

**TESIS**

**PARTISIPASI MASYARAKAT PINGGIRAN SUNGAI  
DI KELURAHAN BASIRIH SELATAN  
DALAM PENGELOLAAN SAMPAH**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Magister (S2)  
Pada Program Studi Magister Administrasi Publik**



**NOVIA HANDAYANI**

**NIM 2020419320011**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

**BANJARMASIN**

**2023**

## PENGESAHAN TESIS

Judul Tesis : Partisipasi Masyarakat Pinggiran Sungai di Kelurahan Basirih  
Selatan dalam Pengelolaan Sampah

Nama : Novia Handayani

NIM : 2020419320011

Program Studi : Magister Administrasi Publik

Disetujui Komisi Penguji



Drs. Nurul Azkar, M. Si., Ph. D  
Ketua



Dr. Taufik Arbain, S. Sos., M. Si  
Anggota



Prof. Dr. H. Bachruddin Ali Akhmad, M. Si  
Anggota



Drs. H. Setia Budhi, M. Si., Ph. D  
Anggota

Mengetahui

Koordinator Program Studi  
Magister Administrasi Publik

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat



Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si  
NIP. 197403072002121003



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, MSi  
NIP. 197301221998021001

Tahun Lulus 2023

Tanggal Wisuda :

## LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Novia Handayani  
NIM : 2020419320011  
Program Studi : Magister Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas : Universitas Lambung Mangkurat

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah tesis ini bukan merupakan hasil plagiat dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga, untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 04 Juli 2024  
Mahasiswa yang bersangkutan

Novia Handayani  
2020419320011

## ABSTRAK

**Novia Handayani**, 2020419320011, 2023. “Partisipasi Masyarakat Pinggiran Sungai di Kelurahan Basirih Selatan dalam Pengelolaan Sampah”, di bawah bimbingan Bapak Nurul Azkar dan Bapak Taufik Arbain.

Penelitian ini berangkat dari permasalahan sampah yang ada di Kota Banjarmasin. Saat pra penelitian dilakukan, ditemukan sampai saat ini pengelolaan sampah hanya sebatas pembuangan saja, belum sampai tahap pengelolaan yang dapat bermanfaat kembali. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui partisipasi masyarakat pinggiran sungai di Kelurahan Basirih Selatan dalam pengelolaan sampah dan untuk mengetahui hambatan dalam partisipasi masyarakat pinggiran sungai di Kelurahan Basirih Selatan dalam Pengelolaan Sampah.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian deskriptif kualitatif dengan mempunyai dua sumber data yaitu data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah dengan observasi, wawancara, dan dokumentasi. Adapun penelitian ini dianalisis dengan cara pengelolaan sampah menurut Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 21 Tahun 2011.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa partisipasi masyarakat dalam pengurangan sampah tidak baik dalam pelaksanaannya, karena tidak adanya pemanfaatan dan pengelolaan sampah rumah tangga yang dapat didaur ulang. Dalam hal penanganan sampah masyarakat sudah melaksanakan partisipasinya dengan baik, meskipun tidak ada bantuan dari Pemerintah, masyarakat di Kelurahan Basirih Selatan sangat terbuka apabila dimintai bantuan terkait material untuk membantu menunjang pelaksanaan penanganan sampah di Wilayah Kelurahan Basirih Selatan. Selain itu terkait dengan pengelolaan sampah spesifik, masyarakat tidak melakukan pemilahan antara sampah rumah tangga dengan sampah B3, serta masih membuang sampah pecahan kaca langsung ke sungai yang mana hal tersebut dapat membahayakan bagi orang lain. Adapun penerapan konsep *New Public Management* (NPM) pada sektor publik dinilai mampu meningkatkan efektivitas dan efisiensi pelayanan publik. Partisipasi masyarakat dalam pengelolaan sampah di Kelurahan Basirih Selatan khususnya masyarakat pinggiran sungai sangat diperlukan dalam pelaksanaan ini. Masyarakat sebagai investor sekaligus yang menerima pelayanan publik dapat berkontribusi dalam proses pelaksanaan ini.

