Sophan Tornado, S.H., M.H., M.Kn.
Anggota	: Dr. Hj. Noor Hafidah, S.H., M.H.

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Muhammad Priam Amrayoga

NIM : 2420215310072

Program Studi : Magister Hukum

Konsentrasi Hukum : Hukum Acara

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa:

1. Tesis yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri.
2. Dalam tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di Perguruan Tinggi, dan sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka dan bebas dari plagiarisme.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan tesis ini hasil jiplakan sebagaimana dimaksud diatas, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Banjarmasin, 21 Agustus 2026

Yang membuat pernyataan


Muhammad Priam Amrayoga

NIM. 2420215310072

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

"Barangsiapa bertaqwa kepada Allah niscaya Dia akan membukakan jalan keluar baginya, dan Dia memberinya rezeki dari arah yang tidak disangka-sangkanya."

-(QS. At. Talaq: 2–3)

PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan Syukur Alhamdulillah kepada Allah SWT karena berkat Pertolongan – Nya dan Ridho – Nya yang selalu menuntun dalam setiap langkah, sehingga peneliti dapat menyelesaikan tesis ini tepat waktu.

Ayahanda dan Ibunda Terkasih

Sebagai tanda bakti, hormat dan sembah sujud ananda yang tiada terhingga,
Kupersembahkan karya ini untuk orang tuaku tercinta
Rizal Rusmiadi, S.T. dan Nurul Wasilah, S.E.

Terima kasih kepada Ayah dan Ibu atas kasih sayang yang tak pernah putus, doa yang tiada henti, setiap pengorbanan, serta pelajaran hidup yang telah diberikan.

Setiap dukungan dan kepercayaan yang kalian berikan menjadi kekuatan bagi ananda untuk terus melangkah dan menyelesaikan setiap proses hingga titik ini. Semoga karya sederhana ini menjadi salah satu bentuk kebanggaan dan ungkapan terima kasih ananda atas segala cinta dan perjuangan yang telah Ayah dan Ibu berikan. Semoga Allah Swt. senantiasa melimpahkan kesehatan, kebahagiaan, umur panjang, rezeki yang berkah, serta rahmat dan perlindungan-Nya kepada Ayah dan Ibu. Aamiin ya Rabbal 'alamin.

Adik Tersayang

Metta Austina Maharani, S.Ak. dan Khanza Hayatunnufus, S.H.

Terima kasih atas doa, dukungan, dan semangat yang selalu diberikan selama perjalanan penyusunan tesis ini. Semoga pencapaian ini menjadi motivasi bagi kita untuk terus berjuang meraih cita-cita dan membanggakan keluarga. Semoga Allah Swt senantiasa memberkati setiap langkahmu.

Dosen Pembimbing Tesis,

Terimakasih kepada Ibu **Dr. Noor Hafidah, S. H., M. Hum.**
selaku Pembimbing, atas bimbingan dan nasihatnya selama ini, hingga dapat menyelesaikan penulisan tesis ini tepat pada waktunya sesuai dengan harapan dan keinginan mereka. Engkau merupakan panutan kami semua. Terimakasih sudah menjadi dosen terbaik yang peneliti temui selama masa studi peneliti, membantu peneliti sebelum masa kepenulisan ini mematangkan topik dari kepenulisan ini.

AMRAYOGA, MUHAMMAD PRIAM. 2026. BATAS PENEMUAN HUKUM OLEH HAKIM PRAPERADILAN DALAM PERSPEKTIF ASAS LEGALITAS DAN DUE PROCESS OF LAW. Program Magister Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Lambung Mangkurat. Pembimbing: **Dr. Noor Hafidah, S. H., M. Hum.** 100 Halaman.

RINGKASAN

Penelitian ini berjudul "**Batas Penemuan Hukum oleh Hakim Praperadilan dalam Perspektif Asas Legalitas dan Due Process of Law.**" Penelitian dilatarbelakangi oleh semakin berkembangnya praktik penemuan hukum (*rechtsvinding*) oleh hakim praperadilan setelah Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 21/PUU-XII/2014 yang memperluas objek praperadilan hingga mencakup penetapan tersangka, penggeledahan, dan penyitaan. Perkembangan tersebut memberikan ruang yang lebih luas bagi hakim dalam melakukan penafsiran hukum, namun pada saat yang sama menimbulkan perbedaan praktik dan inkonsistensi putusan karena belum adanya parameter yang jelas mengenai batas kewenangan hakim praperadilan dalam melakukan penemuan hukum.

