

SKRIPSI

PENDEKATAN KEBIJAKAN HUKUM

PIDANA DALAM PENANGGULANGAN KKB DI PAPUA



Diajukan oleh

EASSY BUDI UMARA ZAHARA

NIM.2210211120055

PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI HUKUM

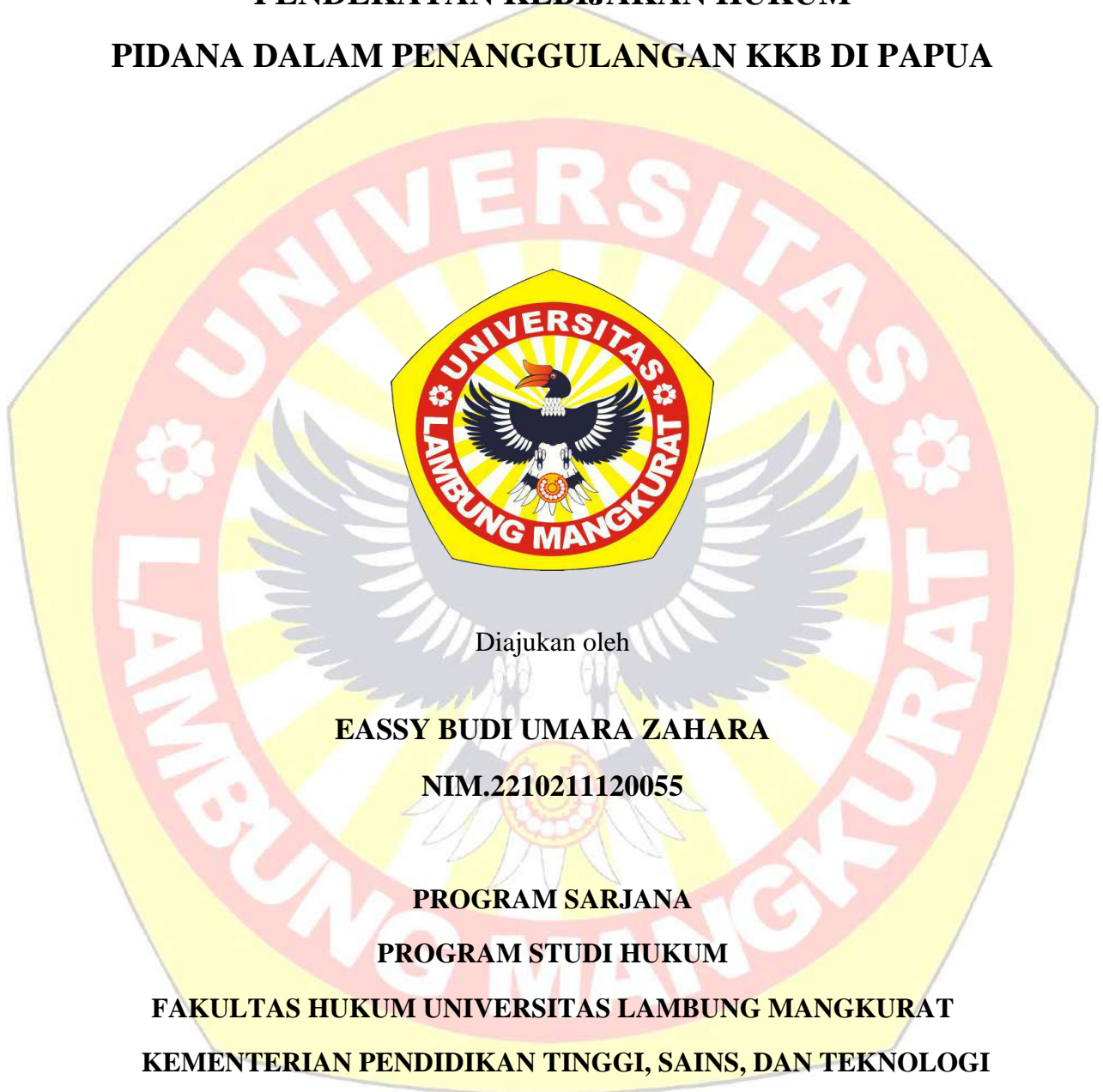
FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI

Banjarmasin, Maret 2026

SKRIPSI

**PENDEKATAN KEBIJAKAN HUKUM
PIDANA DALAM PENANGGULANGAN KKB DI PAPUA**



Diajukan oleh

EASSY BUDI UMARA ZAHARA

NIM.2210211120055

PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI

Banjarmasin, Maret 2026

**PENDEKATAN KEBIJAKAN HUKUM PIDANA DALAM
PENANGGULANGAN KKB DI PAPUA**

SKRIPSI

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum
pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat

Diajukan oleh:

EASSY BUDI UMARA ZAHARA

NIM. 2210211120055

PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI

Banjarmasin, Maret 2026

LEMBAR PERSETUJUAN
PENDEKATAN KEBIJAKAN HUKUM PIDANA DALAM
PENANGGULANGAN KKB DI PAPUA

Diajukan oleh

EASSY BUDI UMARA ZAHARA
NIM. 2210211120055

Skripsi ini telah dipertahankan di depan sidang panitia penguji
pada Jumat tanggal 27 Februari 2026
dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima

Pembimbing,



Tiya Erniyati, S.H., M.H.
NIP.19920313201932028

Diketahui

Banjarmasin, 27 Februari 2026



Dr. Muhammad Asyraf Firdaus, S.H., M.H.
NIP.1983090309121002

LEMBAR PENGESAHAN
PENDEKATAN KEBIJAKAN HUKUM PIDANA DALAM
PENANGGULANGAN KKB DI PAPUA

Diajukan oleh

EASSY BUDI UMARA ZAHARA

NIM.2210211120055

Skripsi ini memenuhi syarat untuk disahkan
sebagai persyaratan yudisium

Nomor : 182 / UNB. 1-11 / SP / 2026

Tanggal : 1 / MAR 2026

Disahkan

Dekan,



Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.

NIP.197506152003121001

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan
di depan sidang panitia penguji

Pada hari Jumat 27 Februari 2026
Dengan susunan Panitia Penguji

SUSUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI

Ketua : Muhammad Topan, S.H., M.H.

Sekretaris : Yulia Audina Sukmawan, S.H., M.H.

Anggota : Tiya Erniyati, S.H., M.H.

Ditetapkan dengan Keputusan

Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat

Nomor : 245/UN8.1.11/SP/2026

Tanggal : 23 Februari 2026

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Eassy Budi Umara Zahara
Nomor Induk Mahasiswa : 2210211120055
Tempat/Tanggal Lahir : Sukoharjo, 17 Desember 2003
Program Kekhususan : Hukum Pidana
Bagian Hukum : Hukum Pidana
Program : Program Sarjana (S1)
Program Studi : Program Studi Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa proposal skripsi saya yang berjudul:

PENDEKATAN KEBIJAKAN HUKUM PIDANA DALAM PENANGGULANGAN KKB DI PAPUA

Merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali terhadap kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa proposal skripsi ini hasil jiplakan (dibuatkan atau plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk bersedia gelar kesarjanaanya saya dicabut sesuai dengan aturan hukum yang berlaku.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak mana pun.

Banjarmasin, 8 Januari 2026

Yang membuat pernyataan,



Eassy Budi Umara Zahara

2210211120055

MOTO

Berdoalah, sebanyak mungkin, meski tampaknya mustahil bagimu, namun tidak ada yang mustahil bagi Allah. Allah membuat yang tidak mungkin menjadi mungkin. (QS.Maryam ayat 30-39). Keberhasilan bukanlah milik orang yang pintar, tapi milik orang yang senantiasa berusaha dan berdoa.(B.J. Habibie).

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah Robbil Alamin, segala puji bagi Allah SWT Tuhan penguasa semesta alam, atas kuasa dan ridhonya karya ilmiah skripsi yang sederhana ini dipersembahkan diperuntukkan bagi orang-orang yang kucintai dan kusayangi.

Bapak dan Ibu terkasih

Sebagai tanda bakti, hormat dan sembah sujud ananda yang tidak terhingga, kupersembahkan kepada bapak dan ibuku **Imam Budi Santoso dan Satinem**, yang telah melahirkan, merawat, menjaga dan mendidik sejak bayi hingga dewasa menjadi anak yang shalehah dan berguna bagi agama, nusa, dan bangsa, cucuran keringat dan tangismu tidak dapat aku balas, doa serta harapanmu mudahan dapat terwujud. Sekiranya karya ini menjadi kebajikan, hendaknya dilimpahkan kepada kedua orang tuaku. Setidaknya kelulusan ini menjadi langkah awal bagi anakmu untuk menjadi lebih mandiri. Doa serta restumu, sangat dinantikan dengan penuh harapan. Semoga bapak ibu diberikan kesehatan, kekuatan, panjang umur serta selalu mendapatkan perlindungan dari Allah.