Direkomendasikan setiap unsur pelayanan publik dapat menerapkan konsep gaya pengelolaan sektor privat sebagai salah satu konsep yang berada pada NPM karena dapat meningkatkan efektivitas dan efisiensi pelayanan publik. Selain itu juga perlu meningkatkan kesadaran dan pengetahuan masyarakat dalam mengelola sampah.

**Kata Kunci :** Partisipasi Masyarakat, Pengelolaan, Kelurahan Basirih Selatan.

## ABSTRACT

**Novia Handayani**, 2020419320011, 2023. “*Participation of Riverine Communities in Basirih Selatan Subdistrict in Waste Management*”, under the guidance of Mr. Nurul Azkar and Mr. Taufik Arbain.

**Keywords:** *Society Participation, Management, South Basirih Subdistrict*

*This research is based on the problems in Banjarmasin City. When the pre-research was carried out, it was found that up to now waste management has only been limited to disposal, it has not yet reached the stage of management that can be used again. This research aims to determine the participation of riverside communities in Basirih Selatan Subdistrict in waste management and to determine the barriers to participation of riverside communities in Basirih Selatan Subdistrict in Waste Management.*

*The method used in the research is qualitative descriptive with two data sources, namely primary and secondary data. The data collection techniques used are observation, interviews and documentation. This research is analyzed using waste management according to Banjarmasin City Regional Regulation Number 21 of 2011.*

*The result show that community participation in waste reduction was not well implemented, because there was no utilization and management of household waste that can be recycled. In terms of waste handling, the community had carried out their participation well, even though there was no assistance from the Government, the community in Basirih Selatan Subdistrict was very open when asked for assistance regarding materials to help support the implementation of waste handling in the Basirih Selatan Subdistrict area. Apart from that, regarding specific waste management, people do not separate household waste from B3 waste, and still throw broken glass waste directly into the river, which can be dangerous for other people. The application of the New Public Management (NPM) concept in the public sector is considered capable of increasing the effectiveness and efficiency of public services. Community participation in waste management in Basirih Selatan Subdistrict, especially riverside communities, is very necessary in this implementation. The community as investors and recipients of public services can contribute to this implementation process.*

*It is recommended that each element of public service apply the concept of private sector management style as one of the concepts contained in NPM because it can increase the effectiveness and efficiency of public services. Apart from that, it is also necessary to increase public awareness and knowledge in managing waste.*

Banjarmasin, April 2, 2024

Approved by:

Head of Language Center



Dr. Jumariati, M. Pd.

NIP. 197608062001122002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN,  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**  
**UPA BAHASA ULM**

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Kotak Pos 70123 Banjarmasin  
Telepon/Fax.: (0511) 3308140  
Email: uptbahasa@ulm.ac.id

**SURAT KETERANGAN**

NO: 041/UN8.16/BS/2024

Bersama ini kami menerangkan bahwa Abstrak bahasa Inggris dari judul Thesis:  
***“Participation of Riverine Communities in Basirih Selatan Subdistrict in Waste Management”*** yang disusun oleh:

Nama Mahasiswa : Novia Handayani  
Nim : 2020419320011  
Jurusan/Fakultas : Magister Administrasi Publik  
Program : Pascasarjana

telah diverifikasi bahasa Inggris yang digunakan sesuai dengan makna dari abstrak asli yang ditulis oleh mahasiswa tersebut di atas. (Abstrak terlampir) Demikian Surat Keterangan ini dibuat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, April 2, 2024  
Kepala,



Dr. Jumariati, M. Pd.  
NIP. 197608062001122002

## **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillah, segala puji dan syukur penulis ucapkan atas kehadiran Allah SWT. Atas segala Rahmat dan Hidayah-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan penyusunan tesis ini dengan judul “Partisipasi Masyarakat Pinggiran Sungai di Kelurahan Basirih Selatan dalam Pengelolaan Sampah” dalam memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister (S-2) pada Program Studi Magister Administrasi Publik.

