

**IMPLEMENTASI PROGRAM REHABILITASI SOSIAL RUMAH TIDAK LAYAK HUNI
DI DESA BANYU TAJUN KECAMATAN TANJUNG
KABUPATEN TABALONG**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana (S1) Pada
Program Studi Ilmu Pemerintahan

NURUL KAMALIYAH

2210413220036



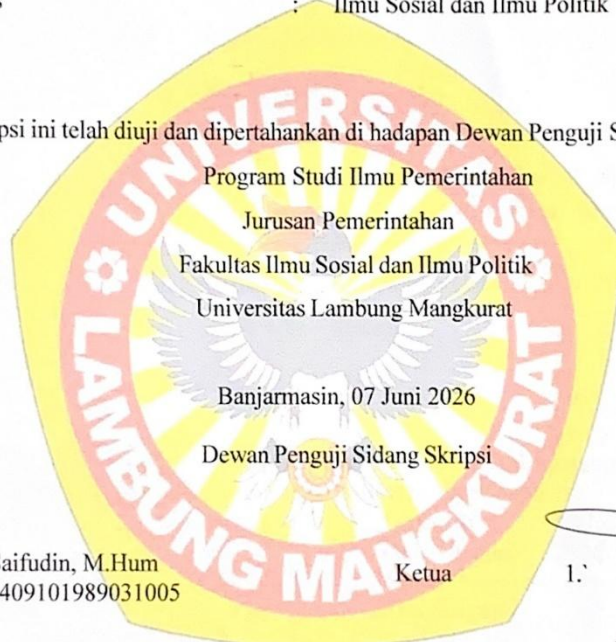
**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
BANJARMASIN
2026**

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PROGRAM REHABILITASI SOSIAL RUMAH TIDAK LAYAK HUNI
DI DESA BANYU TAJUN KECAMATAN TANJUNG
KABUPATEN TABALONG

Nama : Nurul Kamaliyah
NIM : 2210413220036
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Jurusan : Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Sidang Skripsi



Program Studi Ilmu Pemerintahan




Jurusan Pemerintahan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Lambung Mangkurat

Banjarmasin, 07 Juni 2026

Dewan Penguji Sidang Skripsi

1. Drs. H. Saifudin, M.Hum
NIP. 196409101989031005 Ketua 1. 
2. Drs. H. Apriansyah, M.Si
NIP.19670408199301003 Sekretaris 2. 
3. Dra. Hj. Sandra Bhakti Mafriana, M.Si
NIP. 196310201988112001 Anggota 3. 

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat



Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si.
NIP. 197104201999031001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN PEMERINTAHAN
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Rabu tanggal 20 bulan Mei tahun 2026, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 1308/UN8.1.13/KP.10.00/2026 tanggal 12 Mei 2026 untuk menguji Skripsi :

Nama : Nurul Kamaliyah
NIM : 2210413220036
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Implementasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni di Desa Banyu Tajun Kecamatan Tanjung Kabupaten Tabalong
Tempat Ujian : Ruang Sidang 3 Gedung Lama FISIP ULM
Waktu Ujian : 09.00 Wita – Selesai
Nilai : 80,67
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

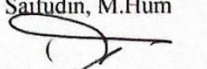
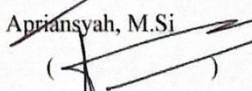

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 20 Mei 2026

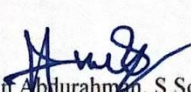
Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Nurul Kamaliyah

1. Ketua : Drs. H. Saifudin, M.Hum
()
2. Sekretaris : Drs. H. Apriansyah, M.Si
()
3. Anggota : Dra. Hj. Sandra Bhakti Mafriana,
M.Si
()

Mengetahui/membenarkan :
Ketua Jurusan Pemerintahan
Program Studi Ilmu Pemerintahan


Husein Aburrahman, S.Sos, M.Si
NIP 197111031999031002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Nurul Kamaliyah

NIM : 2210413220036

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul “Implementasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni di Desa Banyu Tajun Kecamatan Tanjung Kabupaten Tabalong” benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknis penulisan, telah sesuai dengan pedoman penulisan Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 16 Juni 2026
Saya membuat pernyataan,



Nurul Kamaliyah
NIM. 2210413220036

ABSTRAK

Nurul Kamaliyah, 2210413220036, 2026 *Implementasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni di Desa Banyu Tajun Kecamatan Tanjung Kabupaten Tabalong*. Dibimbing oleh Saifudin.

Tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui implementasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni di Desa Banyu Tajun Kecamatan Tanjung Kabupaten Tabalong. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Data yang digunakan meliputi data primer dan data sekunder dengan informan penelitian yaitu pihak Dinas Sosial Kabupaten Tabalong, Kepala Desa Banyu Tajun, Fasilitator Desa Banyu Tajun, tokoh masyarakat, serta masyarakat penerima manfaat.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni di Desa Banyu Tajun cukup berjalan. Hal ini terlihat dari masih adanya kendala dalam pemenuhan kriteria dan persyaratan penerima bantuan, khususnya terkait kepemilikan sertifikat tanah dan lokasi rumah yang berada di bantaran sungai. Selain itu, keterbatasan sumber daya keuangan serta kurangnya dukungan sarana juga menjadi hambatan dalam pelaksanaan program. Salah satu kendala utama yang masih sering muncul adalah terkait pemenuhan kriteria dan persyaratan penerima bantuan. Beberapa calon penerima tidak dapat diproses lebih lanjut karena belum memenuhi ketentuan administratif dan teknis, seperti belum memiliki sertifikat kepemilikan tanah yang sah atau status lahan yang masih belum jelas. Selain itu, terdapat pula rumah yang berada di kawasan yang tidak memenuhi standar kelayakan program, seperti lokasi rumah yang berada di bantaran sungai sehingga berisiko terhadap keselamatan dan tidak sesuai dengan ketentuan penerima bantuan. Serta keterbatasan sumber daya berpengaruh pada pelaksanaan teknis di lapangan, dengan demikian, meskipun program ini telah berjalan, masih diperlukan peningkatan dalam aspek administrasi, pendanaan, serta dukungan fasilitas agar implementasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni di Desa Banyu Tajun dapat terlaksana secara lebih efektif dan tepat sasaran.

Kepada Dinas Sosial Kabupaten Tabalong perlu memberikan sertifikat tanah kepada rumah tidak layak huni yang tidak memiliki sertifikat tanah dan rumah di bantaran sunga, serta kepada Pemerintah Daerah perlu memberikan bantuan berupa bahan bangunan.

Kata Kunci : Implementasi, Rumah Tidak Layak Huni

ABSTRACT

Nurul Kamaliyah, 2210413220036, 2026. The Implementation of the Social Rehabilitation Program for Uninhabitable Houses in Banyu Tajun Village, Tanjung District, Tabalong Regency. Supervised by Saifudin.

The objective of this study is to examine the implementation of the Social Rehabilitation Program for Uninhabitable Houses in Banyu Tajun Village, Tanjung District, Tabalong Regency. This research employs a qualitative method with a descriptive research design. Data collection techniques include observation, interviews, and documentation. The data used consist of both primary and secondary data. The research informants include representatives from the Social Service Office of Tabalong Regency, the Head of Banyu Tajun Village, village facilitators, community leaders, and beneficiary residents.

The results of the study indicate that the implementation of the Social Rehabilitation Program for Uninhabitable Houses in Banyu Tajun Village has been moderately effective. This is reflected in the persistence of several obstacles in fulfilling the criteria and requirements for beneficiaries, particularly regarding land ownership certificates and houses located along riverbank areas. In addition, limited financial resources and insufficient supporting facilities also hinder the program's implementation. One of the main challenges frequently encountered relates to the fulfillment of beneficiary eligibility criteria. Several prospective beneficiaries could not be processed further due to non-compliance with administrative and technical requirements, such as the absence of legal land ownership certificates or unclear land status. Furthermore, some houses are located in areas that do not meet program eligibility standards, such as riverbank zones that pose safety risks and do not comply with beneficiary regulations. Resource limitations also affect technical implementation in the field.

Therefore, although the program has been implemented, improvements are still required in administrative aspects, funding, and facility support to ensure that the Social Rehabilitation Program for Uninhabitable Houses in Banyu Tajun Village can be implemented more effectively and accurately targeted.

It is recommended that the Social Service Office of Tabalong Regency provide land certificates for uninhabitable houses that do not yet possess legal land ownership documents, including those located in riverbank areas. In addition, the Local Government is expected to provide assistance in the form of construction materials.

Keywords: Implementation, Uninhabitable Houses

KATA PENGANTAR

Segala puji dan Syukur kita panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan karunia-Nya. Sehingga penulisan yang berjudul **“Implementasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni di Desa Banyu Tajun Kecamatan Tanjung Kabupaten Tabalong”** dapat diselesaikan.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Berhasilnya penulisan skripsi ini tidak luput dari bantuan berbagai pihak yang telah memberikan semangat dan doa kepada peneliti, sehingga peneliti ingin mengucapkan terimakasih kepada Bapak/Ibu/Saudara(i) :

1. Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Husein Abdurrahman, S.Sos., M.Si selaku Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat serta selaku Dosen Penasehat Akademik peneliti selama berkuliah di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat

4. Drs. H. Saifudin, M.Hum selaku Dosen Pembimbing Skripsi peneliti yang telah memberikan arahan dan bimbingan kepada peneliti dalam penyusunan skripsi ini.
5. Drs. H. Apriansyah, M.Si selaku Penguji 1 peneliti yang telah berkenan meluangkan waktunya untuk memberikan arahan serta saran yang membangun.
6. Dra. Hj. Sandra Bhakti Mafriana, M.Si selaku Penguji 2 peneliti yang telah berkenan meluangkan waktunya untuk memberikan arahan serta saran yang membangun.
7. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
8. Dinas Sosial Kabupaten Tabalong, Pemerintah Desa Banyu Tajun, Fasilitator Desa Banyu Tajun, dan Masyarakat Desa Banyu Tajun yang sudah bersedia membantu memberikan data dan informan untuk menyelesaikan skripsi ini.
9. Kedua orang tua dan saudara peneliti, terimakasih sudah memberikan kepercayaan kepada peneliti untuk menempuh pendidikan di kota orang, terimakasih untuk selalu mengusahakan peneliti mendapatkan pendidikan dan kehidupan yang layak, terimakasih atas segala dukungan dan doa yang diberikan.
10. Della, Elma, Indah, teman peneliti sejak SMA yang senantiasa menemani peneliti sampai saat ini terimakasih atas segala doa, semangat, dan selalu ada dalam segala keadaan.

11. Dwi Indah Pratiwi, teman pertama peneliti di kuliah terimakasih telah berteman dan selalu kebersamai hingga saat ini, terimakasih telah menjadi tempat peneliti berkeluh kesah, terimakasih atas segala bantuan dan semangat yang diberikan selama ini.
12. Teman-Teman kuliah peneliti Naza, Azizah, Isnani, Faras yang menemani peneliti di masa perkuliahan, terimakasih sudah kebersamai peneliti dalam perkuliahan ini hingga perkuliahan selesai, jika setelah ini kita semua sudah memiliki jalannya masing-masing semoga pertemanan kita tidak putus.
13. Teman – teman peneliti lainnya yang tidak bisa peneliti sebutkan satu persatu namanya, yang senantiasa menemani, memberikan dukungan, doa, dan membantu peneliti.

Peneliti menyadari penyusunan skripsi ini tidak luput dari kesalahan dan kekurangan, maka dari itu peneliti sangat mengharapkan kritik dan saran demi perbaikan skripsi ini dan semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat kepada pembacanya.

Banjarmasin, 25 Desember 2025

Yang Menyatakan

Nurul Kamaliyah

NIM 2210413220036

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR BAGAN	xvi
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	6
2.1 Penelitian Terdahulu.....	6
2.2 Konsep Implementasi.....	8
2.2.1 Implementasi.....	8
2.2.2 Kebijakan.....	9
2.2.3 Implementasi Kebijakan.....	12
2.2.4 Model – Model Implementasi Kebijakan.....	14
2.3 Konsep Kemiskinan.....	22
2.3.1 Pengertian Kemiskinan.....	22
2.3.2 Indikator Kemiskinan.....	23
2.3.3 Faktor Penyebab Kemiskinan.....	23
2.3.4 Bentuk Kemiskinan.....	24
2.4 Konsep Kesejahteraan Sosial.....	25
2.4.1 Dasar Hukum Kesejahteraan Sosial.....	25
2.4.2 Pengertian Kesejahteraan Sosial.....	25
2.4.3 Tujuan Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial.....	25
2.4.4 Kriteria Penerima Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial.....	26
2.4.5 Tenaga Kesejahteraan Sosial.....	26
2.4.6 Pekerja Sosial Profesional.....	26

2.4.7	Relawan Sosial.....	27
2.4.8	Lembaga Kesejahteraan Sosial	27
2.5	Konsep Rehabilitasi Sosial	27
2.5.1	Dasar Hukum Rehabilitasi Sosial	27
2.5.2	Pengertian Rehabilitasi Sosial.....	27
2.5.3	Bentuk Rehabilitasi Sosial	28
2.6	Konsep Bantuan Sosial	28
2.6.1	Dasar Hukum Bantuan Sosial	28
2.6.2	Tujuan Bantuan Sosial	28
2.6.3	Bentuk – Bentuk Bantuan Sosial	29
2.7	Konsep Rumah Layak Huni.....	30
2.8	Konsep Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni.....	33
2.8.1	Dasar Hukum Rehabilitas Sosial Rumah Tidak Layak Huni	33
2.8.2	Definisi Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni	35
2.8.3	Tujuan Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni.....	35
2.8.4	Sasaran Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni.....	35
2.8.5	Bentuk Bantuan Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni.....	36
2.8.6	Kriteria Rumah Tidak Layak Huni yang Dapat Diperbaiki	36
2.8.7	Kriteria Rumah Tidak Layak Huni yang Mendapatkan Bantuan Bangun Baru	36
2.8.8	Kriteria Rumah Tidak Layak Huni yang Mendapatkan Bantuan Rehab	37
2.8.9	Syarat penerima Bantuan Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni	38
2.8.10	Hak dan Kewajiban Penerima Bantuan Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni	38
2.8.11	Proses Pencairan Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni	39
2.8.12	Proses Pelaksanaan Bantuan Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni	40

