

TESIS

**PERLINDUNGAN HUKUM ANAK LUAR
KAWIN DALAM AKSES TERHADAP HAK
MEMILIKI IDENTITAS AKTA KELAHIRAN
MELALUI PENCATATAN SIPIL**



**Diajukan Oleh
MARSHELA RAFA RORIE
NIM. 2320215320129**

**PROGRAM MAGISTER HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2025

**PERLINDUNGAN HUKUM ANAK LUAR KAWIN
DALAM AKSES TERHADAP HAK MEMILIKI
IDENTITAS AKTA KELAHIRAN MELALUI
PENCATATAN SIPIL**

TESIS

**Untuk Memperoleh Gelar Magister
Dalam Program Magister Hukum Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat**

**Oleh
MARSHELA RAFA RORIE
NIM. 2320215320129**

**PROGRAM MAGISTER HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2025

Judul Tesis : **Perlindungan Hukum Anak Luar Kawin Dalam Akses Terhadap Hak Memiliki Identitas Akta Kelahiran Melalui Pencatatan Sipil**

Nama : **Marshela Rafa Rorie**

NIM : **2320215320129**

**Disetujui,
Komisi Pembimbing**

Pembimbing



Dr. Hj. Rahmida Erliyani, S.H., M.H.
NIP. 19670914199303 1 003

Diketahui

**Koordinator Program Magister Hukum
Universitas Lambung Mangkurat**



Dr. H. Ahmad Syaufi, S.H., M.H.
NIP. 19720208199903 1 004

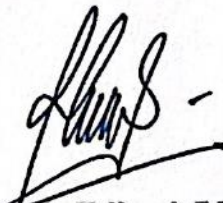
**Dekan Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat**



Dr. Achmad Faisal, S.H., M.H.
NIP. 197506152003121001

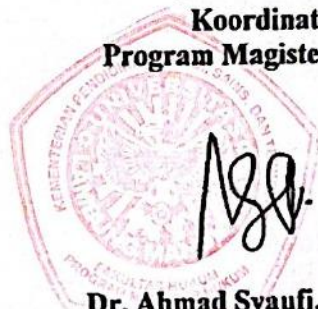
**Tesis Ini
Telah Diperiksa Dan Di Setujui
Pada Tanggal**

Pembimbing



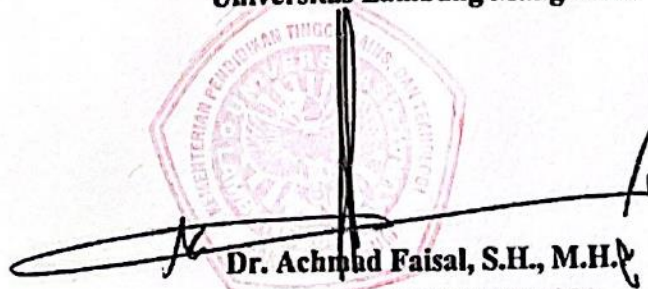
**Dr. Rahmida Erliyani, S.H., M.H
NIP. 197304202003122002**

**Disahkan Oleh
Koordinator
Program Magister Hukum**



**Dr. Ahmad Syaafi, S.H., M.H.
NIP. 19720208 199903 1 004**

**Diketahui Oleh
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat**



**Dr. Achmad Faisal, S.H., M.H.
NIP. 197506152003121001**

Tesis Ini Telah Dipertahankan
Didepan
Sidang Panitia Penguji Tesis
Pada Tanggal

Susunan Panitia Penguji Tesis

Ketua : Dr. Mulyani Zulaeha, S.H., M.H.
Sekretaris : Dr. Noor Hafidah, S.H., M.Hum
Anggota : Dr. Rahmida, S.H., M.H.

MOTO

Sebaik-baiknya manusia di antaramu adalah yang paling banyak manfaatnya bagi orang lain. **(Hadits Riwayat Bukhari)**

PERSEMBAHAN

Segala puji bagi Allah Swt. Tuhan penguasa semesta alam, yang atas kuasa serta ridho-Nya lah karya ilmiah tesis ini dapat terselesaikan dengan sempurna yang dipersembahkan bagi orang-orang yang peneliti cintai dan sayangi:

Bapak dan Ibu terkasih,

Diucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada kedua orang tua peneliti, **Bapak Deddy Mokodongan** dan **Ibu Muliani** yang telah merawat, menjaga, dan mendidik peneliti hingga saat ini dengan seluruh tenaga dan keringat yang tidak dapat peneliti balaskan. Diucapkan terima kasih pula atas kesabaran, dukungan, serta kepercayaan yang telah diberikan kepada peneliti selama menempuh masa perkuliahan.