Peneliti menyadari bahwa penulisan tesis ini terselesaikan karena adanya bantuan baik secara moril maupun material, bimbingan serta dorongan dari berbagai pihak. Peneliti mengucapkan rasa hormat dan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S. E., M. Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S. Sos., M. Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Bapak Drs. Nurul Azkar, M.Si., Ph.D selaku Dosen Pembimbing 1 yang telah membimbing penelitian selama masa perkuliahan.
4. Bapak Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si selaku Dosen Pembimbing 2 sekaligus Koordinator Program Studi Magister Administrasi Publik yang telah membimbing penelitian selama masa perkuliahan.
5. Bapak Prof. Dr. H. Bachruddin Ali Akhmad, M.Si selaku dosen penguji 1 dan Bapak Drs. H. Setia Budhi, M.Si., Ph.D selaku dosen penguji 2 yang telah

memberikan kritik, masukan, dan saran dalam memperbaiki dan menyusun penelitian ini.

6. Seluruh dosen-dosen serta para staf pada Program Studi Magister Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan kepada peneliti
7. Kepada pihak Dinas Lingkungan Hidup Kota Banjarmasin dan Kelurahan Basirih Selatan yang telah memberikan izin dan menyambut baik kedatangan peneliti, serta bersedia memberikan informasi dan data-data yang diperlukan dalam proses penyusunan tesis ini.
8. Kepada masyarakat Kelurahan Basirih Selatan yang sudah meluangkan waktunya untuk memberikan informasi dan data-data yang diperlukan dalam menyusun tesis ini.
9. Teristimewa kepada kedua orang tua penulis, yakni Abah tercinta Johansyah dan Mama Tercinta Warni yang selalu mendoakan, memberikan dukungan kepada anaknya dalam kondisi apapun, yang selalu berkorban demi anaknya baik dari segi moril maupun materil sehingga tesis ini dapat terselesaikan dengan baik. Tidak lupa untuk Adik tercinta Mutia Handayani yang selalu memberikan semangat dan dukungannya. Semoga Allah merahmati kami sekeluarga.
10. Untuk sahabat peneliti Amalia Irsalina Putri, Siti Herdiati dan Lerivya Widayariyani, terima kasih untuk bantuan dan dukungannya selama ini. Terima kasih sudah menemani peneliti berkembang sampai sejauh ini.

11. Untuk orang terdekat peneliti, Annisa, Putri Amaliyah, Erni, Shafrina Amalia, terima kasih atas dukungan dan semangatnya selama ini. Semoga Allah membalas kebaikan kalian.
12. Untuk teman-teman kantor peneliti yang sudah dianggap sebagai keluarga sendiri Husnul Maulida, Tiara Divani Indrimaya, Rizqa Hasinah, Miki Maya Sari, terima kasih atas dukungan, motivasi, dan lawakan di Kantor yang membuat peneliti semangat dalam bekerja sambil menyelesaikan kuliah, semoga Allah memberikan Rahmatnya kepada kalian.
13. Teman-teman seperjuangan seluruh angkatan 2020 Magister Administrasi Publik yang tidak bisa diucapkan satu-persatu, terima kasih karena telah berjuang bersama-sama selama ini.

Pada akhirnya peneliti sangat menyadari bahwa pada penyusunan tesis ini masih jauh dari kata sempurna. Untuk itu, peneliti mohon maaf apabila terdapat kesalahan pada tesis ini. Peneliti berharap semoga tesis ini dapat berguna dan bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan rahmat-Nya untuk kita semua, Aamiin.

**Banjarmasin, 20 Desember 2023**

**Novia Handayani**

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ii</b>
<b>ASBTRACT .....</b>	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>iv</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	3
1.3 Tujuan Penelitian .....	4
1.4 Kontribusi Penelitian.....	4
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>6</b>
2.1 Hasil Penelitian Terdahulu yang Relevan.....	6
2.2 Teori <i>New Public Management</i> (NPM) .....	9
2.2.1 Definisi <i>New Public Management</i> (NPM) .....	9
2.2.2 Prinsip <i>New Public Management</i> .....	10
2.2.3 Ciri-Ciri <i>New Public Management</i> (NPM) .....	12
2.3 Teori Manajemen .....	13
2.3.1 Definisi Manajemen .....	13
2.3.2 Implementasi Fungsi Manajemen .....	17
2.4 Konsep Partisipasi Masyarakat .....	28
2.4.1 Definisi Partisipasi .....	28
2.4.2 Definisi Partisipasi Masyarakat.....	29
2.4.3 Bentuk Partisipasi Masyarakat .....	31
2.4.4 Jenis-Jenis Partisipasi Masyarakat .....	34
2.4.5 Tingkat Partisipasi Masyarakat .....	35
2.4.6 Indikator Partisipasi.....	37

