

SKRIPSI

IMPLEMENTASI PROGRAM BAUSAHA TANPA BUNGA (BAHUMA) SEBAGAI UPAYA PENGEMBANGAN EKONOMI MANDIRI DI KOTA BANJARMASIN

**Di ajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)
pada Program Studi Administrasi Publik**

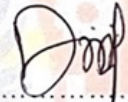

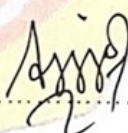


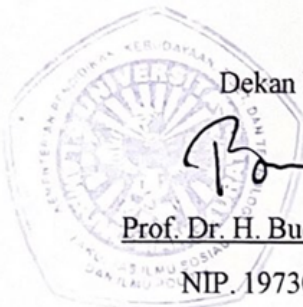
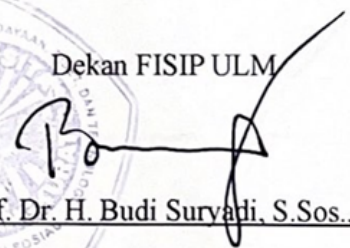
**Fildza Hanifati Awanis
NIM. 2010411220041**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN
2024**

LEMBAR PENGESAHAN


IMPLEMENTASI PROGRAM BAUSAHA TANPA BUNGA (BAHUMA)
SEBAGAI UPAYA PENGEMBANGAN EKONOMI MANDIRI DI KOTA
BANJARMASIN

- A. Nama Mahasiswa : **Fildza Hanifati Awanis** NIM : 2010411220041
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 19 Juni 2024.
- C. Tim Penguji :
- a. Ketua
Dewi Purboningsih, S.AP., M.AP.
NIP. 198708222020122010
(.....)
 - b. Sekretaris
Erma Ariyani, S.Sos., M.Sc.
NIP. 198210022005012002
(.....)
 - c. Anggota
Hj. Aulia, S.Sos., M.AP.
NIP. 197912262003122001
(.....)


Dekan FISIP ULM

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.S
NIP. 197301221998021001

Banjarmasin, 20 Juni 2024

Mengetahui,
Koordinator Program Studi


Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP. 197506161999032002

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fildza Hanifati Awanis
Tempat/ Tanggal Lahir : Banjarmasin, 31 Oktober 2002
NIM : 2010411220041
Jurusan/ Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : Jl. Simp. Jahri Saleh Komp. Mahligai Sejahtera
RT.20 NO.1D

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/ pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 20 Juni 2024

Mahasiswa yang bersangkutan,



Fildza Hanifati Awanis

NIM. 2010411220041



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Rabu tanggal Sembilan Belas bulan Juni tahun Dua Ribu Dua Puluh Empat, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 2868 /UN8.1.13/KP.10.00/2024 tanggal 6 Juni 2024 untuk menguji skripsi :

Nama : Fildza Hanifati Awanis
NIM : 2010411220041
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Program Bausaha Tanpa Bunga (BAHUMA) sebagai Upaya Pengembangan Ekonomi Mandiri di Kota Banjarmasin
Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Gb. Fisip Ulm
Waktu Ujian : 13.00 Wita s/d selesai
Nilai : $\frac{81}{A}$
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

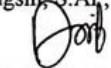
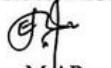

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 19 Juni 2024

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Fildza Hanifati Awanis

1. Ketua : Dewi Purboningsih, S.AP, M.AP
()
2. Sekretaris : Erma Ariyani, S.Sos, M.Sc
()
3. Anggota : Hj. Aulia, S.Sos, M.AP
()



Mengetahui/membenarkan :
A. Dewa
an. Dekan
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,

Avela Dewa, S.Sos, M.Si
NIP 197506101999032002

ABSTRAK

Fildza Hanifati Awanis. 2010411220041.2024. Implementasi Program Bausaha Tanpa Bunga (BAHUMA) sebagai Upaya Pengembangan Ekonomi Mandiri di Kota Banjarmasin. Dibawah bimbingan Dewi Purboningsih.

