

TESIS

**EVALUASI DAMPAK PROGRAM KELUARGA HARAPAN
DI DESA MUARA ASAM ASAM KECAMATAN JORONG
KABUPATEN TANAH LAUT**

Diajukan Guna Memenuhi Salah Satu Syarat
Memperoleh Gelar Magister Ilmu Pemerintahan

Oleh :

JUNA INDAH

NIM. 2320421320021



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN
2025**

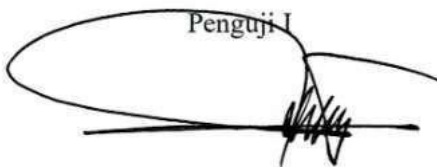
PENGESAHAN TESIS

Judul Tesis : Evaluasi Dampak Program Keluarga Harapan di Desa Muara Asam
Asam Kecamatan Jorong Kabupaten Tanah Laut

Nama : Juna Indah

N I M : 2320421320021


Disetujui :
Komisi Penguji

Penguji I


Dr. Samahuddin, S.IP., M.Si
NIP. 197212272006041003

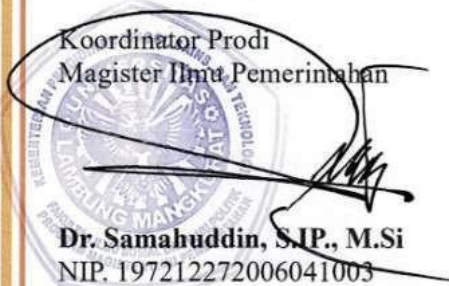
Penguji II


Budi Kristanto, S.IP., M.Si., Ph.D
NIP. 197909022003121001

Penguji III


Dr. Gazali Rahman, S.Sos., M.Si
NIP. 197105301998021001

Diketahui :

Koordinator Prodi
Magister Ilmu Pemerintahan


Dr. Samahuddin, S.IP., M.Si
NIP. 197212272006041003

Tanggal Lulus : 2 Juli 2025

Dekan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM


Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP. 197301221998021001

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Penelitian ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik (Sarjana, Magister, atau Doktor), baik di Universitas Lambung Mangkurat maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Penelitian ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Pembimbing.
3. Dalam Karya Tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Banjarmasin, 2 Juli 2025

Yang Membuat Pernyataan,



Handwritten signature in black ink, appearing to read "Juna Indah".

Juna Indah
NIM. 2320421320021



BERITA ACARA UJIAN TESIS

Pada Hari ini **Rabu Tanggal Dua Bulan Juli Tahun Dua Ribu Dua Puluh Lima,**

Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik

Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat :

Nomor : 4982/UN8.1.13/KP/2024

Tanggal : 7 Oktober 2024

Untuk melakukan pengujian pada Ujian Tesis :

Nama : **Juna Indah**
NIM : **2320421320021**
Tempat/Media Ujian : Online Zoom
Program Studi : **Magister Ilmu Pemerintahan**
Tanggal : 02 Juli 2025
Waktu Ujian : 11:00 Wita sampai dengan Selesai
Nilai : **78.66 (A-)**
Dinyatakan **Lulus / Tidak Lulus**

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : Banjarmasin
Pada Tanggal : **02 Juli 2025**

Tim Penguji

No	Nama Dewan Penguji	NIP	Jabatan	Tanda Tangan
1	Dr. Samahuddin, S.IP, M.Si	NIP. 197212272006041003	Penguji I	
2	Budi Kristanto, S.IP, M.Si, Ph.D	NIP. 197909022003121001	Penguji II	
3	Dr. Gazali Rahman, S.Sos, M.Si	NIP. 197105301998021001	Penguji III	

Mahasiswa Yang diuji

Juna Indah

Mengetahui
Koordinator MIP MSIP

Dr. Samahuddin, S.IP, M.Si
NIP. 197212272006041003



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN**

SERTIFIKAT PLAGIASI
Nomor: 019/PLAG-MIP/2025

Sertifikat ini diberikan kepada:

JUNA INDAH
NIM. 2320421320021

Judul Tesis :

“Evaluasi Dampak Program Keluarga Harapan Di Desa Muara Asam Asam Kecamatan Jorong Kabupaten Tanah Laut”

Telah dideteksi tingkat plagiasinya dengan kriteria toleransi $\leq 20\%$
dan dinyatakan bebas plagiasi