Kakak dan adikku tercinta dan tersayang

Diucapkan terima kasih kepada kakak-kakak tercinta **Gista Budi Santika, Ramanitya Budi Kardila, Devilasati Budi Aimatun Nadzifah, Erlina Budi Hidayanti**, dan adik-adikku tersayang **Aulia Budi Miftakhul Jannah, dan Anna'im**

Budi Al-Ma'ruf, atas motivasi dan semangatnya selama ini agar dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Doa kalian sangat dibutuhkan, semoga kalian menjadi anak yang beriman dan bertakwa padanya. Salam sayang dan peluk untuk kalian.

Kepada Kemendikbudristek selaku penyedia beasiswa KIP Kuliah, penulis mengucapkan terima kasih atas bantuan yang telah diberikan sehingga mempermudah jalan saya dalam meraih cita-cita serta memperoleh gelar sarjana pertama di keluarga.

Dosen pembimbing skripsi

Terima kasih kepada ibu **Tiya Erniyati** atas bimbingan dan nasihatnya selama ini, sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya sesuai dengan harapan dan keinginan ibu. Engkau merupakan panutan kami semua.

RINGKASAN

Eassy Budi Umara Zahara. Januari 2025. **PENDEKATAN KEBIJAKAN HUKUM PIDANA DALAM PENANGGULANGAN KKB DI PAPUA**. Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 90 halaman. Pembimbing Tiya Erniyati, S.H. M.H.

KKB adalah sekumpulan kelompok yang melakukan tindakan kekerasan, termasuk menyerang aparat keamanan, masyarakat, dan sarana prasarana. Penanganan KKB di Papua melibatkan pendekatan kebijakan hukum pidana yang bersifat represif (tindakan langsung melalui penegakan hukum) dan preventif (upaya pencegahan melalui perubahan hukum dan kebijakan sosial-ekonomi). Kebijakan ini dibangun berdasarkan kerangka hukum nasional Indonesia dengan penekanan pada KUHP, peraturan khusus tentang terorisme, serta aturan darurat di Papua. Pendekatan ini bertujuan untuk menjaga kedaulatan negara, melindungi Hak Asasi Manusia (HAM) dan mendukung perdamaian.

Penelitian ini dilaksanakan dengan menggunakan metode analitik preskriptif dengan pendekatan normatif preskriptif. Pendekatan normatif preskriptif digunakan untuk mengkaji hukum yang terkonep sebagai norma atau kaidah yang berlaku dalam masyarakat. Dari hasil penelitian yang didapat bahwa kebijakan penanggulangan KKB dengan menggunakan sarana penal saat ini dilakukan dengan menggunakan Kitab Undang-undang Hukum Pidana (KUHP) maupun undang-undang di luar KUHP, terutama Undang-undang Nomor 5 Tahun 2018. Kebijakan penanggulangan KKB dengan menggunakan hukum pidana melalui pendekatan represif, sebuah bentuk tindakan berupa pemberantasan dan penanganan setelah terjadinya kejahatan. Kebijakan penanggulangan KKB dengan menggunakan hukum pidana melalui pendekatan represif, meliputi aspek perbuatan melawan hukum, pertanggungjawaban pidana, serta sanksi pidana yang dijatuhi hukuman atau tindakan kepada para pelaku. Dengan demikian diharapkan penerapan ini memberikan efek jera bagi pelaku KKB. Penanggulangan terhadap KKB melalui kebijakan non penal dilakukan dengan upaya pendekatan preventif. Pendekatan preventif ini berfokus pada pencegahan sebelum terjadinya teror yang dilakukan oleh KKB. Penanggulangan terhadap KKB melalui kebijakan non penal dapat tercapai dengan melakukan pendekatan preventif, guna mengatasi akar masalah penyebab kejahatan yang terjadi di Papua. Selain itu, juga diperlukan pendekatan dialog, pendekatan geoint dengan teknik melacak atau memantau pergerakan KKB dengan menggunakan data seperti satelit/drone, penerapan Undang-undang Otonomi Khusus Papua dan peningkatan Daerah Otonom Baru.

