

**SKRIPSI**

**EVALUASI PROGRAM REHABILITASI SOSIAL RUMAH  
TIDAK LAYAK HUNI (RS-RUTILAHU) DI KECAMATAN  
BANJARMASIN SELATAN**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)**

**Program Studi Administrasi Publik**



**IRMA ZEIN**

**NIM. 2210411320042**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
BANJARMASIN**

**2026**

LEMBAR PENGESAHAN

EVALUASI PROGRAM REHABILITASI SOSIAL RUMAH  
TIDAK LAYAK HUNI (RS-RUTILAHU) DI KECAMATAN  
BANJARMASIN SELATAN

- A. Nama Mahasiswa: **Irma Zein** NIM: 2210411320042
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 15 Januari 2026.
- C. Tim Penguji:
- a. Ketua  
Sugeng Karyadi, S.Sos, M.AP (.....)  
NIP. 197501182000031002
  - b. Sekretaris  
Dr. M. Riduansyah Syafari, S.Sos, MPA (.....)  
NIP. 197303162005011001
  - c. Anggota  
Sidderatul Akbar, S.Sos, M.Si (.....)  
NIP. 197303132003121001

Banjarmasin, 15 Januari 2026

Mengetahui,

Koordinator Program Studi

Avela Dewi, S.Sos., M.Si

NIP. 197506161999032002

Dean FISIP ULM  
  
Dr. Riduansyah, S.Sos., M.Si  
NIP. 19710420199931001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,  
DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Kamis tanggal Lima Belas bulan Januari tahun Dua Ribu Dua Puluh Enam, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 0154 /UN8.1.13/KP.10.00/2026 tanggal 9 Januari untuk menguji skripsi :

Nama : Irma Zein  
NIM : 2210411320042  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Evaluasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (Rs- Rutilahu) Di Kecamatan Banjarmasin Selatan

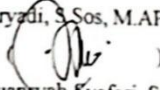
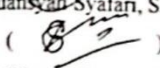
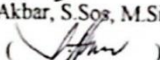
Tempat Ujian : Ruang UPM Lt.3 Gb FISIP ULM  
Waktu Ujian : 08.30 wita s/d selesai  
Nilai : 82 = A  
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 15 Januari 2026

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

1. ketua : Sugeng Karyadi, S.Sos, M.AP  
(  )
2. Sekretaris : Dr. M. Riduansyah Syafari, S.Sos, MPA  
(  )
3. Anggota : Sidderatul Akbar, S.Sos, M.Si  
(  )

  
Irma Zein



Ditandatangani/membenarkan :  
Dekan  
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,  
Ata Dewa, S.Sos, M.Si  
NIP 197506161999032002

## LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Irma Zein  
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 21 Januari 2004  
NIM : 2210411320042  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Alamat Rumah : Jl. Kampung Melayu, Gg Gotong Royong

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiat dan apabila di kemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya

Banjarmasin, 15 Januari 2026

Mahasiswa yang bersangkutan,



Irma Zein

NIM. 2210411320042

## ABSTRAK

**Irma Zein, 2210411320042, 2026, Evaluasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (RS-RUTILAHU) Di Kecamatan Banjarmasin Selatan. Di bawah bimbingan Sugeng Karyadi.**

Dinas Sosial Kota Banjarmasin menyelenggarakan Program Rehabilitasi Sosial-RUTILAHU (Rumah Tidak Layak Huni) sebagai upaya prioritas penanggulangan kemiskinan dan penyediaan hunian layak bagi masyarakat berpenghasilan rendah. Meskipun telah dirancang sedemikian rupa, pelaksanaannya masih menghadapi kendala seperti fluktuasi realisasi anggaran dan pembatalan unit bantuan akibat kendala verifikasi lapangan. Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi kelayakan lanjutan Program Rehabilitasi Sosial-RUTILAHU di Kecamatan Banjarmasin Selatan menggunakan model evaluasi CIPP (*Context, Input, Process, Product*), serta mengidentifikasi faktor pendukung dan penghambatnya.