Adikku

Diucapkan terimakasih kepada adik tercinta **Metarinda Rorie** atas dorongan, motivasi dan semangatnya selama ini telah memberikan motivasi dan semangatnya sehingga peneliti dapat menyelesaikan penelitian dan penulisan tesis ini.

Dosen pembimbing tesis,

Diucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada **Ibu Dr. Rahmida Erliyani , S.H., M.H.**, atas ilmu, nasihat, serta bimbingan yang telah diberikan kepada peneliti sehingga peneliti dapat menyelesaikan penelitian dan penulisan tesis ini tepat pada waktunya.

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Marshela Rafa Rorie
NIM : 2320215320129
Program Studi : Magister Hukum
Konsentrasi Hukum : Hukum Acara

menyatakan dengan sebenarnya bahwa:

1. Tesis yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri;
2. Dalam tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka dan bebas dari plagiarisme.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan tesis ini hasil jiplakan sebagaimana dimaksud di atas, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Banjarmasin, 16 Juli 2025

Yang membuat pernyataan,



Marshela Rafa Rorie

NIM. 2320215320129

Rorie, Marshela Rafa. 2025. Perlindungan Hukum Anak Luar Kawin Dalam Akses Terhadap Hak Memiliki Identitas Akta Kelahiran Melalui Pencatatan Sipil. Program Magister Hukum, Fakultas Hukum, Program Pascasarjana, Universitas Lambung Mangkurat. Pembimbing: Dr. Rahmida Erliyani, S.H., M.H., 115 halaman.

RINGKASAN

Meskipun anak luar kawin secara formal dijamin hak identitasnya oleh konstitusi dan Undang-Undang, mulai dari UUD 1945 Pasal 28B ayat (2), UU Perlindungan Anak Pasal 5 & 27, hingga UU Adminduk Pasal 2, 27, 29, 49, dan 50 realitas pelaksanaan di lapangan masih jauh dari adil. Bab I menegaskan bahwa akta kelahiran bukan sekadar dokumen administrasi keluarga, melainkan pengakuan negara atas identitas individu dan alat dasar tata kelola kependudukan. Pencatatan kelahiran adalah urusan pemerintahan yang memastikan kepastian hukum sekaligus basis data untuk perencanaan pembangunan.

Dalam penelitian ini, saya menggunakan metode penelitian hukum normatif (*doctrinal legal research*) untuk menganalisis peraturan perundang-undangan terkait hak anak luar kawin. Pendekatan ini mengombinasikan kajian mendalam terhadap bahan primer (Konstitusi, KUHP, UU Perkawinan, UU Perlindungan Anak, UU Adminduk, Putusan MK 46/PUU-VIII/2010, Perpres 96/2018, Permendagri 108/2019), bahan sekunder (literatur ilmiah, artikel jurnal, pendapat ahli), dan bahan tersier (kamus hukum). Tipe penelitian ini merupakan studi dogmatis hukum, yang menfokuskan pada bagaimana asas-asas hukum dan kesesuaian antar norma dijalankan. Analisis menggunakan pendekatan perundang-undangan (*statute approach*) untuk mengevaluasi hierarki dan konsistensi norma, serta pendekatan konseptual untuk menggali doktrin hukum dan prinsip keadilan yang relevan. Penelitian bersifat deskriptif-analitis, menggambarkan dan mengevaluasi nilai, tujuan, dan validitas norma hukum. Pengumpulan data dilakukan melalui studi kepustakaan (*library research*), sementara analisisnya bersifat kualitatif-normatif, mengintegrasikan analisis konten terhadap dokumen hukum dengan tema-tema seperti diskriminasi prosedural dan ketidaksinkronan norma konstitusional sehingga mendukung rekomendasi reformasi hukum yang lebih kuat dan relevan.