Penelitian ini menggunakan penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan, pendekatan kasus, dan pendekatan konseptual. Bahan hukum diperoleh melalui studi kepustakaan terhadap peraturan perundang-undangan, putusan pengadilan, doktrin, serta literatur yang berkaitan dengan hukum acara pidana, kemudian dianalisis secara preskriptif menggunakan metode interpretasi hukum dan analisis *ratio decidendi* berbagai putusan praperadilan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa legitimasi penemuan hukum oleh hakim praperadilan harus dibangun melalui keseimbangan antara asas legalitas dan prinsip *due process of law*. Asas legalitas berfungsi sebagai pembatas normatif agar setiap tindakan hakim memiliki dasar hukum yang jelas, sedangkan *due process of law* memberikan ruang bagi hakim untuk melakukan interpretasi hukum dalam rangka melindungi hak-hak konstitusional para pihak. Penemuan hukum hanya dapat dikatakan sah apabila tetap berpijak pada sistem hukum, dilakukan melalui prosedur yang adil, serta menghasilkan keadilan substantif yang proporsional. Apabila salah satu unsur tersebut tidak terpenuhi, maka penemuan hukum berpotensi berubah menjadi pembentukan hukum (*rechtsschepping*) yang melampaui kewenangan hakim (*ultra vires* atau *judicial overreach*).

Penelitian ini juga menyimpulkan bahwa batas penemuan hukum oleh hakim praperadilan terletak pada penggunaan metode interpretasi hukum yang masih berada dalam kerangka norma (weak discretion), bukan menciptakan norma atau objek pemeriksaan baru yang tidak diberikan oleh undang-undang (strong

discretion). Meskipun KUHAP baru telah mengakomodasi sebagian perkembangan praktik praperadilan, masih terdapat norma yang bersifat kabur sehingga diperlukan pedoman teknis dari Mahkamah Agung, penguatan doktrin mengenai batas pengujian formal, serta peningkatan kapasitas metodologis hakim agar praktik penemuan hukum tetap memberikan kepastian hukum sekaligus menjamin perlindungan hak asasi manusia.

AMRAYOGA, MUHAMMAD PRIAM. 2026. BATAS PENEMUAN HUKUM OLEH HAKIM PRAPERADILAN DALAM PERSPEKTIF ASAS LEGALITAS DAN DUE PROCESS OF LAW. Program Magister Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Lambung Mangkurat. Pembimbing: **Dr. Noor Hafidah, S. H., M. Hum.** 100 Halaman.

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis parameter legitimasi penemuan hukum oleh hakim praperadilan berdasarkan asas legalitas dan *due process of law*, serta menganalisis batas penemuan hukum agar tidak melampaui kewenangan hakim dalam sistem peradilan pidana. Penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan, pendekatan kasus, dan pendekatan konseptual. Bahan hukum diperoleh melalui studi kepustakaan terhadap peraturan perundang-undangan, putusan pengadilan, doktrin, dan literatur hukum, kemudian dianalisis secara preskriptif menggunakan metode interpretasi hukum dan analisis *ratio decidendi*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa legitimasi penemuan hukum oleh hakim praperadilan harus didasarkan pada keseimbangan antara asas legalitas dan prinsip *due process of law*. Penemuan hukum dinilai sah apabila tetap berpijak pada sistem hukum yang berlaku, dilaksanakan melalui prosedur yang adil, serta menghasilkan keadilan substantif yang proporsional bagi para pihak. Sebaliknya, penemuan hukum yang menciptakan objek atau kewenangan baru tanpa dasar hukum yang jelas merupakan bentuk *judicial overreach* yang melampaui kewenangan hakim. Penelitian ini juga menyimpulkan bahwa batas penemuan hukum berada pada penggunaan metode interpretasi hukum dalam kerangka norma (*weak discretion*), bukan pembentukan norma baru (*strong discretion*). Oleh karena itu, diperlukan penguatan pedoman teknis Mahkamah Agung, penegasan batas kewenangan hakim praperadilan, serta pembentukan regulasi yang lebih komprehensif guna mewujudkan kepastian hukum, perlindungan hak asasi manusia, dan keadilan dalam sistem peradilan pidana Indonesia.

Kata Kunci: Penemuan Hukum; Praperadilan; Due Process of Law.

