

SKRIPSI

**PEMERINTAHAN DESA DALAM PEMENUHAN
HAK POLITIK DAN PEMILIHAN UMUM BAGI WARGA DESA**



Diajukan Oleh

NURLIANA

NIM. 2110211120026

PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI

Banjarmasin, Juli 2025

**PEMERINTAHAN DESA DALAM PEMENUHAN
HAK POLITIK DAN PEMILIHAN UMUM BAGI WARGA DESA**

SKRIPSI

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum
Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat

Diajukan oleh
NURLIANA
NIM. 2110211120026

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
Banjarmasin, Mei, 2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

**PEMERINTAHAN DESA DALAM PEMENUHAN
HAK POLITIK DAN PEMILIHAN UMUM BAGI WARGA DESA**

Diajukan oleh

Nurliana

NIM. 2110211120026

Skripsi ini telah dipertahankan di depan sidang panitia
penguji pada hari Kamis tanggal 10 Juli 2025 dan
dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima

Dosen Pembimbing,



Prof. Dr. H. M. Hadin Muhjad, S.H., M.Hum
NIP.196004181989031002

Diketahui

Banjarmasin, 24 Juli 2025

Ketua Program



Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H
NIP. 198309032009121002

LEMBAR PENGESAHAN

**PEMERINTAHAN DESA DALAM PEMENUHAN
HAK POLITIK DAN PEMILIHAN UMUM BAGI WARGA DESA**

Diajukan Oleh

Nurliana

NIM. 2110211120026

Skripsi ini memenuhi syarat untuk disahkan
Sebagai persyaratan yudisium

Nomor 388 / UNB - 1 - 11 / SP / 2025

Tanggal 25 JUL 2025

Disahkan

Dekan,



Wahid, Faishal, S.h., M.H.
NIP. 197506152003121001

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : NurLiana
Nomor Induk Mahasiswa : 2110211120026
Tempat/Tanggal Lahir : Mataraman, 08, Oktober, 2003
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara
Bagian Hukum : Hukum Tata Negara
Program : Program Sarjana (S1)
Program Studi : Program Studi Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi saya yang berjudul :

PEMERINTAHAN DESA DALAM PEMENUHAN HAK POLITIK DAN PEMILIHAN UMUM BAGI WARGA DESA

Merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali terhadap kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi saya ini hasil jiplakan (dibuatkan atau plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk bersedia gelar kersarjanaannya saya dicabut sesuai dengan aturan hukum yang berlaku.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak mana pun.

Banjarmasin, 11 Juli 2025

Yang membuat pernyataan,


NurLiana

NIM. 2110211120026



PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan
Didepan sidang Panitia penguji

Pada hari Kamis tanggal 10 Juni 2025
Dengan susunan Panitia Penguji

SUSUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI

Ketua/Anggota : M Ali Amrin, S.H., M.H
Sekretaris/Anggota : Deden Koswara, S.H., M.H
Anggota : Prof. Dr. H. M. Hadin Muhjad, S.H., M.Hum

Ditetapkan dengan keputusan
Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat
Nomor : 700/UN8.1.11/SP/2025
Tanggal : 10 Juni 2025

MOTO

Cukuplah Allah bagiku,
Tidak ada tuhan selain dia. Hanya kepadanya aku bertawakal
(QS At-Taubah: 129)

Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah keadaan suatu kamu
Sebelum mereka mengubah keadaan diri mereka sendiri
(QS Ar-Rad 11)

Mensyukuri ilmu dengan mengamalkannya,
Mensyukuri amal dengan ikhlas, Mensyukuri ikhlas dengan Istikomah
(Guru Sekumpul)

Segala deraian kemalangan yang dirasa Ibu dan Keluargaku
Menjadi pondasi penguat langkah kecilku untuk membayarnya dengan kebahagiaan
(Penulis)

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah Robbil Alamin, segala puji bagi Allah SWT Tuhan penguasa semesta alam, yang atas kuasa dan ridhonya karya ilmiah skripsi yang sederhana ini dipersembahkan diperuntukan bagi orang-orang yang kucintai dan kusayangi:

Ibunda Terkasih

Sebagai tanda bakti, hormat, dan sembah sujud nanda yang tiada terhingga, kupersembahkan kepada bundaku **Masniah**, pintu surgaku, yang telah melahirkan dan membesarkanku, serta segala pengorbanan dan perjuangan yang telah ibu berikan. Segala keringat dan tangismu yang tak akan terbalaskan, memang jenjang pendidikan tinggi tidak pernah kau rasakan namun dirimulah inti segala motivasi untuk ananda ini, dukungan dan ketulusan hatimu terhadap buat hati semata wayangmu ini adalah sebuah prestasi besarmu bagi ananda. Doa dan ridhomu yang selalu dinantikan untuk menerangi sepanjang perjalanan anandamu ini menuju masa depan, semoga sehat dan bahagia selalu kau dapatkan dalam lindungannya.