Usaha Mikro, Kecil dan Menengah (UMKM) merupakan tulang punggung perekonomian Indonesia. Di Kalimantan Selatan pertumbuhan ekonomi mencapai angka 98 persen yang didominasi oleh sektor UMKM. Kota Banjarmasin merupakan peringkat ke 4 yang memiliki UMKM terbanyak di Kalimantan Selatan. Saat pandemi covid dan bencana banjir pada tahun 2020 di Kota Banjarmasin banyak UMKM yang mengalami penurunan bahkan gulung tikar. Berkaitan dengan hal tersebut, Pemkot Banjarmasin melalui Dinas Usaha Mikro dan Tenaga Kerja Kota Banjarmasin membuat suatu kebijakan yaitu Program Bausaha Tanpa Bunga (BAHUMA) tentang perkuatan permodalan. Dengan adanya program BAHUMA diharapkan para UMKM khususnya di Kota Banjarmasin dapat terus menjalankan usahanya dan diharapkan dapat naik kelas. Tujuan dalam penelitian ini yaitu: 1) Mengetahui, mendeskripsikan, dan menganalisis implementasi program BAHUMA sebagai upaya pengembangan ekonomi mandiri di Kota Banjarmasin; 2) Mengidentifikasi faktor pendukung dan faktor penghambat implementasi program BAHUMA sebagai upaya pengembangan ekonomi mandiri di Kota Banjarmasin.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode kualitatif deskriptif, proses penelitian yang dilakukan dengan mengamati, mengumpulkan dan kemudian menganalisis data yang sifatnya deskriptif. Pengumpulan data dilakukan dengan wawancara, observasi dan dokumentasi. Kemudian teknis analisis datanya menggunakan reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi program BAHUMA sebagai upaya pengembangan ekonomi mandiri di Kota Banjarmasin sudah berjalan namun belum cukup baik yang dianalisis menggunakan teori implementasi menurut David C Korten dengan 3 indikator yaitu 1) Kesesuaian program dengan pemanfaat program terlihat dari fasilitas yang diberikan oleh program BAHUMA memberi manfaat kepada pemanfaat program BAHUMA. Namun, jumlah pemanfaat program BAHUMA belum capai angka 1% dibandingkan jumlah UMKM kota Banjarmasin; 2) Kesesuaian program dengan organisasi pelaksana terlihat dari Dinas Koperasi yang kompeten dalam menjalankan program BAHUMA; dan 3) Kesesuaian pemanfaat dengan organisasi pelaksana terlihat dari persyaratan yang ditawarkan Dinas Koperasi dapat dipenuhi oleh para UMKM walaupun ada sebagian pelaku UMKM yang tidak bisa mengikuti program BAHUMA karena tidak memenuhi salah satu persyaratan. Adapun faktor pendukung program BAHUMA yaitu, 1) Pelayanan yang responsif dari aktor pelaksana; 2) Keikutsertaan para UMKM; dan 3) Adanya mitra atau pihak ketiga. Sedangkan faktor penghambat program BAHUMA yaitu: 1) Minimnya sosialisasi; dan 2) Sebagian UMKM tidak memenuhi persyaratan.

Kata kunci: *Implementasi, Kebijakan Publik, Program BAHUMA*

ABSTRACT

Fildza Hanifati Awanis. 2010411220041.2024. Implementation of the Interest-Free Business Program (BAHUMA) as an Independent Economic Development Effort in the City of Banjarmasin. Under the guidance of Dewi Purboningsih.

Micro, Small and Medium Enterprises (MSMEs) are the backbone of the Indonesian economy. In South Kalimantan, economic growth reached 98 percent, dominated by the MSME sector. The city of Banjarmasin is ranked 4th with the most MSMEs in South Kalimantan. During the Covid pandemic and flood disaster in 2020 in Banjarmasin City, many MSMEs experienced a decline and even went out of business. In this regard, the Banjarmasin City Government through the Banjarmasin City Micro Business and Manpower Service created a policy, namely the Interest-Free Business Program (BAHUMA) regarding strengthening capital. With the BAHUMA program, it is hoped that MSMEs, especially in Banjarmasin City, can continue to run their businesses and are expected to move up in class. The objectives of this research are: 1) Knowing, describing and analyzing the implementation of the BAHUMA program as an effort to develop an independent economy in the City of Banjarmasin; 2) Identify supporting and inhibiting factors for implementing the BAHUMA program as an effort to develop an independent economy in Banjarmasin City.

The research method used in this research is a descriptive qualitative method, the research process is carried out by observing, collecting and then analyzing descriptive data. Data collection was carried out by interviews, observation and documentation. Then the technical analysis of the data uses data reduction, data presentation, and drawing conclusions.

The results of the research show that the implementation of the BAHUMA program as an effort to develop an independent economy in Banjarmasin City has been running but is not good enough which is analyzed using implementation theory according to David C Korten with 3 indicators, namely 1) Suitability of the program with the program users as seen from the facilities provided by the BAHUMA program. benefits to BAHUMA program users. However, the number of BAHUMA program beneficiaries has not yet reached 1% compared to the number of MSMEs in the city of Banjarmasin; 2) The suitability of the program with the implementing organization can be seen from the Cooperative Service which is competent in implementing the BAHUMA program; and 3) The compatibility of the users with the implementing organization can be seen from the requirements offered by the Cooperative Service which can be fulfilled by MSMEs, although there are some MSME actors who cannot participate in the BAHUMA program because they do not fulfill one of the requirements. The supporting factors for the BAHUMA program are, 1) Responsive service from implementing actors; 2) Participation of MSMEs; and 3) The existence of partners or third parties. Meanwhile, the inhibiting factors for the BAHUMA program are: 1) Lack of socialization; and 2) Some MSMEs do not meet the requirements.