Kemudian mengurai kontradiksi antara norma dan praktik. Walaupun Pasal 27 dan 29 UU Adminduk mengatur pelaporan wajib dalam 60 hari dan akta boleh diterbitkan bahkan terlambat, Pasal 49 & 50 justru menghambat pencantuman nama ayah pada anak luar kawin dengan mensyaratkan menikah (agama/negara), persetujuan ibu, dan jalur pengadilan. Padahal Putusan MK No. 46/PUU-VIII/2010 sudah membuka pengakuan nasab berdasarkan tes DNA, UU teknis belum mengakomodasinya

menciptakan ketidaksinkronan hukum. Berdasarkan teori keadilan Rawls dan Aristoteles, serta keadilan prosedural (procedural justice), sistem ini terbukti diskriminatif: prosedur tidak netral, tidak transparan, dan hasilnya “setengah lengkap”, sementara anak luar kawin tidak mendapatkan hak sepenuhnya. Kebijakan ini tidak menguntungkan yang paling rentan (Rawls) dan tidak memberi distribusi proporsional sesuai kebutuhan (Aristoteles).

UU dan Perpres saat ini belum menyediakan jalur administratif alternatif untuk mencantumkan nama ayah berdasarkan bukti ilmiah, sehingga hanya jalur pengadilan yang tersedia metode yang mahal dan membebani. Ini jelas bertentangan dengan prinsip good governance: negara harus hadir aktif dengan prosedur mudah, seragam, dan transparan, bukan membiarkan tafsir daerah menentukan nasib anak.

Akhirnya, tesis ini merekomendasikan reformasi menyeluruh: merevisi UU Adminduk dan menetapkan Permendagri agar tes DNA atau alat bukti ilmiah lain diizinkan sebagai dasar administratif, bukan hanya alasan pengadilan; serta menyusun juklak/juknis nasional agar tata pelaksanaan menjadi konsisten dan inklusif. Pelatihan bagi petugas Dukcapil juga penting untuk memastikan implementasi nondiskriminatif. Dengan demikian, akta kelahiran akan benar-benar memenuhi hak identitas anak luar kawin, sesuai prinsip konstitusi dan keadilan

Rorie, Marshela Rafa. 2025. Perlindungan Hukum Anak Luar Kawin Dalam Akses Terhadap Hak Memiliki Identitas Akta Kelahiran Melalui Pencatatan Sipil. Program Magister Hukum, Fakultas Hukum, Program Pascasarjana, Universitas Lambung Mangkurat. Pembimbing: Dr. Rahmida Erliyani, S.H., M.H., 115 halaman.

ABSTRAK

Penelitian ini mengevaluasi perlindungan hak identitas anak luar kawin dalam sistem administrasi kependudukan Indonesia. Secara normatif, hak ini dijamin oleh UUD 1945 Pasal 28B(2), UU Perlindungan Anak, dan UU Adminduk, namun pelaksanaannya diskriminatif: Pasal 49 & 50 membatasi pencantuman nama ayah hanya bagi anak dari orang tua menikah, walaupun Putusan MK No. 46/PUU-VIII/2010 telah mengakui nasab berbasis tes DNA. Analisis hukum normatif dan teori keadilan (Rawls, Aristoteles, procedural justice) menunjukkan regulasi saat ini tidak adil, karena prosedur diskriminatif dan hasilnya “setengah lengkap.” Studi lapangan di lapangan memperkuat temuan ini. Rekomendasinya: revisi UU Adminduk dan regulasi pelaksanaan untuk memperkenalkan tes DNA sebagai dasar administratif, membuat juklak nasional yang nondiskriminatif, dan pelatihan petugas Dukcapil agar sistem pencatatan benar-benar adil dan inklusif.

Kata kunci: anak luar kawin, hak identitas, administrasi kependudukan, keadilan.

Rorie, Marshela Rafa. 2025. *Legal Protection of Illegitimate Children in Accessing the Right to Have an Identity Certificate Through Civil Registration*. Master of Laws Program, Faculty of Law, Postgraduate Program, Lambung Mangkurat University. Supervisor: Dr. Rahmida Erliyani, S.H., M.H., 115 pages.

ABSTRACT

This study evaluates the protection of the identity rights of illegitimate children in the Indonesian population administration system. Normatively, this right is guaranteed by Article 28B(2) of the 1945 Constitution, the Child Protection Law, and the Population Administration Law. However, its implementation is discriminatory: Articles 49 & 50 limit the inclusion of the father's name only for children of married parents, even though Constitutional Court Decision No. 46/PUU VIII/2010 recognizes DNA-based lineage. Normative legal analysis and theories of justice (Rawls, Aristotle, procedural justice) indicate that current regulations are unfair, due to discriminatory procedures and "half-complete" outcomes. Field studies reinforce these findings. The recommendations include revising the Civil Registration Law and implementing regulations to introduce DNA testing as an administrative basis, creating non-discriminatory national guidelines, and training Civil Registration officers to ensure a truly fair and inclusive registration system.

