

TESIS

**POLITIK HUKUM PENGATURAN KETAHANAN
KELUARGA DI INDONESIA**



oleh

RAHMAT AMIN

NIM. 2320215310088

**PROGRAM MAGISTER HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2025

**POLITIK HUKUM PENGATURAN KETAHANAN KELUARGA
DI INDONESIA**

TESIS

**Untuk Memperoleh Gelar Magister
Dalam Program Magister Hukum Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat**

oleh

RAHMAT AMIN

NIM. 2320215310088

**PROGRAM MAGISTER HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2025

Judul Tesis : Politik Hukum Pengaturan Ketahanan Keluarga di
Indonesia
Nama : Rahmat Amin
NIM : 2320215310088

**Disetujui,
Komis Pembimbing**

Pembimbing



**Dr. Hj. Erlina, S.H.,M.H.
NIP 19780502 200112 2 002**

Diketahui,

**Koordinator Program Magister Hukum
Universitas Lambung Mangkurat,**



**Dr. H. Ahmad Syaufi, S.H.,M.H.
NIP 19720208 199903 1 004**

**Dekan Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat,**



**Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H. 9
NIP 19750615 200312 1001**

Tanggal Lulus :

Tanggal Wisuda :

**Tesis Ini
Telah Diperiksa dan Disetujui
Pada Tanggal**

Pembimbing



**Dr. Hj. Erlina, S.H.,M.H.
NIP 19780502 200112 2 002**

**Disahkan oleh
Koordinator Program Magister Hukum**



**Dr. H. Ahmad Syaufi, S.H.,M.H.
NIP 19720208 199903 1 004**

**Diketahui oleh
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat**



**Dr. Achmad Faishal, S.H.,M.H. ♀
NIP 19750615 200312 1 001**

**Tesis Ini Telah Dipertahankan
Di Depan
Sidang Panitia Penguji Tesis
Pada Tanggal 14 Juli 2025**

Susunan Panitia Penguji Tesis

Ketua : Dr. H. Ichsan Anwary, S.H., M.H.
Sekretaris : Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.
Anggota : Dr. Hj. Erlina, S.H., M.H.

MOTTO/PERSEMBAHAN

“Hai orang-orang yang beriman, peliharalah dirimu dan keluargamu dari api neraka yang bahan bakarnya adalah manusia dan batu; penjaganya malaikat-malaikat yang kasar, keras, dan tidak mendurhakai Allah terhadap apa yang diperintahkan-Nya kepada mereka dan selalu mengerjakan apa yang diperintahkan.” (QS at-Tahrim ayat 6).

DENGAN MENGUCAP ALHAMDULILLAH

SAYA PERSEMBAHKAN KARYA ILMIAH (TESIS) INI UNTUK IBU DAN KELUARGA KECIL (ISTERI DAN ANAK) SAYA YANG SELALU MENDOAKAN DAN MENDUKUNG SAYA SELAMA INI.

SAYA MENGUCAPKAN TERIMA KASIH KEPADA BAPAK DAN IBU DOSEN YANG TELAH MEMBIMBING DAN MEMBERIKAN ARAHAN SELAMA PROSES PENULISAN TESIS INI. TANPA BIMBINGAN ANDA SAYA TIDAK AKAN BISA MENYELESAIKANNYA.

KARYA INI JUGA SAYA PERSEMBAHKAN UNTUK TEMAN TEMAN YANG SELALU ADA MEMBERIKAN SEMANGAT DAN DUKUNGAN. TERIMA KASIH TELAH MENJADI BAGIAN DARI PERJALANAN INI.

SAYA JUGA MEMPERSEMBAHKAN TESIS INI UNTUK DIRI SAYA SENDIRI, SEBAGAI PENGINGAT BAHWA SETIAP USAHA DAN KERJA KERAS PASTI AKAN MEMBUAHKAN HASIL.

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rahmat Amin
NIM : 2320215310088
Program Studi : Magister Hukum
Judul Tesis : Politik Hukum Pengaturan Ketahanan Keluarga di
Indonesia

Dengan ini menyatakan:

1. Tesis yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya aku sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri;
2. Dalam tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka dan bebas dari plagiatisme.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan tesis ini hasil jiplakan sebagaimana dimaksud di atas, maka bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Banjarmasin, 21 Juli 2025

Yang membuat pernyataan,



STAMPEL KIRU RUPIAH
10000
METERAI
TEMPEL
922AMX432246592

Rahmat Amin

NIM 2320215310088

AMIN, RAHMAT. 2025. POLITIK HUKUM PENGATURAN KETAHANAN KELUARGA DI INDONESIA. Program Magister Ilmu Hukum, Program Pasca Sarjana, Universitas Lambung Mangkurat. Pembimbing: Dr. Hj. Erlina, SH.,MH.