ABSTRAK

Meningkatnya kejahatan dan pemberontakan yang dilakukan oleh KKB sampai saat ini sangat meresahkan dan mengawatirkan, jika tidak segera ditanggulangi akan menimbulkan banyak korban jiwa di kalangan aparat penegak hukum maupun masyarakat sipil. Berdasarkan hal tersebut di atas, pokok permasalahannya ada dua, yaitu kebijakan hukum pidana (penal) dalam menangani ancaman KKB dan kebijakan non penal dalam menangani ancaman KKB terhadap masyarakat sipil. Penelitian ini dilaksanakan dengan menggunakan metode analitik preskriptif dengan pendekatan normatif preskriptif. Pendekatan normatif preskriptif digunakan untuk mengkaji hukum yang terkonsep sebagai norma atau kaidah yang berlaku dalam masyarakat.

Dari hasil penelitian yang didapat bahwa kebijakan penanggulangan KKB dengan menggunakan sarana penal saat ini dilakukan dengan menggunakan Kitab Undang-undang Hukum Pidana (KUHP) maupun undang-undang di luar KUHP, terutama Undang-undang Nomor 5 Tahun 2018. Kebijakan penanggulangan KKB dengan menggunakan hukum pidana melalui pendekatan represif, sebuah bentuk tindakan berupa pemberantasan dan penanganan setelah terjadinya kejahatan. Penanggulangan terhadap KKB melalui kebijakan non penal dapat tercapai dengan melakukan upaya pendekatan preventif. Pendekatan preventif ini berfokus pada pencegahan sebelum terjadinya teror yang dilakukan oleh KKB. Konsep kebijakan penanggulangan terhadap KKB adalah menggabungkan kebijakan penal dan non penal, yang mana hal tersebut mengarahkan kepada penekanan dan pengurangan faktor-faktor yang memicu terjadinya pemberontakan. Dengan adanya kebijakan ini diharapkan pemberontakan akan segera mereda dan masyarakat merasa tenang dan damai.

Kata Kunci: Kebijakan Hukum Pidana (Penal), Kebijakan Non-Penal, Kelompok Kriminal Bersenjata (KKB), Penanggulangan Kejahatan, Pendekatan Represif dan Preventif.

UCAPAN TERIMA KASIH

Bismillahirrahmanirrahim

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh

Saya panjatkan Puji dan Syukur kehadirat Allah SWT., yang telah memberikan segala rahmat, karunia, dan kasih sayang-Nya serta melimpahkan anugerah ilmu yang berlimpah kepada saya selaku penulis. Sehingga atas izin-Nya skripsi saya yang berjudul **“PENDEKATAN KEBIJAKAN HUKUM PIDANA DALAM PENANGGULANGAN KKB DI PAPUA”** yang disusun dalam rangka guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat dapat terselesaikan. Serta shalawat dan salam tidak lupa saya haturkan ke junjungan baginda Nabi Muhammad SAW.

Saya selaku penulis menyadari, bahwa dalam proses menyelesaikan skripsi ini sehingga menjadi satu kesatuan tidak luput dari doa, bantuan dan dukungan dari semua pihak. Dengan segala hormat saya mengucapkan terimakasih sebesar-besarnya atas semua dukungan dan bimbingan kepada:

1. Bapak Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H., selaku dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat serta seluruh pimpinan, dan Dosen di Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat.
2. Tiya Erniyati, S.H., M.H., Selaku Pembimbing penulisan skripsi ini, yang begitu banyak membantu saya dan bersedia meluangkan waktu ditengah kesibukan, tenaga, serta fikiran dari Ibu untuk kelangsungan bimbingan dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Seluruh dosen pengajar di Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah memberikan banyak ilmu pengetahuan selama masa studi/perkuliahan dan seluruh staf, karyawan dan karyawan di Fakultas Hukum