Dosen Pembimbing dan Dosen Pengajar

Dosen Pembimbing Bapak **Prof. Dr. H. M. Hadin Muhjad, S.H., M.Hum.** Terimakasih atas bimbingannya, kritik dan saran, dan selalu meluangkan waktu disela kesibukan. Menjadi salah satu dari anak bimbingan Bapak merupakan suatu kebanggaan dan nikmat yang sampai saat ini selalu saya syukurkan, engkau panutan kami semua. Segala jajaran Dosen Fakultas Hukum Universitas Lambung mangkurat, yang selama masa perkuliahan delapan semester ini telah dengan tulus menambah ilmu pengetahuan serta wawasan kami sebagai mahasiswa hingga dengan ilmu yang telah diberikan telah menghantarkan kami semua kedepan pintu gerbang kehidupan yang sebenarnya.

Ayah sambungku yang terhormat

Kepada Ayahanda Bapak Pembakal **Kursani (Almarhum)**, dan kepada Ayahanda Bapak **Hj. Djailani bin Aini (Almarhum)**. Ayahanda memang bukan lah ayah kandung ananda namun kehadiran kalian dihidup ini begitu berarti dan bermakna , berkat ayahanda yang memberikan banyak pelajaran hidup tentang ketegasan, waspada, berani, percata diri, berbaik sangka, rendah hati, bersabar dan cinta kasih , terimakasih atas kasih sayang dan peran ayah yang telah engkau gantikan dalam pertemuan kita yang begitu singkat. Ayah tiri memang tidak ada hubungan darah dengan ku namun perlakuan mu yang begitu baik, kasih sayangmu membuatku lupa bahwa aku hanyalah seseorang yang dianggap sebagai anak.

Keluarga

kepada kakeku **Abdullah** , sebagai cinta pertama dan seseorang yang begitu terkasih hingga engkau juga bagian dari semangat dan motifasi untuk menyelesaikan skripsi ini. Semua keluarga besar terimakasih atas dukungannya, doakan lah yang terbaik.

Ayah kandung

Sebagai tanda bakti untukmu, terimakasih Bapak **Rusmadi**, berkat dirimu yang meninggalkanku, serta kasih sayangmu yang tak pernah sampai, hingga memperkuat semangat dan motivasiku untuk meraih gelar dan cita citaku ini, semoga selalu kau doakan dan ridhoi perjalanan hidup ini, sampai kita bertemu kembali.

Guru-guru terdahulu

terimakasih banyak kepada semua guru yang pernah mendampingi perjalanan studi ini, tanpa kalian tidak akan pernah ada hari ini. dan terutama untuk guruku tercinta bapak Hunaifi selaku guru agama di sekolah terdahulu yang sampai saat ini masih mengayomi dan mendampingi muridmu ini, segala motivasi dan bimbingan dari dirimu semoga menjadikan manfaat, terimakasih selalu mendampingi muridmu ini dan selalu hadir disetiap kami membutuhkan,

kebaikan mu yang begitu tulus pada kami pasti akan berbalik untuk dirimu, terimakasih guruku tercinta.

Teman dan sahabat

Teruntuk teman dan sahabatku baik dalam lingkungan kampus ataupun diluar yang tidak bisa disebutkan satu persatu, terimakasih banyak atas perjalanan dan kisah kisah menyenangkan ataupun yang tidak menyenangkan yang telah kita lewati bersama, semuanya menjadi kenangan manis dan pelajaran hidup yang berharga untuk hidupku ini, seka dan duka yang telah terlewati semoga menjadi pemicu semangat kita dalam meraih masa depan. Untuk grub circle DPR RI III terimakasih telah hadir dalam hidup yang suram ini kalian bagaikan sebuah lentera yang menemaniku dan menghantarkanku kemasa depan yang lebih baik, kalian begitu berarti.