2.8.13 Pemantauan, Evaluasi, dan Pelaporan Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni	41
2.9 Kerangka Berpikir.....	41
BAB III METODE PENELITIAN	40
3.1 Pendekatan dan Jenis Penelitian	40
3.2 Lokasi Penelitian.....	40
3.3 Fokus Penelitian.....	41
3.4 Variabel Penelitian dan Definisi Operasional Penelitian	43
3.4.1 Variabel Penelitian	43
3.4.2 Definisi Operasional Penelitian	44
3.5 Informan Penelitian.....	44
3.6 Sumber Data	45
3.7 Teknik Pengumpulan Data.....	46
3.8 Instrumen Penelitian	47
3.9 Analisis Data.....	47
BAB IV GAMBARAN UMUM.....	49
4.1 Kabupaten Tabalong	49
4.1.1 Letak Geografis dan Batas Wilayah.....	49
4.1.2 Visi Misi.....	51
4.1.3 Pendidikan.....	52
4.1.4 Mata Pencaharian	53
4.1.5 Jumlah Penduduk	54
4.2 Desa Banyu Tajun	55
4.2.1 Letak Geografis dan Batas Wilayah.....	55
4.2.2 Visi dan Misi	55
4.2.3 Pendidikan.....	56
4.2.4 Mata Pencaharian	57
4.2.5 Jumlah Penduduk	58
4.2.6 Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni di Desa Banyu Tajun	58

BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	63
5.1 Hasil Penelitian	63
5.2 Pembahasan	100
BAB VI PENUTUP	111
6.1 Kesimpulan	111
6.2 Saran	112
DAFTAR PUSTAKA.....	113
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

No	Judul	Hal
Tabel 1	Luas wilayah	50
Tabel 2	Data Gedung Sekolah di Kabupaten Tabalong.....	52
Tabel 3	Mata Pencaharian	53
Tabel 4	Jumlah Penduduk Pada Masing-Masing Kecamatan	54
Tabel 5	Penduduk Yang Sedang Menempuh Pendidikan.....	56
Tabel 6	Pekerjaan	57
Tabel 7	Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin	58
Tabel 8	Data Penerima Manfaat Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni	59
Tabel 9	Data Rumah Bangun Baru dan Rehabilitasi.....	60
Tabel 10	Rincian Penggunaan Dana Bantuan	61

DAFTAR BAGAN

No	Judul	Hal
Bagan 1	Model Mazmanian dan Sabatier	15
Bagan 2	Model Rippley dan Franklin	16
Bagan 3	Model George C. Edward III	18
Bagan 4	Model Van Meter dan Van Horn	19
Bagan 5	Model Merilee S. Grindle	20
Bagan 6	Kerangka Berpikir.....	42
Bagan 7	Analisis Data Kualitatif Menurut Miles dan Huberman	48

DAFTAR GAMBAR

No	Judul	Hal
Gambar 1	Foto Rumah Tidak Layak Huni.....	60
Gambar 2	Survey penentuan kriteria calon penerima manfaat	65
Gambar 3	Verifikasi Persyaratan.....	67
Gambar 4	Pembangunan Rumah.....	70
Gambar 5	Pelaporan Fasilitator Desa kepada TKSK.....	74
Gambar 6	Rumah Layak Huni Penerima Manfaat.....	78
Gambar 7	Pemantauan Pembangunan Rumah	80
Gambar 8	Rumah Tidak Layak Huni Sebelum dan Sesudah di Rehabilitasi.....	83
Gambar 9	Bahan Bangunan	94

DAFTAR LAMPIRAN

No	Judul	Hal
Lampiran 1	Surat Izin Penelitian ke Dinsos Kabupaten Tabalong.....	xiv
Lampiran 2	Surat Balasan dari Dinsos Kabupaten Tabalong.....	xiv
Lampiran 3	Surat Izin Penelitian ke Kantor Desa Banyu Tajun	xvi
Lampiran 4	Surat Balasan dari Kantor Desa Banyu Tajun	xvi
Lampiran 5	Keputusan Bupati Tabalong.....	xviii
Lampiran 6	Draft Pedoman Wawancara	xviii