2.4.7	Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Partisipasi .....	38
2.5	Kerangka Pemikiran .....	40
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>		<b>42</b>
3.1	Jenis Penelitian .....	42
3.2	Fokus Penelitian .....	42
3.3	Lokasi Penelitian .....	43
3.4	Sumber Data dan Jenis Data .....	44
3.5	Teknik Pengumpulan Data .....	46
3.6	Instrumen Penelitian .....	48
3.7	Analisis Data .....	49
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM.....</b>		<b>53</b>
4.1	Batas-Batas Wilayah Kota Banjarmasin .....	53
4.2	Gambaran Umum Kelurahan Basirih Selatan .....	58
4.2.1	Sejarah singkat kelurahan .....	58
4.2.2	Visi Misi .....	60
4.2.3	Kondisi dan Potensi Kelurahan.....	60
4.3	Masyarakat Pinggir Sungai di Kelurahan Basirih Selatan .....	66
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>		<b>69</b>
5.1	Partisipasi Masyarakat Pinggir Sungai dalam Pengelolaan Sampah di Kelurahan Basirih Selatan .....	69
5.1.1	Partisipasi dalam Pengurangan Sampah .....	72
5.1.2	Partisipasi dalam Penanganan Sampah .....	84
5.1.3	Partisipasi dalam Pengelolaan Sampah Spesifik .....	91
5.2	Faktor Penghambat dalam Partisipasi Masyarakat Pinggir Sungai dalam Pengelolaan Sampah di Kelurahan Basirih Selatan .....	100
5.2.1	Faktor Penghambat Internal .....	100
5.2.2	Faktor Penghambat Eksternal .....	106
<b>BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>		<b>116</b>
6.1	Kesimpulan .....	116
6.2	Saran.....	123

<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>126</b>
-----------------------------	------------

<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>v</b>
----------------------	----------

### **DAFTAR TABEL**

Tabel 4 Batas-batas wilayah Kota Banjarmasin.....	53
Tabel 4.1 Luas Wilayah .....	61
Tabel 4.2 Orbitasi Jarak dan Waktu Tempuh Kelurahan.....	61
Tabel 4.3 Batas Wilayah .....	62
Tabel 4.4 Jumlah RT dan RW .....	62
Tabel 4.5 Jumlah Penduduk (Menurut Umur) .....	63
Tabel 4.6 Jumlah Penduduk (Menurut Tingkat Pendidikan) .....	64
Tabel 4.7 Jumlah Penduduk Menurut Agama.....	64
Tabel 4.8 Data Mutasi Penduduk (Pindah, Datang, Lahir Dan Mati).....	65
Tabel 4.9 Data Nikah, Talaq, Rujuk .....	65
Tabel 4.10 Jumlah Penduduk Pinggir Sungai .....	66
Tabel 4.11 Data Penduduk Pinggir Sungai Menurut Pendidikan .....	67

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Sampah di sungai di Kelurahan Basirih Selatan .....	3
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran .....	41
Gambar 3.1 Komponen Analisis Data Model Interaktif .....	50
Gambar 4.1 Peta Persebaran Masyarakat Kelurahan Basirih Selatan di Bantaran Sungai Martapura .....	66
Gambar 5.1. TPS Ilegal yang menjadi tempat pembakaran sampah.....	74
Gambar 5.2. TPS Ilegal yang menjadi tempat penumpukan sampah .....	75
Gambar 5.3 Infografis Perbandingan Fasilitas TPS, TPS3R, TPST, dan TPA....	109

## DAFTAR LAMPIRAN

1. Surat Permohonan Izin Penelitian Tesis kepada Lurah di Kelurahan Basirih Selatan
2. Dokumentasi Wawancara Penelitian
3. Dokumentasi Partisipasi Masyarakat Pinggir Sungai dalam Pengelolaan Sampah di Kelurahan Basirih Selatan