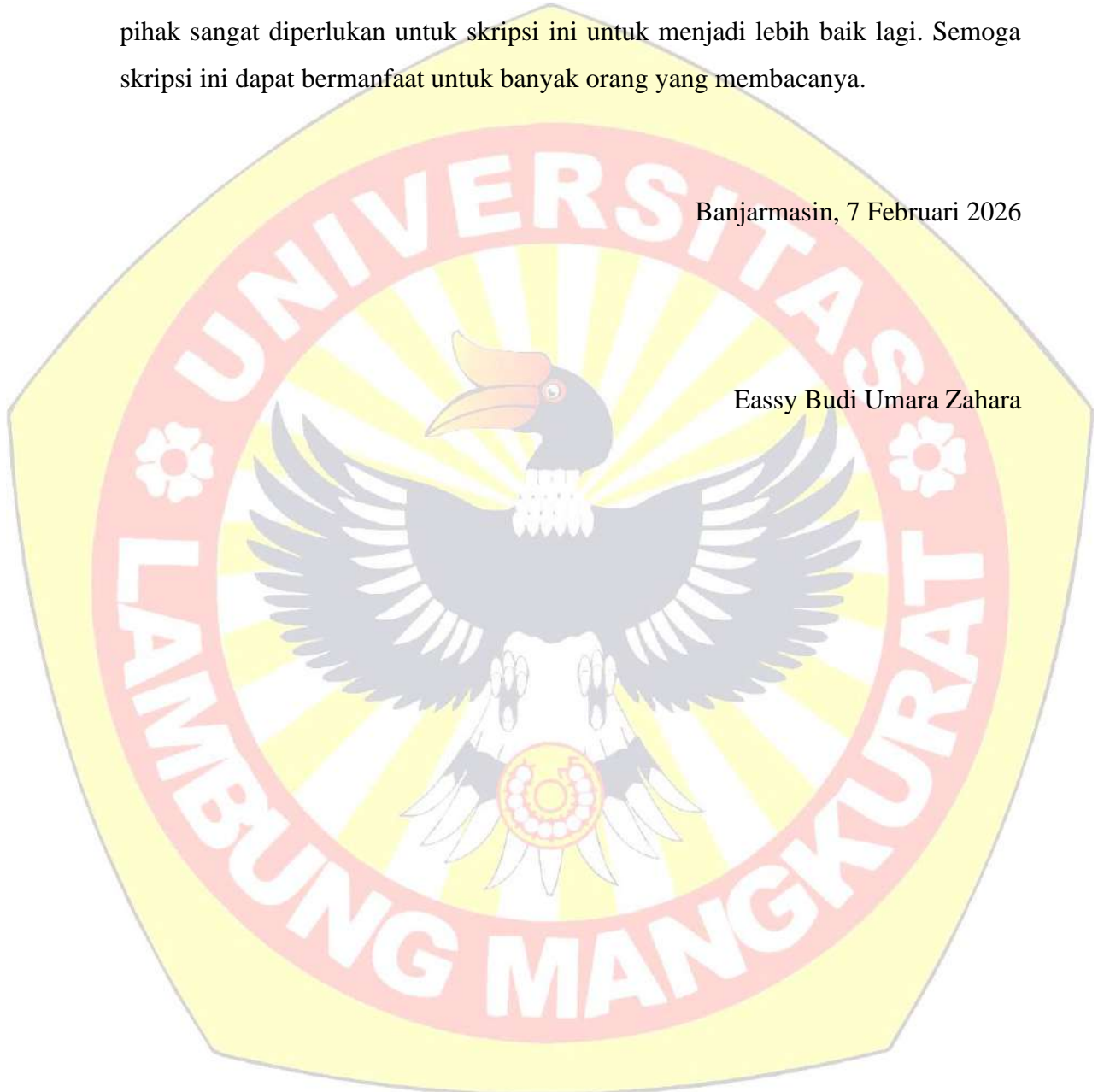
Universitas Lambung Mangkurat yang selalu memberikan pelayanan kepada mahasiswa dengan baik.

