

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH
MELALUI PROGRAM TPS 3R (*REDUCE, REUSE, RECYCLE*)
TANJUNG PAGAR DI KOTA BANJARMASIN**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)
Pada Program Studi Administrasi Publik**



Gina Raidatul Jannah

NIM. 2110411320060

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2025

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN SAMPAH MELALUI
PROGRAM TPS 3R (*REDUCE, REUSE, RECYCLE*) TANJUNG PAGAR DI
KOTA BANJARMASIN

- A. Nama Mahasiswa : **Gina Raidatul Jannah** NIM : 2110411320060
B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada 15 Januari 2025.

C. Tim Penguji :

a. Ketua

Avela Dewi, S.Sos., M.Si
NIP. 197506161999032002

(.....)

b. Sekretaris

Trisyvana Azwari, S.Sos, M.AP
NIP. 198804112019032010

(.....)

c. Anggota

Sugiannor, S.Sos, M.AP
NIP. 198903062022031005

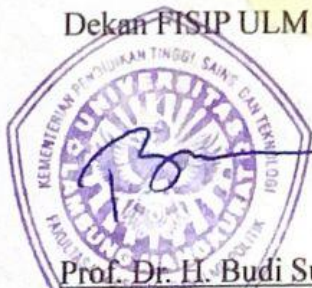
(.....)

Banjarmasin, 15 Januari 2025

Mengetahui,

Koordinator Program Studi
Administrasi Publik

Dekan FISIP ULM



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP. 197301221998021001

Avela Dewi, S.Sos., M.Si
NIP. 197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Rabu tanggal Lima Belas bulan Januari tahun Dua Ribu Dua Puluh Lima, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 0184 /UN8.1.13/KP.10.00/2024 tanggal 14 Januari untuk menguji skripsi :

Nama : Gina Raidatul Jannah
NIM : 2110411320060
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Melalui Program TPS 3R (*Reduce, Reuse, Recycle*) Tanjung Pagar Di Kota Banjarmasin

Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip Ulm
Waktu Ujian : 13.30 wita s/d selesai
Nilai : 82 / A
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 15 Januari 2025

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Gina Raidatul Jannah

1. ketua : Avela Dewi, S.Sos, M.Si
()
2. Sekretaris : Trisyvana Azwari, S.Sos, M.AP
()
3. Anggota : Sugiannor, S.Sos, M.AP
()

Mengetahui/membenarkan :
a.n. Dekan
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,



Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP 197506161999032002

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Gina Raidatul Jannah
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 8 Oktober 2002
NIM : 2110411320060
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : Jl. A. Yani km 12.700, Jalan Setia Bersama,
Komplek Surya Mas 3, Jalur 11, Kab, Banjar,
Gambut, Kalimantan Selatan

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 15 Januari 2025
Mahasiswa yang bersangkutan,



Gina Raidatul Jannah
NIM. 2110411320060

KATA PENGANTAR

Puji syukur ke hadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Melalui Program TPS 3R (*Reduce, Reuse, Recycle*) Tanjung Pagar Di Kota Banjarmasin”. Skripsi ini dibuat sebagai pemenuhan syarat yang merupakan tugas akhir perkuliahan atau sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.A.P) tingkat Strata-1 (S1) bagi mahasiswa Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Skripsi ini telah disusun dengan seoptimal dan semaksimal mungkin serta bantuan dari berbagai sumber referensi, untuk itu penulis menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah berkontribusi langsung maupun tidak langsung dalam pembuatan karya tulis ini. Penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E, M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik sekaligus dosen pembimbing skripsi saya yang telah memberikan bimbingan, arahan, serta motivasi sehingga skripsi ini dapat disusun dengan baik.

4. Ibu Trisylvana Azwari, S.Sos, M.AP selaku Penguji I penulis yang telah memberikan kritik dan saran yang membangun.
5. Bapak Sugiannor, S.Sos, M.AP selaku Penguji II penulis yang telah memberikan kritik dan saran yang membangun.
6. Segenap Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang sudah memberikan ilmu, pengetahuan, dan bimbingan kepada penulis.
7. Kedua orang tua dan keluarga tercinta, yang selalu memberikan doa, dukungan secara finansial selama pengerjaan skripsi ini.
8. Para staff dan Kepala Bidang Tata Lingkungan di Dinas Lingkungan Hidup dalam memberikan data terkait yang sedang saya teliti.
9. Para teman teman organisasi Badan Eksekutif Mahasiswa periode 2024 – 2025, terutama para sektor dan BPH Kabinet Candradimuka yang telah memberikan dukungan dan semangat dalam proses penyusunan skripsi ini.
10. Serta, rekan-rekan mahasiswa/i Administrsi Publik angkatan 2021, khususnya Aulia Rahim, Nazwa Rahmatia Razak, Nor' Azizah yang selama ini telah memberikan dukungan dan semangat selama dalam proses penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, Penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang konstruktif dari berbagai pihak untuk penyempurnaan di masa mendatang. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang berkepentingan dan menjadi

kontribusi yang berarti dalam bidang pengelolaan sampah kedepannya agar lebih baik lagi.