Keywords: *Implementation, Public Policy, BAHUMA Program*

KATA PENGANTAR

Dengan Nama Allah Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang. Sholawat serta Salam selalu senantiasa tercurah kepada junjungan Nabi Muhammad SAW beserta keluarga dan sahabat beliau serta pengikutnya hingga akhir zaman. Segala puji dan syukur kehadiran Allah Subhanahu Wata'ala yang mana berkat rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Program Bausaha Tanpa Bunga (BAHUMA) sebagai Upaya Pengembangan Ekonomi Mandiri di Kota Banjarmasin”.

Skripsi ini disusun dengan usaha semaksimal dan seoptimal mungkin dan tidak terlepas dari bantuan dari berbagai sumber referensi. Untuk itu penulis mengucapkan rasa hormat dan terima kasih sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah berkontribusi secara langsung maupun tidak langsung dalam penyusunan skripsi ini.

Penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE, M.Si., selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Para Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
4. Ibu Avela Dewi, S.Sos, M.Si., selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

5. Ibu Widyakanti, S.Sos, M.AP., selaku Dosen Penasehat Akademik selama penulis berkuliah di Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang terus memberi dukungan kepada penulis.
6. Ibu Dewi Purboningsih, S.AP, M.AP., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang sangat saya hormati dan saya banggakan telah memberi arahan dan bimbingan dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Ibu Erma Ariyani, S.Sos, M,Sc., selaku Dosen Penguji 1 penulis yang telah berkenan meluangkan waktunya untuk memberikan arahan serta saran yang membangun.
8. Ibu Hj. Aulia, S.Sos., M.AP., selaku Dosen Penguji 2 penulis yang telah berkenan meluangkan waktunya untuk memberikan arahan serta saran yang membangun.
9. Seluruh Dosen dan staff di lingkungan Program Studi Administrasi Publik yang telah banyak membantu dan memberikan pengetahuan kepada peneliti
10. Kepada Dinas Koperasi, Usaha Mikro dan Tenaga kerja Kota Banjarmasin, yang telah mengizinkan peneliti untuk melakukan penelitian. Terkhusus Bidang Usaha Mikro, Bapak Rosehan selaku Kepala Bidang Usaha Mikro dan Bapak Mahyuni selaku pelaksana Program BAHUMA, serta seluruh informan yang telah membantu peneliti dalam memperoleh data.
11. Kepada keluarga tercinta yang saya muliakan Ayah (Ma'mun) dan Mama (GT. Nurul H) yang selalu memberi kasih sayang, dukungan, serta doa.

Terimakasih atas segalanya Semoga Allah SWT merahmati kami sekeluarga.

Amin Ya Rabbal ‘Alamin.

12. Kepada M. Fauzan Noor, terimakasih atas kesabarannya dan kesetiiaannya yang sudah menemani saya sampai dititik ini. Semoga apa yang kita inginkan akan segera terkabulkan.
13. Kepada teman-teman saya yang sudah membantu dalam pembuatan skripsi ini. Terimakasih selalu menjadi penasehat dan pendengar yang baik saat saya berkeluh kesah.
14. Kepada diri saya sendiri terimakasih banyak karena telah berhasil menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih karena sudah dapat melawan rasa malas dan bertahan disetiap proses yang ada.
15. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebut satu persatu yang telah membantu dalam penyelesaian penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kata kesempurnaan. Oleh karena itu, peneliti mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Sehingga skripsi ini dapat bermanfaat dan memberikan sumbangan yang berarti bagi semua pihak yang membutuhkan. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan rahmat, hidayah dan inayah-Nya kepada kita semua. Amin Ya Rabbal ‘Alamin.