Keywords: *illegitimate children, identity rights, population administration, justice.*

UCAPAN TERIMA KASIH

Bismillahirrahmanirrahim,

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatu,

Tiada kegembiraan dan sebagai hamba-Nya, seraya mengucapkan puji dan syukur kehadiran Allah Swt. Tuhan Yang Mahakuasa yang telah melimpahkan taufik dan rahmat-Nya dengan memberikan kesehatan, kekuatan, dan ketabahan, sehingga dapat menghantarkan peneliti kepada selesainya penelitian dan penulisan tesis yang berjudul “Perlindungan Hukum Anak Luar Kawin Dalam Akses Terhadap Hak Memiliki Identitas Akta Kelahiran Melalui Pencatatan Sipil” sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat. Tak lupa disampaikan shalawat serta salam kepada Nabi Muhammad saw. beserta keluarga, para sahabat, serta pengikut beliau hingga akhir zaman.

Penelitian dan penulisan tesis ini tidak dapat tertata dengan baik tanpa adanya bantuan, dorongan, dukungan, masukan, serta bimbingan dari berbagai pihak dan kalangan, baik secara perseorangan maupun secara kelembagaan. Maka dalam kesempatan kali ini, izinkan peneliti dengan penuh suka cita menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada seluruh pihak yang telah membantu peneliti dalam menyelesaikan penelitian tesis ini. Atas budi baiknya, seraya memanjatkan do'a semoga Allah Swt. Tuhan Yang Mahakuasa akan memberikan pahala yang berlipat ganda atas amal kebajikannya masing-masing.

Pada kesempatan ini, peneliti mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada seluruh pihak yang turut membantu dalam proses penyelesaian penelitian dan penulisan tesis ini, di antaranya yaitu:

1. yang terhormat lagi amat terpelajar **Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.**, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah berkenan menerima peneliti sebagai mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat pada Program Magister (S2) Program Studi Hukum;

2. yang terhormat lagi amat terpelajar **Dr. H. Ahmad Syaufi, S.H., M.H.**, selaku Koordinator Program Magister Hukum, yang telah bersedia memberikan layanan akademik dan administratif kepada peneliti sejak awal studi hingga saat ini;
3. yang terhormat lagi amat terpelajar **Dr. Rahmida Erliyani, S.H., M.H.**, selaku Dosen Pembimbing, yang dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan serta masukan terkait dengan penelitian ini, sejak penyusunan usulan penelitian tesis hingga terselesaikannya penelitian dan penulisan tesis ini;
4. yang terhormat lagi amat terpelajar **Dr. Mulyani Zulaeha, S.H., M.H.** selaku Ketua Tim Penilai Usulan Penelitian Tesis, yang terhormat lagi amat terpelajar **Dr. Noor Hafidah, S.H., M.Hum.**, selaku Sekretaris Tim Penilai Usulan Penelitian Tesis, yang telah memberikan banyak masukan dan saran keilmuan serta pemikiran guna menyempurnakan substansi serta penulisan pada penelitian dan penulisan tesis ini;
5. yang terhormat lagi amat terpelajar seluruh **Bapak/Ibu Dosen** Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, terutama **Bapak/Ibu Dosen Pengajar Program Kekhususan Hukum Acara**, yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan serta membuka wawasan berpikir mengenai hukum pidana;
6. keluarga besar **Borneo Law Firm** yaitu **Dr. Muhamad Pazri, S.H., M.H.**, **Muhammad Mauliddin Afdie, S.H., M.H.**, **Matrosul, S.H., M.H.**, **Nita Rosita, S.H.**, **Kharis Maulana Riatno, S.H.**, **Elsa Liani, S.H.**, **Muhammad Laily Maswandi, S.H., M.H.**, **Elsa Liana, S.H.**, **Ghina Septiana, S.E.**, **Muhammad Hafi Ramanu Ramadhan, S.H., M.H.**, **Khairil Isra, S.H.**, **Bahrudin, S.H.**, yang telah membimbing dan memberikan semangat, dukungan kepada peneliti selama masa perkuliahan;
7. teman-teman Program Magister Hukum Angkatan 2023, terutama **Ade Ahda Nabila, S.H., M.H.**, **Khairil Isra, S.H., M.H.**, **Muhammad Rezamil Aditya Rahman, S.H., M.H.**, **Gunawan Hadi Saputra, S.H., M.H.**, **M Fajari, S.H., M.H.** dan **Kelas Konsentrasi Hukum Acara**, yang telah memberikan semangat dan dukungan kepada peneliti selama masa perkuliahan;