Banjarmasin, 15 Januari 2025

Gina Raidatul Jannah
NIM. 2110411320060

ABSTRAK

Gina Raidatul Jannah, 2110411320060, 2025. Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Melalui Program TPS 3R (*Reduce, Reuse, Recycle*) Tanjung Pagar Di Kota Banjarmasin. Dibawah bimbingan Avela Dewi.

Tingginya kepadatan penduduk meningkatkan jumlah sampah yang dihasilkan setiap harinya, menjadikan Kecamatan Banjarmasin Selatan sebagai wilayah yang menghadapi tantangan besar dalam pengelolaan sampah. TPS 3R Tanjung Pagar, yang pada tahun 2022 menempati posisi pertama dalam hal pengelolaan sampah, namun terdapat penurunan jumlah sampah yang dikelola pada tahun 2023 dan 2024. Meskipun terdapat penurunan kebijakan ini tetap menjadi salah satu program strategis dalam pengelolaan sampah ke depannya. Tujuan penelitian ini guna mengetahui bagaimana implemetasi dan apa faktor penghambat kebijakan pengelolaan sampah melalui program TPS 3R Tanjung Pagar, di Kota Banjarmasin.

Metode penelitian yang digunakan yakni kualitatif deskriptif dari sumber data primer, yang diperoleh dari wawancara langsung, dan data sekunder yang mencakup dokumen, buku, dan lain lain. Teknik pengumpulan data yang diterapkan meliputi wawancara, observasi, dokumentasi. Pengolahan data menggunakan metode reduksi data, penyajian data, lalu penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan pengelolaan sampah melalui program TPS 3R Tanjung Pagar di Kota Banjarmasin memiliki potensi yang baik untuk mencapai tujuan yang diinginkan, meskipun terdapat tantangan dalam aspek penggunaan ulang dan struktur birokrasi. Proses komunikasi yang efektif antara pekerja dan masyarakat telah mendorong partisipasi aktif, namun komunikasi dengan pihak penanggung jawab perlu ditingkatkan, terutama terkait sarana dan prasarana. Sumber daya di TPS 3R menunjukkan kondisi yang cukup baik dalam pengumpulan dan pemilahan, meskipun terdapat kekurangan dalam penggunaan ulang sampah. Para pekerja saling membantu, tetapi ketidakjelasan dalam struktur birokrasi mengakibatkan ketidakpastian dalam pembagian tugas, yang berpotensi mengurangi kinerja keseluruhan program pengelolaan sampah. Disposisi positif para pelaksana, melalui kedisiplinan dan kolaborasi, berkontribusi signifikan terhadap efektivitas implementasi kebijakan. Adapun faktor penghambat implementasi kebijakan pengelolaan sampah di TPS 3R Tanjung Pagar, yakni kurangnya sarana dan prasarana yang mendukung proses pengelolaan sampah dan adanya penjualan sampah dalam bentuk aslinya oleh pekerja, meskipun memberikan keuntungan finansial, berpotensi menghambat efektivitas daur ulang yang seharusnya menjadi fokus utama.

Kata Kunci : *Implementasi Kebijakan, Pengelolaan Sampah, TPS 3R*

ABSTRACT

Gina Raidatul Jannah, 2110411320060, 2025. Implementation of Waste Management Policy Through the TPS 3R Program (Reduce, Reuse, Recycle) Tanjung Pagar in Banjarmasin City. Under the guidance of Avela Dewi.

The high population density increases the amount of waste produced every day, making South Banjarmasin District an area that faces major challenges in waste management. TPS 3R Tanjung Pagar, which in 2022 was in first place in terms of waste management, but there was a decrease in the amount of waste managed in 2023 and 2024. Despite the decrease, this policy remains one of the strategic programs in future waste management. The purpose of this study was to determine how the implementation and what factors inhibit the waste management policy through the TPS 3R Tanjung Pagar program, in Banjarmasin City.

The research method used is descriptive qualitative from primary data sources, obtained from direct interviews, and secondary data including documents, books, and others. Data collection techniques applied include interviews, observations, documentation. Data processing uses data reduction methods, data presentation, and then drawing conclusions.