Metode penelitian yang digunakan adalah pendekatan kualitatif dengan tipe deskriptif. Pengumpulan data dilakukan melalui teknik observasi, wawancara, dan dokumentasi. Analisis data menggunakan model interaktif yang meliputi tahap kondensasi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan atau verifikasi. Peneliti menerapkan model evaluasi CIPP untuk menilai program secara komprehensif mulai dari tahap perencanaan hingga hasil akhir.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa secara keseluruhan pelaksanaan Program Rehabilitasi Sosial-RUTILAHU di Kecamatan Banjarmasin Selatan berjalan cukup baik dan layak untuk dilanjutkan dengan beberapa perbaikan strategis. Program ini berhasil mentransformasi rumah tidak layak huni menjadi hunian aman dan sehat sesuai standar ALADIN (Atap, Lantai, Dinding), serta meningkatkan martabat sosial penerima manfaat. Faktor pendukung utama meliputi sinergi aparat lingkungan, mekanisme penyaluran dana non-tunai melalui Bank Kalsel yang transparan, dan partisipasi swadaya masyarakat. Namun, program masih memiliki hambatan pada kendala administratif terkait legalitas lahan di zona terlarang (jalur hijau), lemahnya sinkronisasi data antar-instansi (kuota ganda), inflasi harga material, serta faktor geografis lahan gambut. Oleh karena itu, diperlukan perbaikan pada sistem integrasi data dan kebijakan alternatif bagi warga di kawasan terbatas agar efektivitas program lebih maksimal.

**Kata Kunci:** Evaluasi, Program, Rehabilitasi Sosial

## ABSTRACT

***Irma Zein, 2210411320042, 2026, An Evaluation of the Social Rehabilitation Program for Uninhabitable Houses (RS-RUTILAHU) in South Banjarmasin District. Under the guidance of Sugeng Karyadi.***

*The Banjarmasin City Social Services Agency implements the Social Rehabilitation Program for Uninhabitable Houses (RS-RUTILAHU) as a strategic priority for poverty alleviation and the provision of adequate housing. The program aims to assist low-income communities in South Banjarmasin District in securing residences that meet habitability, safety, and health standards. However, practical execution reveals challenges such as fluctuating budget realizations and the cancellation of assistance units due to field verification constraints. Consequently, an evaluation is imperative to ensure program alignment with regulatory frameworks and community needs. This study evaluates the continued feasibility of the RS-RUTILAHU Program using the CIPP (Context, Input, Process, and Product) model and identifies its supporting and inhibiting factors.*

*The research employs a qualitative approach with a descriptive type. Data were collected through interviews, observation, and documentation. The analysis followed an interactive model consisting of data condensation, data display, and conclusion drawing or verification. The CIPP model was utilized to provide a comprehensive assessment from the planning phase to the final outcomes.*

*The results indicate that the implementation of the RS-RUTILAHU Program in South Banjarmasin District has been optimal and is feasible to continue with several strategic improvements. The program successfully transformed substandard dwellings into safe and healthy homes according to ALADIN (Roof, Floor, Wall) standards, bolstering the social dignity of beneficiary families. Supporting factors include synergy between local officials and field facilitators, an accountable non-cash funding mechanism via Bank Kalsel, and active self-help participation. Conversely, inhibiting factors involve administrative impediments regarding land legality in restricted green belts, insufficient data synchronization between agencies leading to duplicate quotas, material cost inflation, and environmental challenges from tidal swamp conditions. Therefore, improvements in data integration and alternative policies for residents in restricted zones are required to maximize program effectiveness.*

***Keywords:*** *Evaluation, Program, Social Rehabilitation*

## KATA PENGANTAR

Penulis mengucapkan puji syukur atas ke hadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan inayah-Nya sehingga penulis dapat menyusun skripsi yang berjudul "**Evaluasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (RS-RUTILAHU) di Kecamatan Banjarmasin Selatan** " Sebagai syarat untuk menyelesaikan program Sarjana (S1) Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Dalam proses penyusunan skripsi ini penulis memahami bahwa tulisan ini masih jauh dari sempurna, sehingga sangat mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun demi penyempurnaan di masa mendatang. Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang tulus kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan, bimbingan dan memotivasi selama proses penyusunan skripsi ini. Terimakasih penulis ucapkan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri S.E, M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Dr. Irwansyah, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si. selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Bapak Sugeng Karyadi S.Sos., M.AP selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang selalu meluangkan waktu, memberikan masukan, saran, serta arahan kepada penulis demi menyelesaikan skripsi ini.