Diri sendiri dan Donatur

Terimakasih karna tetap bergerak walaupun merangkak, terimakasih karna tetap menjalni hidup walau patah sayap, terimakasih karna tetap berpegang pada prinsip bahwa hidup ini bukan hanya untuk dirimu sendiri, walau dengan segala kekurangan dan kehidupan mu yang tidak menyenangkan ini, untuk luka luka dimasa lalu, pahitnya hidup hari ini akan memanis dimasa depan, teruslah melangkah walau goyah, dirimu adalah yang tercinta terkasih dan tersayang, semuanya untuk dirimu bahagia.

Untuk donatur yang tidak bisa disebutkan satu persatu, terimakasih telah membantu dan mendukung pendidikan ini hingga sampai dalam tahap skripsi ini, semua hal yang berkaitan dengan diri ini hari ini dan skripsi ini merupakan bagian penting dan tidak terpisahkan, terimakasih untuk semua pengorbanan dan dukungan ini.

RINGKASAN

Skripsi ini membahas secara komprehensif tentang peran dan kewenangan Pemerintah Desa dalam pemenuhan hak politik dan pelaksanaan pemilihan umum bagi warga desa. Pemerintah Desa sebagai ujung tombak pemerintahan paling dekat dengan masyarakat seharusnya memiliki tanggung jawab strategis dalam menjamin hak-hak politik warga negara. Dalam kerangka negara hukum yang demokratis, hak politik merupakan bagian dari hak asasi manusia dan hak konstitusional warga negara yang harus dipenuhi dan dilindungi secara efektif, termasuk oleh Pemerintah Desa.

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh fakta bahwa banyak warga desa, terutama dari kelompok rentan seperti penyandang disabilitas, masyarakat adat, lansia, atau warga terpencil, mengalami hambatan dalam menggunakan hak politiknya karena keterbatasan administratif, rendahnya literasi politik, minimnya akses informasi, serta tidak tersedianya dukungan yang memadai dari Pemerintah Desa. Di sisi lain, peraturan perundang-undangan seperti Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa dan Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilu belum secara eksplisit mengatur mengenai tanggung jawab Pemerintah Desa dalam melindungi hak politik warga.

Penelitian ini dilakukan dengan pendekatan normatif-yuridis, menggunakan metode deskriptif-analitis dan preskriptif, serta berlandaskan pada sumber hukum primer dan sekunder. Tujuan utama penelitian ini adalah untuk menganalisis sejauh mana kewenangan Pemerintah Desa dalam penyelenggaraan pemilu dan perlindungan hak politik warga diakui dalam hukum positif Indonesia, serta untuk mengidentifikasi kekosongan hukum (*legal gap*) dan kekaburan norma (*vagueness of norm*) dalam pengaturan peran desa dalam konteks pemilu.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa Pemerintah Desa memiliki peran penting dalam fasilitasi teknis pemilu, edukasi politik warga, pendataan pemilih, hingga perlindungan terhadap kelompok rentan, meskipun secara normatif belum terdapat pengaturan yang tegas mengenai hal tersebut. Skripsi ini merekomendasikan agar pembentuk undang-undang memberikan penegasan hukum melalui revisi terhadap UU Pemilu serta penyusunan regulasi teknis yang melibatkan Pemerintah Desa secara aktif dalam setiap tahapan pemilu. Dengan demikian, pemenuhan hak politik warga negara dapat terlaksana secara substantif, adil, dan merata hingga ke tingkat desa.

Nurliana. Juli 2025. **PEMERINTAHAN DESA DALAM PEMENUHAN HAK POLITIK DAN PEMILIHAN UMUM BAGI WARGA DESA**. Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat. Pembimbing Utama: Prof. Dr. H. M. Hadin Muhjad, S.H., M.Hum

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis peran dan kewenangan Pemerintah Desa dalam pemenuhan serta perlindungan hak politik warga desa dalam konteks pemilihan umum. Dalam sistem hukum Indonesia, hak politik merupakan hak konstitusional dan bagian dari hak asasi manusia yang dijamin oleh UUD 1945 serta berbagai peraturan perundang-undangan seperti UU No. 39 Tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia, UU No. 6 Tahun 2014 tentang Desa, dan UU No. 7 Tahun 2017 tentang Pemilu. Namun demikian, pengaturan yang eksplisit mengenai peran Pemerintah Desa dalam menjamin hak politik warga masih belum ditemukan secara konkret dalam regulasi yang berlaku.