The results of the study indicate that the implementation of the waste management policy through the TPS 3R Tanjung Pagar program in Banjarmasin City has good potential to achieve the desired goals, although there are challenges in terms of reuse and bureaucratic structure. Effective communication between workers and the community has encouraged active participation, but communication with those in charge needs to be improved, especially regarding facilities and infrastructure. Resources at TPS 3R show fairly good conditions in collection and sorting, although there are shortcomings in waste reuse. Workers help each other, but the lack of clarity in the bureaucratic structure results in uncertainty in the division of tasks, which has the potential to reduce the overall performance of the waste management program. The positive disposition of the implementers, through discipline and collaboration, contributes significantly to the effectiveness of policy implementation. The inhibiting factors for the implementation of waste management policies at TPS 3R Tanjung Pagar are the lack of facilities and infrastructure that support the waste management process and the sale of waste in its original form by workers, although it provides financial benefits, has the potential to hinder the effectiveness of recycling which should be the main focus.

Keywords : Policy Implementation, Waste Management, TPS 3R

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	ii
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Penelitian Terdahulu	9
2.2 Konsep Teoritis	14
2.2.1 Kebijakan Publik	14
2.2.2 Implementasi Kebijakan.....	15
2.2.2.1 Teori George C. Edward III	16
2.2.2.2 Teori Donald S. Van Meter dan Carl E. Van Horn (1975)	17
2.2.2.3 Teori Merilee S. Grindle (1980).....	19
2.2.3 Tempat Pengolahan Sampah 3R (<i>Reduce, Reuse, Recycle</i>).....	20
2.2.3.1 <i>Reduce</i>	21
2.2.3.2 <i>Reuse</i>	21
2.2.3.3 <i>Recycle</i>	21
2.2.4 Mekanisme Tempat Pengolahan Sampah dengan Prinsip 3R (<i>Reduce, Reuse, Recycle</i>)	22
2.3 Kerangka Berpikir	23
BAB III METODE PENELITIAN	24
3.1 Pendekatan Penelitian	24
3.2 Tipe Penelitian	25
3.3 Lokasi Penelitian	25

3.4 Sumber Data	26
3.5 Teknik Pengumpulan Data	26
3.6 Pengolahan Data	27
BAB IV HASIL PENELITIAN	29
4.1 Gambaran Umum Penelitian.....	29
4.1.1 Gambaran Umum Kota Banjarmasin.....	29
4.1.2 Letak Geografis Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	31
4.1.3 Profil TPS 3R Tanjung Pagar Kota Banjarmasin.....	33
4.2 Uraian Temuan Penelitian.....	35
4.2.1 Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Melalui Program TPS 3R Tanjung Pagar di Kota Banjarmasin	35
4.2.1.1 Pengumpulan	36
4.2.1.2 Pemilahan	37
4.2.1.3 Penggunaan Ulang.....	39
4.2.1.4 Pendaauran Ulang Skala Kawasan.....	40
4.2.2 Faktor penghambat implementasi kebijakan pengelolaan sampah melalui program TPS 3R (<i>Reduce, Reuse, Recycle</i>) Tanjung Pagar di Kota Banjarmasin	42
BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	45
5.1 Analisis Temuan Penelitian.....	45
5.1.1 Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Melalui Program TPS 3R Tanjung Pagar di Kota Banjarmasin	45
5.1.1.1 Komunikasi	45
5.1.1.2 Sumber Daya	48
5.1.1.3 Disposisi (Sikap Pelaksana)	50
5.1.1.4 Struktur Birokrasi	52
5.1.2 Faktor penghambat implementasi kebijakan pengelolaan sampah melalui program TPS 3R (<i>Reduce, Reuse, Recycle</i>) Tanjung Pagar di Kota Banjarmasin	55
BAB VI PENUTUP	59
6.1 Kesimpulan.....	59

6.2 Saran.....	60
DAFTAR PUSTAKA.....	63

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Timbulan Sampah Kota Banjarmasin.....	3
Tabel 1. 2 TPS 3R Kota Banjarmasin Tahun 2022, 2023, 2024	5
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	9
Tabel 4. 1 Jumlah Penduduk Per Kecamatan di Kota Banjarmasin	29
Tabel 5. 1 Matriks Analisis Temuan Penelitian.....	53

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 : Faktor Penentu Implementasi menurut Edward III.....	17
Gambar 2.2 : Model Implementasi Kebijakan Menurut Van Meter & Van Horn .	19
Gambar 2.3 : Model Implementasi Sebagai Proses Politik Dan Administrasi.....	20
Gambar 2.4 : Bagan Kerangka Berpikir.....	23
Gambar 4.1 : Peta Administrasi Kecamatan Banjarmasin Selatan	32
Gambar 4.2 : TPS 3R Tanjung Pagar	33

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. 1 : Pedoman Wawancara.....	66
Lampiran 1. 2 : Surat Izin Penelitian	70
Lampiran 1. 3 : Dokumentasi Penelitian.....	71