5. Bapak Dr. M. Riduansyah Syafari, MPA selaku Dosen Penguji 1 yang telah memberikan saran serta kritik yang bermanfaat bagi penulis.
6. Bapak Sidderatul Akbar, S.Sos., M.Si selaku Dosen Penguji 2 yang telah memberikan saran serta kritik yang bermanfaat bagi penulis.
7. Seluruh Dosen dan Staff pada Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan ilmu serta pengetahuan yang luas kepada penulis selama menempuh perkuliahan.
8. Abah dan Mama tercinta, terima kasih yang tak terhingga atas kasih sayang yang tidak pernah berkurang, doa yang tidak pernah terputus, serta pengorbanan yang tidak selalu terucap. Setiap langkah yang penulis tempuh hingga sampai pada tahap ini tidak pernah lepas dari restu, kepercayaan, dan ketulusan Abah dan Mama yang menjadi sumber kekuatan terbesar dalam kehidupan penulis.
9. Kakak Enor, Kak Fadli, dan Kak Ono, serta Ading Siti, terima kasih atas dukungan, perhatian, dan semangat yang senantiasa diberikan, baik secara langsung maupun melalui doa. Kehadiran kalian menjadi penguat di saat penulis merasa lelah dan ragu dalam menjalani proses ini.
10. Najwa dan Razka (ponakan tercinta), terima kasih telah menjadi penghibur di sela-sela kepenatan, menghadirkan senyum, tawa, dan semangat baru bagi penulis. Kehadiran kalian mengingatkan penulis bahwa setiap perjuangan layak dijalani dengan hati yang tetap hangat. Tak lupa, penulis juga mengucapkan terima kasih kepada seluruh keluarga besar yang selalu memberikan dukungan dan doa dengan caranya masing-masing.

11. Terima kasih untuk diri sendiri, yang telah berani memulai, memilih untuk bertahan, dan tidak menyerah meskipun jalan yang ditempuh tidak selalu mudah. Semoga setiap lelah, air mata, dan usaha yang dilalui menjadi saksi bahwa proses ini dijalani dengan kesungguhan, serta menjadi bekal berharga untuk melangkah ke tahap kehidupan selanjutnya.
12. Seseorang dengan NIM 23404006, yang senantiasa hadir memberikan dukungan, semangat, serta menemani penulis dalam suka dan duka selama proses penyusunan skripsi ini. Kehadirannya menjadi salah satu sumber kekuatan yang membantu penulis bertahan dan terus melangkah hingga tahap ini.
13. Bapak dan Ibu pegawai di Kantor Dinas Sosial Kota Banjarmasin yang telah membantu, memberikan informasi, memberikan bimbingan serta memotivasi penulis dalam menyusun skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna karena keterbatasan pengetahuan dan pengalaman penulis. Oleh karena itu, penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun dari berbagai pihak demi perbaikan ke depannya.

Banjarmasin, 15 Januari 2026

Irma Zein

2210411320042

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK</b> .....	<b>i</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>vi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR BAGAN</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR DIAGRAM</b> .....	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Penelitian .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Manfaat Penelitian .....	10
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	10
1.4.2 Manfaat Praktis .....	10
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>11</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	11
2.2 Konsep Administrasi Publik .....	16
2.2.1 Pengertian Administrasi Publik .....	16
2.2.2 Konsep Pengembangan Paradigma Administrasi Publik .....	17
2.2.3 Konsep Diskresi Administrasi dalam Kebijakan Sosial .....	21
2.2.4 Keterkaitan Antara Administrasi Publik dengan Evaluasi .....	23
2.3 Konsep Evaluasi .....	23
2.3.1 Pengertian Evaluasi .....	23
2.3.2 Pengertian Evaluasi Program .....	24
2.3.3 Model Evaluasi Program .....	25
2.3.4 Model Evaluasi CIPP .....	27
2.3.5 Faktor Pendukung dan Penghambat Pelaksanaan Program .....	29