Banjarmasin, 25 September 2025

**Koordinator Program Studi
Magister Ilmu Pemerintahan,**

Dr. Samahuddin, S.IP, M.Si
NIP. 19721227 200604 1 003

ABSTRAK

JUNA INDAH, 2320421320021, 2025. “*Evaluasi Dampak Program Keluarga Harapan di Desa Muara Asam Asam Kecamatan Jorong Kabupaten Tanah Laut*” dibawah bimbingan Samahuddin Muharram selaku pembimbing.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui evaluasi dampak Program Keluarga Harapan di Desa Muara Asam Asam, Kecamatan Jorong, Kabupaten Tanah Laut. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif serta tipe penelitian deskriptif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Informan penelitian adalah koordinator dan pendamping PKH, aparat desa, Dinas Sosial Kabupaten Tanah Laut, serta masyarakat Desa Muara Asam Asam penerima manfaat. Penelitian ini menggunakan Teori Evaluasi Program (Program Evaluation Theory) oleh Michael Scriven yang terdiri dari evaluasi formatif dan evaluasi sumatif, serta menggunakan teori George C Edward III yang terdiri dari komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi. Teknik analisis data yang digunakan ialah model Miles dan Huberman (1992), yang mana proses analisis data dimulai dari reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pelaksanaan PKH di Desa Muara Asam Asam telah dilakukan secara sistematis, dengan proses pendataan, penetapan KPM, pencairan bantuan, dan pendampingan yang terencana. Evaluasi formatif mengungkapkan pentingnya kolaborasi antara pemerintah desa dan Dinas Sosial dalam memastikan bantuan disalurkan kepada yang berhak. Namun, terdapat kendala seperti kurangnya pemahaman masyarakat mengenai program dan masalah teknis dalam akses bantuan yang perlu diatasi. Dari segi keberlanjutan, program ini berhasil meningkatkan kemandirian ekonomi KPM melalui pendidikan dan pelatihan, meskipun tantangan dalam penggunaan bantuan secara konsumtif masih ada. Pendampingan yang intensif dan edukasi mengenai pengelolaan keuangan menjadi kunci dalam memberdayakan KPM. Penelitian ini merekomendasikan peningkatan program pelatihan keterampilan dan sosialisasi yang lebih baik mengenai manfaat PKH untuk mendukung keberlanjutan program di masa depan.

Kepada Dinas Sosial Kabupaten Tanah Laut perlu meningkatkan dukungan peralatan dan anggaran bagi pendamping PKH, seperti penyediaan modul pendampingan yang masih terbatas, serta melakukan evaluasi alokasi anggaran bagi KPM agar pelaksanaan program lebih optimal. Selain itu, pendamping PKH diharapkan lebih konsisten, aktif, dan proaktif dalam melaporkan kendala guna mendorong komunikasi yang efektif dan kelancaran implementasi program di lapangan. Serta, peneliti selanjutnya disarankan untuk memperluas lokasi penelitian dan mempertimbangkan pendekatan kuantitatif atau campuran guna memperoleh hasil yang lebih menyeluruh dan mendalam terkait dampak program terhadap kesejahteraan KPM.

Kata kunci : Program Keluarga Harapan, Pelaksanaan Program, Dampak Sosial

ABSTRACT

JUNA INDAH, 2320421320021, 2025. “*Evaluation of the Impact of the Family Hope Program in Muara Asam Asam Village, Jorong District, Tanah Laut Regency*” under the guidance of Samahuddin Muharram as a supervisor.

This study aims to evaluate the impact of the Family Hope Program (PKH) in Muara Asam Asam Village, Jorong District, Tanah Laut Regency. The research employs a qualitative method with a descriptive research design. Data collection techniques include observation, interviews, and documentation. The informants of this study consist of PKH coordinators and facilitators, village officials, the Social Service of Tanah Laut Regency, and the beneficiary community of Muara Asam Asam Village. The study utilizes Michael Scriven's Program Evaluation Theory, which encompasses formative and summative evaluations, as well as George C. Edwards III's theory, which includes communication, resources, disposition, and bureaucratic structure. Data analysis is conducted using the Miles and Huberman (1992) model, which involves data reduction, data presentation, and conclusion drawing.

The findings indicate that the implementation of PKH in Muara Asam Asam Village has been carried out systematically, with planned processes for data collection, determination of Beneficiary Families (KPM), disbursement of assistance, and ongoing support. The formative evaluation highlights the importance of collaboration between the village government and the Social Service in ensuring that assistance is distributed to those entitled. However, challenges such as a lack of public understanding of the program and technical issues in accessing assistance need to be addressed. In terms of sustainability, the program has successfully enhanced the economic independence of KPM through education and training, although challenges in the consumptive use of assistance persist. Intensive support and education on financial management are key to empowering KPM. This study recommends enhancing skill training programs and improving socialization regarding the benefits of PKH to support the program's sustainability in the future.

The Social Service of Tanah Laut Regency should increase support in terms of equipment and budget for PKH facilitators, such as providing limited support modules, and evaluate the budget allocation for KPM to optimize program implementation. Additionally, PKH facilitators are expected to be more consistent, active, and proactive in reporting challenges to encourage effective communication and smooth program implementation in the field. Future researchers are advised to expand the research locations and consider quantitative or mixed methods to obtain more comprehensive and in-depth results regarding the program's impact on the welfare of KPM.

Keywords: Family Hope Program, Program Implementation, Social Impact

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan ridho-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini, dengan judul “Evaluasi Dampak Program Keluarga Harapan di Desa Muara Asam Asam Kecamatan Jorong Kabupaten Tanah Laut”, sebagai persyaratan untuk menyelesaikan studi pada Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Penulis memahami bahwa terselesaikannya tesis ini tidak lepas dari dukungan berbagai pihak, baik dalam bentuk semangat, bimbingan, maupun bantuan secara langsung. Untuk itu, penulis menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada bapak/ibu sebagai berikut:

1. Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Prof. Dr. Ir. Danang Biyatmoko, M.Si. selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat.
3. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Dr. H. Samahuddin Muharram, S.IP., M.Si selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat, sekaligus sebagai Dosen Pembimbing Tesis yang membimbing penulis dengan penuh kesabaran dan tanggung jawab selama peneliti menyelesaikan proposal tesis ini.

5. Dr. Gazali Rahman, S.Sos., M.Si. selaku Dosen Penguji Tesis yang telah meluangkan waktu, tenaga, serta pemikiran beliau kepada peneliti selama menyelesaikan proposal tesis ini.
6. Budi Kristanto S.IP., M.Si., Ph.D. selaku Dosen Penguji Tesis yang telah meluangkan waktu, tenaga, serta pemikiran beliau kepada peneliti selama menyelesaikan proposal tesis ini.
7. Segenap Dosen Jurusan Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan banyak ilmu kepada peneliti selama menempuh perkuliahan.
8. Seluruh Staff FISIP ULM yang banyak membantu peneliti selama menempuh perkuliahan hingga penyelesaian penulisan proposal tesis.
9. Serta semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan dukungan baik secara langsung maupun tidak langsung kepada penulis.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan tesis ini masih terdapat berbagai kekurangan. Oleh sebab itu, masukan dan saran yang membangun sangat diharapkan demi perbaikan ke depan. Semoga karya ini dapat memberikan kontribusi yang bermanfaat bagi para pembaca.

Banjarmasin, 2 Juli 2025

Juna Indah
Nim. 2320421320021

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	v
DAFTAR BAGAN	viii
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR LAMPIRAN	xi
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	3
1.3 Tujuan Penelitian.....	3
1.4 Manfaat Penelitian.....	3
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Penelitian Terdahulu.....	6
2.2 Teori Perlindungan Sosial.....	13
2.2.1 Pengertian Perlindungan Sosial.....	13
2.2.2 Tujuan dan Fungsi Perlindungan Sosial.....	17
2.2.3 Jenis-Jenis Perlindungan Sosial.....	22
2.2.4 Kebijakan Perlindungan Sosial di Indonesia.....	27
2.3 Konsep Implementasi Kebijakan.....	33
2.3.1 Definisi Implementasi Kebijakan.....	33
2.3.2 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Keberhasilan Implementasi.....	40
2.3.3 Model-Model Implementasi Kebijakan.....	44
2.4 Implementasi Kebijakan Sosial.....	58
2.4.1 Pengertian Kebijakan Sosial.....	58
2.4.2 Dampak Kebijakan Sosial.....	61
2.4.3 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Dampak Kebijakan Sosial.....	65
2.5 Evaluasi Kebijakan.....	69
2.5.1 Pengertian Evaluasi Kebijakan.....	69
2.5.2 Model-Model Evaluasi Kebijakan.....	71
2.5.3 Indikator Evaluasi Kebijakan.....	74
2.6 Teori Pemberdayaan Sosial.....	77
2.6.1 Pengertian Pemberdayaan Sosial.....	77
2.6.2 Dimensi-Dimensi Pemberdayaan Sosial.....	80
2.6.3 Peran Pemberdayaan dalam Program Bantuan Sosial.....	85
2.6.4 Pemberdayaan Sosial dalam Konteks Program Keluarga Harapan.....	90

2.7	Program Keluarga Harapan (PKH).....	95
2.7.1	Pengertian PKH.....	95
2.7.2	Tujuan PKH.....	96
2.7.3	Sasaran PKH.....	98
2.7.4	Hak dan Kewajiban Keluarga Penerima Manfaat PKH.....	100
2.7.5	Mekanisme Pelaksanaan PKH.....	102
2.7.6	Dampak PKH terhadap Kesejahteraan Masyarakat.....	107
2.7.7	Indikator Dampak PKH.....	113
2.8	Kerangka Pemikiran.....	116
BAB III	METODE PENELITIAN	
3.1	Pendekatan Penelitian.....	117
3.2	Tipe Penelitian.....	117
3.3	Lokasi Penelitian.....	118
3.4	Fokus Penelitian.....	120
3.5	Informan Penelitian.....	121
3.6	Jenis dan Sumber Data.....	122
3.7	Teknik Pengumpulan Data.....	123
3.8	Jadwal Penelitian.....	124
3.9	Instrumen Penelitian.....	125
3.10	Teknik Analisis Data.....	127
BAB IV	GAMBARAN UMUM	
4.1	Kabupaten Tanah Laut.....	131
4.1.1	Sejarah.....	131
4.1.2	Iklim.....	132
4.1.3	Topografi.....	134
4.1.4	Letak Geografis.....	135
4.1.5	Batas Wilayah Administrasi.....	139
4.1.6	Penduduk.....	140
4.1.7	Mata Pencaharian.....	143
4.1.8	Pendidikan Penduduk.....	145
BAB V	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
5.1	Hasil Penelitian.....	148
5.1.1	Pelaksanaan Program Keluarga Harapan (PKH) di Desa Muara Asam Asam Kec. Jorong Kab. Tanah Laut.....	148
5.1.2	Aspek Keberlanjutan dan Pemberdayaan Jangka Panjang dalam PKH.....	191
5.2	Pembahasan.....	206
5.2.1	Pelaksanaan Program Keluarga Harapan (PKH) di Desa Muara Asam Asam Kec. Jorong Kab. Tanah Laut.....	206
5.2.2	Aspek Keberlanjutan dan Pemberdayaan Jangka Panjang dalam PKH.....	223
BAB VI	PENUTUP	

5.1	Kesimpulan	230
5.2	Saran.	232

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR BAGAN

No.	Judul	Hal
1	Skema Hubungan Antar Konsep.....	33
2	Implementasi menurut Van Meter & Van Horn.....	46
3	Implementasi menurut Marille S. Grindle.....	49
4	Faktor Penentu Implementasi Menurut Edwards III.....	51
5	Kerangka Pemikiran	116
6	Analisis Data Menurut Miles dan Hubberman.....	128

DAFTAR TABEL

No.	Judul	Hal
1	Jadwal Penelitian.....	125
2	Sejarah Singkat Kab. Tanah Laut dan Desa Muara Asam Asam	131
3	Karakteristik Iklim Kabupaten Tanah Laut	133
4	Karakteristik Topografi Kabupaten Tanah Laut.....	134
5	Letak Geografis Kabupaten Tanah Laut.....	136
6	Daftar Wilayah Kecamatan di Kabupaten Tanah Laut.....	137
7	Tiga Kecamatan dengan Jumlah Penduduk Tertinggi dan Terendah	138
8	Batas Wilayah Administrasi Kabupaten Tanah Laut.....	140
9	Jumlah Penduduk Kabupaten Tanah Laut	141
10	Daftar Kecamatan dan Jumlah Penduduk Kabupaten Tanah Laut	142
11	Mata Pencaharian Penduduk Desa Muara Asam Asam Tahun 2023	143
12	Tingkat Pendidikan Penduduk Desa Muara Asam Asam	145
13	Sarana Pendidikan di Desa Muara Asam Asam	146
14	Jumlah Penerima Program Keluarga Harapan di Desa Muara Asam Asam.....	147

DAFTAR GAMBAR

No.	Judul	Hal
1	Peneliti Wawancara dengan Pendamping PKH dan Penerima PKH.....	151
2	Peneliti Wawancara dengan Koordinator PKH Kab. Tanah Laut.....	165
3	Peneliti Wawancara dengan Sekretaris Desa Muara Asam Asam.....	195

DAFTAR LAMPIRAN

No	Judul	Hal
1	Daftar Penerima PKH di Desa Muara Asam Asam 2025.....	xii
2	Skema Bantuan PKH.....	xiii
3	Kriteria Keluarga Penerima Manfaat.....	xiv
4	Kewajiban dan Hak KPM PKH.....	xv
5	Surat Pelaksanaan Penelitian Universitas.....	xvi
6	Pedoman Wawancara.....	xvii
7	Peraturan Menteri Sosial RI Nomor 01 Tahun 2018.....	xviii