Penelitian ini menggunakan pendekatan hukum normatif dengan metode preskriptif-analitis. Data dikumpulkan melalui studi pustaka dan dianalisis secara yuridis berdasarkan doktrin hukum, asas-asas hukum, dan norma-norma hukum positif yang relevan. Fokus utama penelitian ini adalah untuk mengidentifikasi sejauh mana kewenangan formal Pemerintah Desa dalam menjamin pelaksanaan hak politik warga, serta mengevaluasi upaya perlindungan hukum yang diberikan, khususnya bagi kelompok rentan seperti penyandang disabilitas, lansia, masyarakat terpencil, dan mereka yang tidak terdaftar dalam Daftar Pemilih Tetap (DPT).

Hasil penelitian menunjukkan bahwa meskipun Pemerintah Desa telah terlibat secara faktual dalam penyelenggaraan pemilu melalui pendataan pemilih, penyuluhan, dan distribusi logistik, namun keterlibatan tersebut tidak memiliki dasar hukum yang kuat dan cenderung bersifat administratif belaka. Terdapat kekosongan hukum yang menyebabkan ketidakpastian dan lemahnya perlindungan hak politik di tingkat desa. Oleh karena itu, skripsi ini memberikan rekomendasi agar dibentuk kebijakan dan regulasi yang lebih eksplisit yang menegaskan peran dan tanggung jawab Pemerintah Desa dalam pemilu, serta perlunya pelatihan dan penguatan kapasitas hukum aparatur desa dalam melaksanakan fungsi tersebut.

Dengan demikian, Pemerintah Desa diharapkan dapat berperan lebih aktif dan legalistik dalam menjamin hak politik warga secara substantif demi mendukung pembangunan demokrasi yang inklusif dan berbasis keadilan di tingkat lokal.

Kata Kunci: Pemerintah Desa, Hak Politik, Pemilu, Perlindungan Hukum, Desa, Kelompok Rentan, Kekosongan Hukum.

UCAPAN TERIMAKASIH

Bismillahirrahmanirrahim,

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatu,

Salam Sejahtera bagi Kita Semua,

Salam Kebajikan,

Tiada kegembiraan dan sebagai hamba-Nya, seraya mengucapkan puji dan syukur kehadirat Allah SWT Tuhan Yang Mahakuasa yang telah melimpahkan taufik dan rahmat-Nya dengan memberikan kesehatan, kekuatan, dan ketabahan, akhirnya dapat menghantarkan peneliti kepada selesainya penyusunan skripsi ini, sebagai salah satu syarat menempuh derajat gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat. Juga tidak lupa disampaikan shalawat dan salam, semoga dicurahkan selalu kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabatnya, para tabi in dan pengikutnya sampai akhir zaman.

Penyusunan skripsi ini tidak akan berhasil tertata dengan baik, tanpa mendapatkan bantuan, dorongan, dukungan, masukan dan bimbingan dari berbagai pihak dan kalangan, baik secara perseorangan maupun kelembagaan. Dalam kesempatan ini, izinkan peneliti dengan penuh suka cita menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah membantu penyusunan skripsi ini. Atas budi baiknya, seraya memanjatkan doa semoga Allah SWT Tuhan Yang Mahakuasa akan memberikan pahala yang berlipat ganda sesuai dengan amal kebajikannya masing-masing.

Pada kesempatan ini peneliti tidak mungkin menyebutkan satu persatu para pihak yang telah membantu dalam mempersiapkan, melaksanakan, dan menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi ini, hanya beberapa nama saja yang disebutkan, diantaranya yaitu:

1. yang terhormat lagi amat terpelajar terpelajar **Prof. Dr. Abdul Halim Barkatullah, S.Ag., S.H., M.Hum.**, mantan Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat dan yang terhormat lagi amat terpelajar **Dr. Achmad Faisal, S.H., M.H.** selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah berkenan menerima peneliti sebagai mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat pada Program Sarjana Program Studi Hukum;
2. yang terhormat lagi amat terpelajar **Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.**, selaku Ketua Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah bersedia memberikan layanan akademik dan administratif kepada peneliti sejak awal studi sampai saat ini;
3. yang terhormat lagi amat terpelajar **Prof. Dr. H. M. Hadin Muhjad, S.H., M.Hum.**, selaku Pembimbing Utama dan yang dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan dan masukan terkait dengan penelitian dan penulisan skripsi ini, baik dari sejak penyusunan proposalnya sampai dengan penyelesaian penyusunan penulisan skripsi ini;