Banjarmasin, 12 Juni 2024

Fildza Hanifati Awanis
2010411220041

DAFTAR ISI

COVER	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERNYATAAN	iii
BERITA ACARA SIDANG SKRIPSI	iv
ABSTRAK	v
<i>ABSTRACT</i>	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Penelitian	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.4 Manfaat Penelitian	10
1.4.1 Manfaat Teoritis	11
1.4.2 Manfaat Praktis	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	12
2.1 Penelitian Terdahulu.....	12
2.2 Konsep Teoritis	17
2.3 Konsep Kebijakan Publik.....	17
2.3.1 Pengertian Kebijakan	17
2.3.2 Kebijakan Publik.....	17

2.4 Konsep Implementasi Kebijakan	18
2.4.1 Pengertian Implementasi	18
2.4.2 Implementasi Kebijakan Publik	19
2.4.3 Model Implementasi Kebijakan	20
2.5 Program Bausaha Tanpa Bunga (BAHUMA).....	22
2.6 Kerangka Pemikiran	23
BAB III METODE PENELITIAN.....	24
3.1 Pendekatan Penelitian	24
3.2 Tipe Penelitian.....	24
3.3 Lokasi Penelitian.....	25
3.4 Sumber Data dan Instrumen.....	25
3.4.1 Data Primer	25
3.4.2 Data Sekunder	26
3.4.3 Instrument.....	26
3.5 Teknik Pengumpulan Data	26
3.5.1 Wawancara	26
3.5.2 Observasi.....	27
3.5.3 Dokumentasi.....	27
3.6 Pengolahan Data.....	28
3.6.1 Pengumpulan data	28
3.6.2 Reduksi data	29
3.6.3 Penyajian data	29
3.6.4 Verifikasi Data.....	30
BAB IV HASIL PENELITIAN.....	31
4.1 Gambaran Umum Penelitian.....	31

4.1.1 Profil Kota Banjarmasin.....	31
4.1.2 Profil Dinas Koperasi Usaha Mikro dan Tenaga Kerja Kota Banjarmasin.....	33
4.1.3 Profil Program Bausaha Tanpa Bunga (BAHUMA).....	45
4.2 Uraian Temuan Penelitian	48
4.2.1 Pelaksanaan Program BAHUMA sebagai Upaya Pengembangan Ekonomi Mandiri di Kota Banjarmasin.....	48
4.2.2 Faktor pendukung dan faktor penghambat Implementasi Program BAHUMA sebagai Upaya Pengembangan Ekonomi Mandiri di Kota Banjarmasin.....	65
BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	72
5.1 Implementasi Program Bausaha Tanpa Bunga (BAHUMA) sebagai Upaya Pengembangan Ekonomi Mandiri di Kota Banjarmasin.....	72
5.1.1 Kesuaian Program dengan Pemanfaat.....	73
5.1.2 Kesesuaian Program dengan Organisasi Pelaksana	75
5.1.3 Kesesuaian Pemanfaat dengan Organisasi Pelaksana	77
5.2 Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat Implementasi Program BAHUMA sebagai Upaya Pengembangan Ekonomi Mandiri di Kota Banjarmasin	78
5.2.1 Faktor Pendukung Implementasi Program BAHUMA sebagai Upaya Pengembangan Ekonomi Mandiri di Kota Banjarmasin	78
5.2.2 Faktor Penghambat Implementasi Program BAHUMA sebagai Upaya Pengembangan Ekonomi Mandiri di Kota Banjarmasin	80
BAB VI PENUTUP.....	83
6.1 Kesimpulan	83
6.2 Saran.....	84
6.2.1 Bagi Instansi	84

6.2.2 Bagi Peneliti Lain.....	85
DAFTAR PUSTAKA.....	86
LAMPIRAN	88

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah UMKM di Kalimantan Selatan.....	3
Tabel 1.2 Daftar Pemanfaat Program BAHUMA 2022.....	5
Tabel 1.2 Daftar Pemanfaat Program BAHUMA 2023.....	7
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	12
Tabel 4.1 Daftar Pemanfaat Program BAHUMA 2024.....	49
Tabel 4.2 Matrik Analisis Hasil Temuan.....	68
Tabel 5.1 Matrik Hasil Pembahasan.....	80

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Implementasi Program Korten.....	21
Gambar 2.2 Kerangka Pemikiran.....	23
Gambar 3.1 Pengolahan Data Versi Miles dan Huberman.....	28
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Dinas Koperasi Usaha, Mikro dan Tenaga Kerja Kota Banjarmasin.....	37
Gambar 4.2 Observasi ketempat usaha pemanfaat program BAHUMA	53
Gambar 4.3 Poster Program BAHUMA	56
Gambar 4.4 Unggahan Instagram Dinas Koperasi Usaha, Mikro dan Tenaga Kerja Kota Banjarmasin tentang Kawal Inkubator.....	57

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	87
Lampiran 2 Dokumentasi Penelitian.....	89
Lampiran 3 Surat Balasan Penelitian.....	92
Lampiran 4 PKS program BAHUMA.....	93