2.4	Rehabilitasi Sosial .....	30
2.4.1	Pengertian Rehabilitasi Sosial.....	30
2.4.2	Tujuan Rehabilitasi Sosial.....	32
2.4.3	Dasar Hukum Rehabilitasi Sosial.....	33
2.5	Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (RS- RUTILAHU).....	34
2.5.1	Pengertian Program Rehabilitasi Sosial-RUTILAHU .....	34
2.5.2	Tujuan Program Rehabilitasi Sosial-RUTILAHU .....	35
2.5.3	Kriteria Program Rehabilitasi Sosial-RUTILAHU .....	36
2.5.4	Mekanisme Pelaksanaan Program Rehabilitasi Sosial-RUTILAHU 38	
2.6	Kerangka Pemikiran .....	42
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>		<b>45</b>
3.1	Pendekatan Penelitian.....	45
3.2	Tipe Penelitian .....	46
3.3	Lokasi Penelitian .....	47
3.4	Sumber Data dan Instrumen.....	47
3.5	Teknik Pengumpulan Data .....	49
3.6	Pengolahan Data .....	52
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN .....</b>		<b>54</b>
4.1	Gambaran Umum Penelitian.....	54
4.1.1	Letak dan Luas Wilayah Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	54
4.1.2	Keadaan Penduduk Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	58
4.2	Uraian Temuan Penelitian .....	63
4.2.1	Evaluasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (RS- RUTILAHU).....	63
4.3	Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat Pelaksanaan Program Rehabilitasi Sosial-RUTILAHU .....	87
4.3.1	Faktor Pendukung .....	87
4.3.2	Faktor Penghambat .....	89
<b>BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN .....</b>		<b>92</b>

5.1 Analisis Temuan Penelitian .....	92
5.1.1 Evaluasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni (RS- RUTILAHU) di Kecamatan Banjarmasin Selatan .....	92
5.1.2 Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat Program Rehabilitasi Sosial-RUTILAHU .....	108
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>110</b>
6.1 Kesimpulan .....	110
6.2 Saran.....	111
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>112</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>115</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 4. 1 Peta Wilayah Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	55
Gambar 4. 2 Proses Renovasi (Kiri) dan Hasil Akhir Rehabilitasi (Kanan) Rumah Ibu Rd.....	69

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Daftar Penerima Bantuan RS-RUTILAHU Kota Banjarmasin Tahun 2022–2024.....	4
Tabel 1. 2 Besaran Dana dan Realisasi Program Rehabilitasi Sosial-RUTILAHU di Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	5
Tabel 1. 3 Daftar Penerima Bantuan RS-RUTILAHU per Kelurahan di Kecamatan Banjarmasin Selatan Tahun 2022–2024.....	6
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	11
Tabel 3. 1 Informan Wawancara.....	50
Tabel 4. 1 Luas Wilayah, Jumlah dan Kepadatan Penduduk Kecamatan .....	57
Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin di Kecamatan Banjarmasin Selatan .....	59
Tabel 4. 3 Jumlah Sarana Pendidikan di Kecamatan Banjarmasin Selatan .....	60
Tabel 4. 4 Realisasi Penerima Bantuan RS-RUTILAHU per Kelurahan di Kecamatan Banjarmasin Selatan Tahun 2022–2024.....	62
Tabel 4. 5 Matriks Temuan Hasil Penelitian Menggunakan Evaluasi CIPP dari Stufflebeam (1966).....	105

## DAFTAR BAGAN

Bagan 2. 1 Kerangka Pemikiran .....	44
Bagan 3. 1 Teknik Analisis Data .....	53

## DAFTAR DIAGRAM

Diagram 4. 1 Luas Daerah Kota Banjarmasin Menurut Setiap Kecamatan di Kota .....	56
---	----