AMRAYOGA, MUHAMMAD PRIAM. 2026. THE LIMITS OF JUDICIAL LAW-FINDING BY PRETRIAL JUDGES FROM THE PERSPECTIVE OF THE PRINCIPLE OF LEGALITY AND DUE PROCESS OF LAW. Master's Program in Law, Faculty of Law, Lambung Mangkurat University. Supervisor: **Dr. Noor Hafidah, S.H., M.Hum.** 100 Pages.

ABSTRACT

This study aims to analyze the legitimacy parameters of judicial law-finding by pretrial judges based on the principles of legality and due process of law, as well as to determine the limits of judicial law-finding so that it does not exceed judicial authority within the Indonesian criminal justice system. This research employs a normative legal research method using statutory, case, and conceptual approaches. Legal materials were collected through library research consisting of legislation, court decisions, legal doctrines, and scholarly literature, and were analyzed prescriptively through legal interpretation and *ratio decidendi* analysis. The findings indicate that the legitimacy of judicial law-finding by pretrial judges must be founded upon a balance between the principle of legality and the principle of due process of law. Judicial law-finding is legitimate only when it remains within the existing legal framework, is carried out through fair procedures, and produces proportional substantive justice for the parties concerned. Conversely, judicial law-finding that creates new legal objects or authorities without a clear statutory basis constitutes judicial overreach beyond the judge's lawful authority. The study further concludes that the proper limit of judicial law-finding lies in legal interpretation within the existing legal framework (*weak discretion*), rather than creating new legal norms (*strong discretion*). Therefore, stronger judicial guidelines issued by the Supreme Court, clearer limitations on pretrial judicial authority, and more comprehensive regulations are necessary to ensure legal certainty, the protection of human rights, and justice within Indonesia's criminal justice system.

Keywords: Judicial Law-Finding; Pretrial; Due Process of Law.

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas kasih, anugerah, penyertaan, hikmat, serta kekuatan yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik. Segala kemuliaan hanya bagi Tuhan, karena tanpa pertolongan-Nya penulis tidak akan mampu melewati setiap proses dan tantangan selama menempuh pendidikan hingga penyusunan tesis ini sebagai salah satu syarat menempuh derajat gelar Magister Hukum pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat.

Penyusunan tesis ini tidak akan berhasil tertata dengan baik tanpa mendapatkan bantuan, dorongan, dukungan, masukan, dan bimbingan dari berbagai pihak dan kalangan baik secara perseorangan maupun kelembagaan. Dalam kesempatan ini, izinkan peneliti dengan penuh suka cita menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah membantu penyusunan tesis ini. Atas budi baiknya, seraya memanjatkan doa, Berkatilah para dosen pembimbing, keluarga, sahabat, dan semua pihak yang telah menjadi saluran kasih-Mu dalam perjalanan ini. Berikanlah hikmat dan penyertaan-Mu dalam setiap langkah kehidupan mereka.

Semoga kasih dan anugerah Tuhan senantiasa menyertai mereka, Amin.

Pada kesempatan ini, peneliti tidak dapat menyebutkan satu per satu para pihak yang telah membantu dalam mempersiapkan, melaksanakan, dan menyelesaikan penelitian dan penulisan tesis ini. Perkenankan peneliti menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Yang terhormat lagi amat terpelajar Ibu **Dr. Hj. Erlina, S.H., M.H.** selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat beserta seluruh jajaran pimpinan;
2. Yang terhormat lagi amat terpelajar Bapak **Dr. H. Ahmad Syaafi, S.H., M.H.** selaku Ketua Koordinator Program Studi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat;