4. yang terhormat lagi amat terpelajar **Muhammad Ali Amrin, S.H., M.H.** selaku Ketua Panitia Penguji Ujian Skripsi dan yang terhormat lagi amat terpelajar **Deden Koswara, S.H., M.H.**, selaku Sekretariat Panitia Penguji Ujian Skripsi dan yang terhormat lagi amat terpelajar **Prof. Dr. H. M. Hadin Muhjad, S.H., M.Hum.**, selaku Anggota Panitia Penguji Ujian Skripsi, yang juga peranannya tidak kalah penting telah banyak memberikan masukan dan saran keilmuan dan pemikiran guna lebih menyempurnakan materi penulisan dan metode penelitian skripsi ini;
5. yang terhormat lagi amat terpelajar Diana Rahmawati, S.H.,M.H selaku dosen pembimbing akademik, atas segala arahan, bimbingan, dan motivasinya dalam menyusun rencana studi hingga selesai tepat pada waktunya;
6. yang terhormat lagi terpelajar semua **Bapak/Ibu Dosen** Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah berjasa dalam memberikan pengetahuan dan membuka wawasan berpikir mengenai dunia hukum. Betapa banyak ilmu yang didapat dari mereka, yang kesemuanya itu memberikan inspirasi agar menjadi orang lebih bermanfaat bagi orang lain;
7. kepada semua pihak yang tidak mungkin lagi disebutkan satu per satu dalam kesempatan ini, yang telah membantu peneliti baik langsung maupun tidak langsung, memberikan dorongannya, sehingga penyusunan skripsi ini selesai tepat waktu.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaannya sebagai sebuah karya ilmiah, karena itulah dengan penuh suka cipta dan tangan terbuka akan menerima saran dan masukan yang bersifat konstruktif dalam rangka untuk lebih menyempurnakan penulisan skripsi ini, agar dapat menjadi sumber inspirasi bagi mahasiswa lain, setidaknya agar dapat memenuhi prasyarat mengakhiri pendidikan akademik Program Sarjana Program Studi Hukum paa Fakultas Hukum Universitas lambung Mangkurat.

Akhirnya dengan kerendahan hati, peneliti berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat dan sumbangsih bagi pengembangan keilmuan hukum serta mendatangkan kemaslahatan agama, nusa, bangsa dan negara Indonesia yang merdeka dan berdaulat. Semoga tercabul harapan tersebut.

Banjarmasin, Juli
2025

NurLiana

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL LUAR.....	i
HALAMAN SAMPUL DALAM	ii
HALAMAN JUDUL DAN PERSYARATAN GELAR	iii
LEMBAR PERSETUJUAN	iv
LEMBAR KEASLIAN	v
MOTO DAN PERSEMBAHAN	vi
RINGKASAN	ix
ABSTRAK	x
UCAPAN TERIMAKASIH	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG UNDANGAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. LATAR BELAKANG MASALAH	1
B. RUMUSAN MASALAH	7
C. KEASLIAN PENULISAN	8
D. TUJUAN DAN KEGUNAAN PENELITIAN	19
E. METODE PENELITIAN	22
F. SISTEMATIKA PENULISAN	25
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	28
A. TINJAUAN UMUM TENTANG HAK POLITIK	28
B. TINJAUAN UMUM TENTANG PEMERINTAHAN DESA	34
C. PERAN PEMERINTAH DESA DALAM PELAKSANAAN PEMILU	36
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	41
A. KEWENANGAN PEMERINTAH DESA DALAM PEMENUHAN HAK POLITIK DAN PEMILU BAGI WARGA DESA BERDASARKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN	41

B. PERLINDUNGAN HUKUM PEMERINTAH DESA TERHADAP WARGA DESA YANG TIDAK DAPAT MENGGUNAKAN HAK POLITIKNYA	43
BAB IV PENUTUP	46
A. KESIMPULAN	46
B. SARAN	47
DAFTAR PUSTAKA	