8. sahabat sahabat peneliti dari berbagai latar belakang yaitu **Nadya Sari, Ulfia, Evi Triana, Noor Handayani, Norhayati, Khairunisa, Grup Majelis Laami'ul Hidayah, Siti Nur Nahda Amelia, Nur Lina, Nurul Wulan Sari, Puteri Rahmadini Hidayah** yang selalu ada untuk kebersamai peneliti, memberikan semangat dan dukungan, serta doa dan kasih sayang yang diberikan selama ini; serta
9. **so thank you so much Rony Parulian Nainggolan**, terima kasih atas karya-karya yang menjelma menjadi pelita di tengah gelap, iringan di saat sunyi, dan kekuatan di kala rapuh. Musikmu telah menjadi energi yang tak terlihat namun nyata, yang terus menghidupkan semangat peneliti hingga titik akhir perjuangan ini;
10. seluruh pihak yang tidak mungkin lagi disebutkan satu per satu dalam kesempatan ini, yang telah banyak memberikan bantuan sehingga dapat terselesaikannya penelitian dan penulisan tesis ini tepat pada waktunya.

Peneliti menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kesempurnaannya sebagai sebuah karya ilmiah, oleh karena itu dengan penuh suka cita dan tangan terbuka akan menerima saran serta masukan yang bersifat konstruktif dalam rangka untuk menyempurnakan tesis ini, sehingga dapat menjadi sumber inspirasi bagi mahasiswa lainnya dan dapat memenuhi prasyarat mengakhiri pendidikan akademik Program Magister Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat.

Akhirnya dengan kerendahan hati, peneliti berharap agar tesis ini dapat memberikan banyak manfaat dan sumbangsih pemikiran bagi pengembangan keilmuan hukum serta mendatangkan kemaslahatan agama, nusa, bangsa, dan negara Indonesia yang merdeka dan berdaulat.

Banjarmasin, Juli 2025

MARSHELA RAFA RORIE
NIM. 2320215320129

DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL DEPAN	
HALAMAN JUDUL DALAM	
HALAMAN PENGESAHAN	
HALAMAN SUSUNAN KEPANITIAAN PENGUJI TESIS	
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN	
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	
RINGKASAN	
ABSTRAK	
UCAPAN TERIMA KASIH	
DAFTAR ISI	
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	12
C. Keaslian Penelitian	13
D. Tujuan Dan Kegunaan Penelitian	16
E. Tinjauan Pustaka Dan Kerangka Teori.....	17
F. Metode Penelitian	44
G. Sistematika Penulisan	48
BAB II KEDUDUKAN ANAK LUAR KAWIN UNTUK MENDAPATKAN IDENTITAS SEBAGAI ANAK DALAM AKTA KELAHIRAN.....	50
A. Kedudukan Anak Luar Kawin Terhadap Akses Untuk Mendapatkan Identitas Sebagai Anak Dalam Akta Kelahiran	50
B. Hak Anak Luar Kawin untuk Dapat Identitas Resmi melalui Akta Kelahiran.....	59
BAB III PENGATURAN HUKUM UNTUK MENDAPATKAN AKTA KELAHIRAN SEBAGAI HAK ATAS IDENTITAS BAGI ANAK LUAR KAWIN	68
A. Pengaturan Anak Luar Kawin Sebelum Undang-Undang Administrasi Kependudukan	68
B. Pengaturan Anak Luar Kawin Sesudah Undang-Undang Administrasi Kependudukan	76
C. Upaya Hukum Yang Ditempuh Bagi Anak Luar Kawin Untuk Mendapat Akta Kelahiran.....	86
BAB IV PENUTUP	98
A. Kesimpulan.....	98
B. Saran	99
DAFTAR PUSTAKA	
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	