RINGKASAN

Penelitian ini membahas politik hukum mengenai pembentukan pengaturan ketahanan keluarga di Indonesia dan konsep aturan ketahanan keluarga. Fokus utama dari penelitian ini mengenai persoalan hukum yakni kekaburan hukum dalam penyelenggaraan ketahanan keluarga yang ada pada peraturan perundang-undangan yang ada.

Metode yang digunakan adalah penelitian hukum normatif dengan pendekatan peraturan perundang-undangan, pendekatan konseptual dan pendekatan analitis. Sumber data berasal dari bahan hukum primer (peraturan perundang-undangan seperti Undang-Undang Dasar Tahun 1945, Undang-Undang Nomor 52 Tahun 2009 dan Undang-Undan Nomor 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan), bahan hukum sekunder (literatur hukum dan jurnal), serta bahan hukum tersier (hasil statistik dan penelitian dari kementerian/lembaga).

Hasil penelitian menerangkan bahwa onfigurasi politik hukum dan karakter produk hukum yang mengatur keluarga secara umum mempunyai politik hukum yang memberikan peluang partisipasi terhadap masyarakat untuk secara aktif menentukan kebijakan umum. Selain itu karakter produk peraturan mencerminkan produk hukum yang responsif terhadap tuntutan masyarakat. Selin itu konsep ideal aturan ketahanan keluarga adalah memuat materi-materi berkenaan penyelenggaraan ketahanan keluarga melalui pemenuhan aspek ketahanan keluarga.

Penelitian ini menyarankan pemerintah dapat segera melakukan harmonisasi dan revisi peraturan yang ada, bukan peraturan baru. Dengan kata lain pemerintah dapat merubah dan melengkapi aturan-aturan yang sudah ada untuk memenuhi hak-hak keluarga dalam rangka mewujudkan keuarga yang sejahtera dan berkualitas dengan berbasis pada arah politik hukum yang partisipastif dan responsif dengan kondisi negara saat ini yang mengalami perubahan sosial dan kuatnya pengaruh globalisasi.

AMIN, RAHMAT. 2025. POLITIK HUKUM PENGATURAN KETAHANAN KELUARGA DI INDONESIA. Program Magister Ilmu Hukum, Program Pasca Sarjana, Universitas Lambung Mangkurat. Pembimbing: Dr. Hj. Erlina, SH.,MH.

ABSTRAK

Kata Kunci: politik hukum, ketahanan keluarga, regulasi, pembangunan keluarga, peraturan perundang-undangan

Politik hukum pengaturan ketahanan keluarga merupakan bagian integral dari strategi nasional dalam memperkuat fondasi sosial masyarakat. Ketahanan keluarga sebagai unit terkecil dalam struktur sosial memiliki peran strategis dalam membentuk karakter individu dan menjaga stabilitas bangsa. Kajian ini bertujuan untuk menganalisis bagaimana politik hukum di Indonesia merumuskan dan mengimplementasikan regulasi yang mendukung ketahanan keluarga, serta meninjau dinamika kepentingan politik, budaya, dan nilai-nilai religius yang mempengaruhinya. Dengan pendekatan yuridis normatif dan analisis terhadap berbagai peraturan perundang-undangan seperti Undang-Undang Nomor 52 Tahun 2009 tentang Perkembangan Kependudukan dan Pembangunan Keluarga, ditemukan bahwa arah politik hukum cenderung responsif terhadap tantangan sosial kontemporer, namun masih menghadapi kendala dalam hal harmonisasi regulasi dan implementasi di lapangan. Diperlukan sinkronisasi antarinstansi dan penegasan peran negara dalam memberikan perlindungan dan penguatan fungsi keluarga secara menyeluruh. Penelitian ini merekomendasikan penguatan basis hukum ketahanan keluarga melalui regulasi yang lebih progresif dan partisipatif.

AMIN, RAHMAT. 2025. *Legal Politics of Family Resilience Regulation in Indonesia. Master of Law Program, Faculty of Law, Postgraduate Program Lambung Mangkurat University. Advisor: Dr. Hj. Erlina, SH.,MH.*

ABSTRACT

Keywords: Legal Politics, Family Resilience, Regulation, Family Development, Legislation

*The legal politics of family resilience regulation is an integral part of the national strategy to strengthen the social foundation of society. Family resilience, as the smallest unit in the social structure, plays a strategic role in shaping individual character and maintaining national stability. This study aims to analyze how legal politics in Indonesia formulates and implements regulations that support family resilience, as well as to examine the dynamics of political, cultural, and religious values that influence it. Using a normative juridical approach and an analysis of various laws and regulations—such as Undang-Undang Number 52 of 2009 concerning *Perkembangan Kependudukan dan Pembangunan Keluarga*—it is found that the direction of legal politics tends to be responsive to contemporary social challenges but still faces obstacles in harmonizing regulations and implementing them on the ground. Institutional synchronization and a clearer assertion of the state's role in protecting and strengthening the function of families are required. This research recommends strengthening the legal basis for family resilience through more progressive and participatory regulations.*