3. Yang terhormat lagi amat terpelajar Ibu **Dr. Noor Hafidah, S. H., M. Hum.** selaku Dosen Pembimbing tesis yang dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan dan masukan terkait dengan penelitian dan penulisan tesis ini baik dari sejak penyusunan proposalnya sampai dengan penyelesaian penyusunan penulisan tesis ini;
4. Yang terhormat lagi amat terpelajar Bapak **Prof. Dr. Anang Shophan Tornado, SH. MH. M.Kn. dan Bapak Dr. Muhammad Yasir. S.H. M.H. .**, selaku Dosen penguji Tesis Dengan penuh hormat dan rasa syukur, penulis menyampaikan terima kasih atas kesediaan Bapak meluangkan waktu, memberikan saran, masukan, serta arahan yang sangat berharga. Bimbingan dan ketelitian Bapak dalam proses ujian telah memberikan kontribusi penting bagi penyempurnaan penelitian dan penulisan tesis ini sehingga karya sederhana ini dapat terselesaikan dengan lebih baik dan bermakna;
5. Yang terhormat lagi amat terpelajar semua **Bapak/Ibu Dosen** Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat yang telah berjasa dalam memberikan pengetahuan dan membuka wawasan berpikir mengenai dunia hukum. Betapa banyak ilmu yang didapat dari mereka yang kesemuanya itu memberikan inspirasi agar menjadi orang yang lebih bermanfaat bagi orang lain;
6. Kepada seluruh **Staf Perpustakaan, Staf Bagian Akademik**, serta **Staf Bagian Kemahasiswaan** baik di tingkat Fakultas Hukum maupun Universitas Lambung Mangkurat yang turut serta membantu dan mempermudah peneliti dalam menyelesaikan tesis ini;
7. Kepada rekan-rekan seperjuangan **Program Magister Hukum Angkatan 2024**, peneliti menyampaikan rasa terima kasih yang tulus atas kebersamaan, dukungan, serta semangat yang telah diberikan selama proses perkuliahan dan penyusunan tesis ini. Berbagai dinamika, tantangan, dan pengalaman yang telah dilalui bersama menjadi bagian berharga dalam perjalanan akademik ini. Semoga tali silaturahmi, persahabatan, dan semangat keilmuan yang telah terjalin dapat terus terpelihara serta

membawa manfaat bagi perjalanan karier dan kehidupan kita di masa mendatang.

8. Kepada **Baihaki, S.H., Muhammad Ridho Firdaus, S.H., Muhammad Wiratama, S.H.** dan teman-teman penulis yang tidak dapat disebutkan satu persatu, yang selama berkuliah saling mengingatkan, membantu penulis, memberikan semangat, doa dan dukungan dari awal perkuliahan sampai sekarang, menjadi teman baik untuk penulis hingga menyelesaikan tesis ini;

Akhirnya dengan kerendahan hati, peneliti berharap tesis ini dapat memberikan manfaat dan sumbangsih bagi pengembangan keilmuan hukum serta mendatangkan kemaslahatan agama, nusa, bangsa dan negara Indonesia yang merdeka dan berdaulat. Semoga terkabul harapan tersebut.

Banjarmasin, 06 Juli 2026

Muhammad Priam Amrayoga, S.H.

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL LUAR	
HALAMAN JUDUL DALAM	
HALAMAN GELAR JUDUL	
HALAMAN PENGESAHAN	
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	
RINGKASAN	
ABSTRAK	
UCAPAN TERIMA KASIH	
DAFTAR ISI	

BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Keaslian Penelitian	8
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	12
E. Metode Penelitian	20
1. Jenis Penelitian	20
2. Pendekatan Penelitian.....	20
3. Sumber Bahan Hukum.....	22
4. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	23
5. Analisis Bahan Hukum	24
F. Tanggungjawab Sistematika Penulisan.....	25
 BAB II PARAMETER LEGITIMASI PENEMUAN HUKUM OLEH HAKIM PRAPERADILAN DALAM PERSPEKTIF ASAS LEGALITAS DAN DUE PROCESS OF LAW	 27
A. Asas Legalitas sebagai Dasar Pembatas Penemuan Hukum oleh Hakim Praperadilan.....	27
B. Due Process of Law sebagai Parameter Kedua Legitimasi Penemuan Hukum oleh Hakim Praperadilan	36
C. Parameter Legitimasi Penemuan Hukum Oleh Hakim Praperadilan Ditinjau Dari Asas Legalitas dan Due Process Of Law	45
 BAB III BATAS PENEMUAN HUKUM PENANGANAN PERKARA PRAPERADILAN TANPA MELAMPAUI KEWENANGANNYA DALAM SISTEM PERADILAN PIDANA.....	 52
A. Ultra Vires dan Judicial Overreach sebagai Parameter Batas Penemuan Hukum Oleh Hakim Praperadilan.	52

B. Disharmonisasi Sistem Peradilan, Forum Shopping, dan Benturan dengan Pokok Perkara sebagai Batas Penemuan Hukum oleh Hakim Praperadilan	65
BAB IV PENUTUP	99
A. Kesimpulan.....	99
B. Saran	100

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR RIWAYAT HIDUP