4. Seluruh Informan yang terlibat dalam penelitian penulis, yang telah membantu dan memberikan data yang penulis perlukan.
5. Sahabat-sahabat Penulis Elia Feby Marbun, Nurul Akmalia, Alya Salwa Ramadina Lesmana Putri, Roro Ayu Setiya Ningrum, terima kasih selama penulis berkuliah telah menjadi orang-orang yang selalu mengingatkan penulis dan selalu membantu penulis dalam keadaan apapun.
6. Terima Kasih pada motor vario butut itu selalu menemani perjalanan selama berkuliah, yang dibelikan saat memutuskan kuliah walaupun sering kali mogok di tengah perjalanan, harus didorong, tidak bisa balik kuliah karena tidak bisa menyala dan tidak jarang menyebabkan terlambat masuk kuliah. Bahkan mau menemani waktu Magang walaupun di setiap perjalanan dihantui rasa takut mogok dan macet tapi terima kasih banyak semoga perjalanan yang kebersamaiku ini akan membuahkan hasil yang indah ke depannya.
7. Terakhir penulis berterima kasih kepada sosok gadis yang selama ini diam-diam berjuang tanpa henti, seorang perempuan sederhana dengan hati kecil tetapi memiliki impian yang besar. Persembahkan ini untuk diri saya sendiri, Eassy Budi Umara Zahara. Anak perempuan kelima dan harapan kedua orang tua untuk bisa menempuh pendidikan di perguruan tinggi, telah bertahan sejauh ini dan semoga selalu terus berjalan menghadapi rintangan ke depan yang Allah berikan. Aku bangga menjadi apa yang aku bisa, atas pencapaian-pencapaian kecil yang Allah berikan aku selalu bersyukur atas nikmatnya. Semoga aku diberikan kebahagiaan, serta terus berusaha di mana pun dan kapan pun itu. Aku berdoa setiap langkah kecilku ini selalu diperkuat serta dikelilingi oleh orang-orang yang baik dan hebat. Agar kelak mimpi itu dapat aku raih.

Saya menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dan memiliki banyak kekurangan yang disebabkan keterbatasan pengetahuan, wawasan, pengalaman dan waktu dari penulis. Oleh karena itu, kritik dan saran dari berbagai pihak sangat diperlukan untuk skripsi ini untuk menjadi lebih baik lagi. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat untuk banyak orang yang membacanya.

Banjarmasin, 7 Februari 2026

Eassy Budi Umara Zahara



DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL LUAR	i
HALAMAN SAMPUL DALAM	ii
HALAMAN JUDUL DAN PERSYARAT GELAR	iii
LEMBAR PERSETUJUAN.....	iv
LEMBAR PENGESAHAN	v
PENETAPAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI	vi
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI.....	vii
MOTO.....	viii
RINGKASAN	x
ABSTRAK	xi
UCAPAN TERIMA KASIH.....	xii
DAFTAR ISI.....	xv
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN.....	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Keaslian Penelitian.....	6
D. Tujuan Dan Kegunaan Penelitian.....	13
1. Tujuan Penelitian	13
2. Kegunaan Penelitian.....	13
3. Pendekatan Penelitian Hukum	14
4. Jenis dan Bahan Hukum.....	15
E. Metode Penelitian.....	16
F. Sistematika Penulisan	20
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	22

A.	Dinamika Perjuangan	22
1.	Latar Sejarah Papua	22
2.	Berdirinya KKB	27
3.	Tujuan adanya pemberontakan terhadap KKB	30
B.	Tinjauan Umum Mengenai Perlindungan Hak Asasi Manusia	32
1.	Konsep Dasar Hak Asasi Manusia	32
2.	Macam-Macam Perlindungan Hak Asasi Manusia	34
C.	Tinjauan Umum Mengenai Hukum Pidana Terorisme	36
1.	Definisi Hukum Pidana Terorisme	36
2.	Jenis-Jenis Tindak Pidana Terorisme	40
3.	Penegakan Hukum Dalam Hukum Pidana Terorisme	42
D.	Konsep Kebijakan Penal dan Non-Penal	50
BAB III	PEMBAHASAN	53
A.	Pendekatan Kebijakan Hukum Pidana (Penal) Dalam Menangani Ancaman Separatis KKB di Papua	53
B.	Pendekatan Kebijakan Non-Penal Dalam Menangani Ancaman Terorisme KKB Terhadap Masyarakat Sipil di Papua	61
BAB IV	PENUTUP	68
A.	Kesimpulan	68
B.	Saran	69
DAFTAR PUSTAKA		
DAFTAR RIWAYAT HIDUP		

DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

1. Undang-undang Dasar Negara Republik Indonesia 1945
2. Kitab Undang-undang Hukum Pidana
3. Undang-undang Nomor 5 Tahun 2018 tentang pemberantasan tindak pidana terorisme
4. Undang-undang Nomor 39 Tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia

