

**SKRIPSI**

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEMADAM KEBAKARAN SWASTA  
DALAM PENANGGULANGAN KEBAKARAN DI KOTA BANJARMASIN**



Oleh:

**RIF'AT MADANI RISADI  
NIM. 2110211310150**

**PROGRAM SARJANA  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
KEMENTERIAN PENDIDIKAN, SAINS DAN TEKNOLOGI  
Banjarmasin, 16 Mei 2025**

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEMADAM KEBAKARAN SWASTA  
DALAM PENANGGULANGAN KEBAKARAN DI KOTA BANJARMASIN**

**SKRIPSI**



Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum  
Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Lambung Mangkurat

Diajukan Oleh :

**RIF'AT MADANI RISADI  
NIM. 2110211310150**

**PROGRAM SARJANA  
PROGRAM STUDI HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
KEMENTERIAN PENDIDIKAN, SAINS DAN TEKNOLOGI  
BANJARMASIN, 16 Mei 2025**

## PERMOHONAN UJIAN SKRIPSI

Banjarmasin, 16 Mei 2025

Perihal : Permohonan Ujian Skripsi

Kepada Yth.  
Dekan c.q. Ketua Program Sarjana Program Studi Hukum  
c.q. Bagian Akademik Fakultas Hukum  
Universitas Lambung Mangkurat

di-Tempat

Sehubungan dengan telah selesainya penelitian skripsi saya,

Nama : Rif'at Madani Risadi  
Nomor Induk Mahasiswa : 2110211310150  
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara  
Bagian Hukum : Hukum Tata Negara  
Judul Skripsi : PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEMADAM  
KEBAKARAN SWASTA DALAM  
PENANGGULANGAN KEBAKARAN DI KOTA  
BANJARMASIN

Pembimbing : Risni Ristiawati, S.H., M.H.

Maka dengan ini saya serahkan 4 (Empat) eksemplar penelitian skripsi yang telah disetujui Ibu Risni Ristiawati, S.H., M.H. dan bebas plagiasi dan untuk itu mohon dijadwalkan untuk diuji pada 26 Mei 2025

Demikian permohonan ini disampaikan, atas perhatiannya diucapkan terima kasih.

Diketahui,  
Pembimbing



Risni Ristiawati, S.H., M.H.  
NIP. 198112122005012003

Pemohon



Rif'at Madani Risadi  
NIM. 2110211310150

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rifat Madani Risadi  
Nomor Induk Mahasiswa : 2110211310150  
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin/30-Juni-2003  
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara  
Bagian Hukum : Hukum Tata Negara  
Program : Program Sarjana (S1)  
Program Studi : Program Studi Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi saya yang berjudul:

### PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEMADAM KEBAKARAN SWASTA DALAM PENANGGULANGAN KEBAKARAN DI KOTA BANJARMASIN

merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya aku sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali terhadap kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi saya ini hasil jiplakan (dibuatkan atau plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk bersedia gelar kesarjanaannya saya dicabut sesuai dengan aturan hukum yang berlaku.

Demikian pernyataan itu dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak mana pun.

Banjarmasin, 16 Mei 2025  
Yang membuat pernyataan



Rifat Madani Risadi  
NIM. 2110211310150

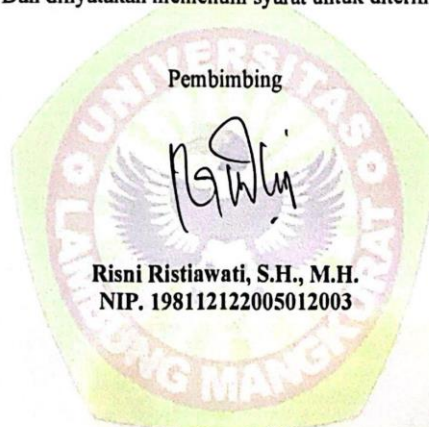
**LEMBAR PERSETUJUAN**

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEMADAM KEBAKARAN SWASTA  
DALAM PENANGGULANGAN KEBAKARAN DI KOTA BANJARMASIN**

Diajukan oleh :

**RIF'AT MADANI RISADI  
NIM. 2110211310150**

Skripsi ini telah dipertahankan didepan Sidang panitia penguji  
Pada 16 Mei 2025  
Dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima



**Risni Ristiawati, S.H., M.H.  
NIP. 198112122005012003**

Diketahui

Banjarmasin 16 Mei 2025  
Ketua Program,

**Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.  
NIP. 19830903 200912 1 002**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEMADAM KEBAKARAN SWASTA  
DALAM PENANGGULANGAN KEBAKARAN DI KOTA BANJARMASIN**

Diajukan oleh :  
**RIF'AT MADANI RISADI**  
NIM. 2110211310150

Skripsi ini memenuhi syarat untuk di sahkan  
sebagai persyaratan yudisium

Nomor  
Tanggal

: 31/UNB.1.11/SY/2025  
: 30 JUN 2025

Disahkan

Dekan

  
  
Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.  
NIP. 19750615 200312 1 001

## **PENETAPAN PANITIA PENGUJI**

Diajukan oleh :

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEMADAM KEBAKARAN SWASTA  
DALAM PENANGGULANGAN KEBAKARAN DI KOTA BANJARMASIN**

Skripsi ini telah dipertahankan  
di depan sidang panitia penguji  
Pada 26 Mei 2025  
Dengan susunan Panitia Penguji

---

### **SUSUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI**

**Ketua Sidang : Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.**  
**Sekretaris : Arisandy Mursalin, S.H., M.H.**  
**Pembimbing/Anggota : Risni Ristiawati, S.H., M.H.**

**Ditetapkan dengan keputusan**

**Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat**

**Nomor : 880/UN8.1.11/SP/2025**

**Tanggal : 26 Mei 2025**

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

### MOTTO

**JANGAN PERNAH BERDIAM DIRI KARNA HIDUP TERUS**

**BERJALAN**

**PERSEMBAHAN**

Skripsi ini kupersembahkan dengan penuh cinta, hormat, dan rasa syukur kepada:

**Allah SWT**, Tuhan Yang Maha Esa, atas segala rahmat dan hidayah-Nya yang tiada henti menyertai setiap langkah hidup ini.

**Ayah dan Ibu tercinta**, yang telah menjadi cahaya, kekuatan, dan sumber semangat dalam setiap doa dan pengorbanan tanpa pamrih. Terima kasih atas kasih sayang yang tak terbalas dan restu yang tak pernah putus.

**Saudara-saudaraku tercinta**, yang senantiasa memberi dukungan dan tawa di tengah perjuangan.

**Dosen pembimbing dan seluruh civitas akademika Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat**, atas ilmu, bimbingan, dan inspirasi selama masa studi.

**Rekan-rekan seperjuangan**, sahabat-sahabat hebat yang selalu hadir dalam kebersamaan, canda, dan semangat di setiap proses yang dijalani.

**Diriku sendiri**, atas keberanian untuk bertahan, bangkit, dan tidak menyerah di tengah tantangan.

Semoga karya ini menjadi langkah awal untuk berkontribusi bagi masyarakat, khususnya dalam bidang hukum dan kemanusiaan.

## RINGKASAN

Rif'at Madani Risadi. 2025. **PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEMADAM KEBAKARAN SWASTA DALAM PENANGGULANGAN KEBAKARAN DI KOTA BANJARMASIN**. Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 59 Halaman. Pembimbing : Risni Ristiawati, S.H., M.H..

Kebakaran merupakan bencana yang tidak hanya menimbulkan kerugian materiil, tetapi juga mengancam keselamatan jiwa. Di Kota Banjarmasin, peningkatan kasus kebakaran dari tahun ke tahun menunjukkan bahwa upaya pencegahan dan penanggulangan kebakaran memerlukan perhatian serius.

Keterbatasan armada dan personel Dinas Pemadam Kebakaran Kota Banjarmasin mendorong lahirnya inisiatif masyarakat membentuk pemadam kebakaran swasta (BPK swadaya). Keberadaan mereka sangat membantu dalam merespons kebakaran dengan cepat dan menjangkau wilayah yang belum terlayani secara maksimal oleh pemerintah.

Namun demikian, masalah hukum muncul karena belum adanya regulasi yang tegas dan perlindungan hukum yang memadai terhadap para petugas pemadam kebakaran swasta, terutama terkait dengan keselamatan kerja, hak, dan tanggung jawab mereka saat terjadi kecelakaan dalam tugas. Selain itu, koordinasi antara pemerintah daerah dan pemadam kebakaran swasta juga masih belum optimal.

Melihat pentingnya peran mereka, maka perlu dikaji status hukum dan perlindungan hukum yang semestinya diberikan kepada pemadam kebakaran swasta dalam sistem penanggulangan kebakaran di Kota Banjarmasin.

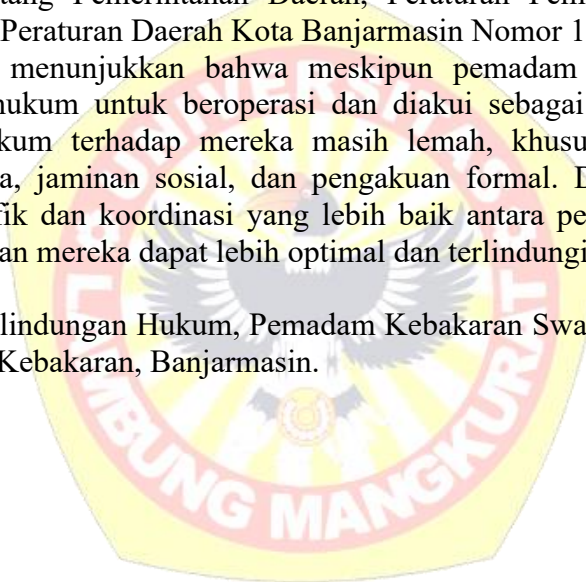
## ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis status dan dasar hukum yang mengatur keberadaan pemadam kebakaran swasta serta bentuk perlindungan hukum yang diberikan kepada mereka dalam menjalankan tugas penanggulangan kebakaran di Kota Banjarmasin. Latar belakang penelitian ini didasarkan pada tingginya angka kebakaran di Kota Banjarmasin serta peran signifikan pemadam kebakaran swasta (BPK swadaya) yang sering kali tidak diiringi dengan perlindungan hukum yang memadai. Padahal, mereka turut serta secara aktif dan sukarela dalam melindungi masyarakat dari bahaya kebakaran.

Penelitian ini menggunakan metode hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan kasus. Sumber data diperoleh dari bahan hukum primer, sekunder, serta studi kepustakaan. Penelitian ini juga menganalisis peraturan perundang-undangan terkait, termasuk Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah, Peraturan Pemerintah Nomor 18 Tahun 2016, dan Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 13 Tahun 2008.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa meskipun pemadam kebakaran swasta memiliki dasar hukum untuk beroperasi dan diakui sebagai mitra pemerintah, perlindungan hukum terhadap mereka masih lemah, khususnya dalam aspek keselamatan kerja, jaminan sosial, dan pengakuan formal. Diperlukan regulasi yang lebih spesifik dan koordinasi yang lebih baik antara pemerintah dan BPK swadaya agar peran mereka dapat lebih optimal dan terlindungi secara hukum.

**Kata kunci :** Perlindungan Hukum, Pemadam Kebakaran Swasta, BPK Swadaya, Penanggulangan Kebakaran, Banjarmasin.



## UCAPAN TERIMA KASIH

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan taufik, inayah dan hidayah-Nya kepada penulis, sehingga atas kehendak-Nya pula lah, penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEMADAM KEBAKARAN SWASTA DALAM PENANGGULANGAN KEBAKARAN DI KOTA BANJARMASIN”** yang disusun dalam rangka pemenuhan syarat untuk menyelesaikan program studi strata satu (S1) sehingga memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat. Bersamaan dengan ini, penulis dengan penuh rasa hormat menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Allah SWT, Karena oleh berkat kasih dan rahmat karunia-Nya penulis bisa ada sebagaimana penulis dapat menyelesaikan tugas akhir skripsi.
2. Kedua Orang Tua yang sangat saya cintai, yang telah membantu memberikan semangat, doa, kasih harapan dan dorongan moral dan spriritual kepada Penulis dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi.
3. Kakak saya, terima kasih banyak atas dukungan, kasih dan doanya selalu untuk penulis untuk mencapai impian.
4. Yang terhormat Bapak **Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.** selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat yang telah berkenan menerima peneliti sebagai mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat
5. Yang terhormat Bapak **Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.**, selaku Ketua Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat
6. Yang terhormat ibu **Risni Ristiawati, S.H., M.H.**, selaku dosen pembimbing Skripsi yang dalam kesibukannya masih meluangkan waktu untuk memberikan arahan, bimbingan, dan dukungan selama penulis menjalani pendidikan di Fakultas Hukum.
7. **Seluruh Dosen Fakultas Hukum** Univesitas Lambung Mangkurat memberikan waktu, tenaga, dan ilmunya selama penulis belajar di Fakultas Hukum Univesitas Lambung Mangkurat.

8. Seluruh **Staf dan karyawan Fakultas Hukum** Univesitas Lambung Mangkurat yang telah berkenan memberikan pelayanan kepada Penulis.
9. Keluarga besar saya, terima kasih atas dukungan dan doa serta hal baik yang telah diberikan selama ini.
10. Terimakasih banyak kepada seluruh **Mahasiswa Fakultas Hukum** Univesitas Lambung Mangkurat angkatan 2020, terkhususnya pada Program Kekhususan Hukum Pidana.
11. Terimakasih kepada seseorang yang memiliki nim **2310211220019** karena sudah mau menemani dalam suka maupun duka, pertemuan kita mungkin terbilang baru karena dipertemukan di penghujung semester, semangat untuk kamu yang masih harus menyelesaikan kuliahnya kurang lebih 2tahun lagi.
12. Terimakasih kepada **Akmal,zainal,Kepin,Diva,Zidan,Deval,Fahmi** yang sudah mau menemani berkeluh kesah dalam skripsi ini
13. Terimakasih banyak kepada seluruh teman-teman di kampus maupun diluar kampus yang telah banyak memberikan dukungan dan semangat.

Atas dukungannya penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga. dengan penuh kerendahan hati penulis memohon maaf atas segala kekurangan yang terdapat dalam skripsi ini mengingat penulisan skripsi ini juga tak luput dari adanya keterbatasan pengetahuan dan kemampuan penulis serta waktu sehingga skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk menyempurnakan skripsi ini dan penulis juga berharap agar substansi yang termuat dalam skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi banyak pihak.

Banjarmasin, 16 Mei 2025  
Penulis,

**Rif'at Madani Risadi**  
**NIM. 2110211310150**

## DAFTAR ISI

PERMOHONAN UJIAN SKRIPSI .....	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iv
PENETAPAN PANITIA PENGUJI .....	v
SUSUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI.....	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	vi
RINGKASAN .....	vii
ABSTRAK .....	viii
UCAPAN TERIMA KASIH.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Keaslian Penelitian .....	6
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	11
1. Tujuan Penelitian.....	11
2. Manfaat Penelitian.....	12
E. Metode Penelitian .....	12
1. Jenis Penelitian.....	12
2. Sifat Penelitian .....	12
3. Tipe Penelitian.....	13
4. Pendekatan Penelitian .....	13
5. Sumber dan Jenis Bahan Hukum .....	14
6. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum .....	14
H. Sistematika Penelitian .....	15
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	17
A. Tinjauan Umum tentang Perlindungan Hukum.....	17
1. Pengertian Perlindungan Hukum .....	17
2. Tujuan Dan Fungsi Perlindungan Hukum.....	19
B. Tinjauan Umum tentang Penanggulangan Kebakaran .....	22

1. Pengertian Kebakaran .....	22
2. Sebab terjadinya Kebakaran.....	24
3. Klasifikasi Kebakaran .....	26
4. Penanganan Kebakaran .....	28
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>36</b>
A. Status dan Dasar Hukum yang Mengatur Pemadam Kebakaran Swasta di Kota Banjarmasin.....	36
B. Perlindungan Hukum Pemadam Kebakaran Swasta jika terjadi Kecelakaan atau Kerugian Selama Bertugas di Kota Banjarmasin....	45
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>62</b>
A. Simpulan.....	62
B. Saran .....	63
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>64</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....</b>	<b>67</b>