UCAPAN TERIMAKASIH

Alhamdulillah. Segala puji bagi Allah *subhannahu wa ta'la* atas rahmat dan kemudahan yang diberikan kepada kita semua sehingga karya ilmiah (tesis) ini bisa dapat diselesaikan. Segala kemudahan dan kesabaran yang Allah *taa'la* berikan melalui pengetahuan, keilmuan dan pikiran serta nikmat lainnya sehingga penyusunan tesis ini dapat diselesaikan. Bimbingan dan dukungan pihak-pihak terlibat tentunya menjadi salah satu kunci dalam penyusunan karya tulis ini. Sehubungan dengan ini perkenankanah saya menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. DR. AHMAD ALIM BAHRI, SE.,Msi., selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Dr. ACHMAD FAISHAL, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat.
3. Bapak Dr. H. AHMAD SYAUFI, SH.,MH., selaku ketua/koordinator Program Studi Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat
4. Ibu Dr. HJ. ERLINA, S.H, M.H. selaku dosen pembimbing yang selalu memberikan arahan, bimbingan, kemudahan dalam melengkapi berkas berkas dari penelitian proposal tesis, penyusunan seminar proposal, hingga penyusuanna berka tesis.
5. Bapak Dr. H. ICHSAN ANWARY, S.H, M.H. selaku dosen penguji yang telah memberikan masukan yang bermanfaat untuk penyelesaian tesis ini, dan memberikan pemecahan masalah yang tepat.
6. Dosen dosen dan staf akademik Fakultas Hukum Program Studi Magister Hukum Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan waktu, masukan dan dukungan membantu dalam segala hal baik dalam kegiatan perkuliahan dan juga berbentuk administrasi selama pengerjaan tesis ini.
7. Untuk Ibu saya, Rahilah Safwani dan isteri saya, Winda Widiyawati yang mendukung saya melalui doa dan dukungan langsung, serta anak saya Keenan Benjamin Elfatih Amin yang menjadi penyemangat setiap harinya bagi saya.

8. Untuk keluarga besar saya dan Bapak Ibu mertua saya sekeluarga yang memberikan lingkungan keluarga yang sangat supportif dengan segala aktivitas saya.
9. Untuk Rekan Kerja saya di Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Banjarmasin dan rekan kerja di Pondok Sehat Alwahida Banjarmasin.
10. Untuk rekan mahasiswa di Kelas Magister Hukum ULM Angkatan 2023 terutama konsentrasi Hukum Tata Negara yang telah menjadi rekan pembelajar bersama selama menempuh magister hukum.

Peneliti menyadari bahwa masih banyak kekurangan dan kesempurnaan dalam penelitian tesis ini dimana kesempurnaan hanya milik Allah SWT.

Peneliti juga mengucapkan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan semangat dan perhatian selama proses penyelesaian tesis ini.

Banjarmasin, 21 Juli 2025

Rahmat Amin

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL DEPAN	
HALAMAN JUDUL DALAM	
HALAMAN PENGESAHAN	
HALAMAN SUSUNAN PANITIA PENGUJI TESIS	
HALAMAN MOTTO/PERSEMBAHAN	
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	
RINGKASAN	
ABSTRAK	
<i>ABSTRACT</i>	
UCAPAN TERIMA KASIH	
DAFTAR ISI	
DAFTAR TABEL	
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Keaslian Penelitian	8
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	12
E. Tinjauan Pustaka	14
F. Metode Penelitian.....	31
G. Pertanggungjawaban Sistematika Penelitian	27
BAB II POLITIK HUKUM PEMBENTUKAN PENGATURAN KETAHANAN KELUARGA DI INDONESIA.....	39
A. Perkembangan Peraturan Tentang Ketahanan Keluarga	39
B. Konfigurasi Politik dan Karakter Produk Hukum Tentang Ketahanan Keluarga	57

C. Arah Politik Hukum dalam Pembentukan Pengaturan Ketahanan Keluarga	67
BAB III KONSEP IDEAL ATURAN KETAHANAN KELUARGA DI	
INDONESIA	69
A. Peran Pemerintah dalam Mewujudkan Ketahanan Keluarga	69
B. Ketahanan Keluarga dalam Perspektif Peraturan Perundang-Undangan ...	74
C. Konsep Aturan Ketahanan Keluarga	87
BAB IV KESIMPULAN	99
A. Kesimpulan.....	99
B. Saran.....	100
DAFTAR PUSTAKA	
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Indikator Sistem Politik	18
Tabel 1.2 Indikator Karakter Produk Hukum	19
Tabel 2.1 Peraturan Berkaitan Keluarga	49
Tabel 2.2 Karakter Produk Hukum	66
Tabel 3.1 Matriks Peraturan terkait Keluarga pada Aspek Kesejahteraan, Pelindungan, Pendataan dan Legalitas	78