

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGGUNAAN DANA DESA
DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DI DESA
SENGAYAM KECAMATAN PAMUKAN BARAT**

TESIS

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister (S2) pada
Program Studi Ilmu Administrasi Publik

Oleh :

SANDRI ALFANDI
2220419310026



Program Magister Ilmu Administrasi Publik

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL ILMU POLITIK
BANJARMASIN
2024**

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Tesis : Implementasi Kebijakan Penggunaan Dana Desa dalam
Pemberdayaan Masyarakat di Desa Sengyam Kecamatan
Pamukan Barat

Nama : Sandri Alfandi

NIM : 2220419310026

Program Studi : Magister Administrasi Publik

Disetujui Komisi Penguji



Prof. Dr. H. Asmu'i, M.Si

Ketua



Drs. Nurul Azkar, M.Si., Ph.D

Anggota



Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si

Anggota

Mengetahui



Ketua Program Studi
Magister Administrasi Publik

Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si
NIP. 19740307 200212 1 003



Dekan Fakultas ilmu sosial dan ilmu politik
Universitas Lambung Mangkurat

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si
NIP. 19730122 199802 1 001

Tahun Lulus 2024

Tanggal Wisuda :

LEMBAR PERNYATAAN ORISINILITAS TESIS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Sandri Alfandi
NIM : 2220419310026
Tempat Tanggal Lahir : Sengayam, 22 Oktober 1998
Program Studi : Magister Administrasi Publik

Dengan ini menyatakan bahwa sesungguhnya Tesis yang berjudul **“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGGUNAAN DANA DESA DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DI DESA SENGAYAM KECAMATAN PAMUKAN BARAT”** adalah benar-benar merupakan karya asli penulis, kecuali kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila dikemudian hari ditemukan kekeliruan dan kesalahan dalam Tesis ini maka sepenuhnya itu tanggung jawab penulis.

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dan tanpa ada tekanan dari pihak manapun serta dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Kotabaru, Juli 2024

Penulis



SANDRI ALFANDI

ABSTRAK

Sandri Alfandi 2220419310026, 2024. “Implementasi Kebijakan Penggunaan Dana Desa Dalam Pemberdayaan Masyarakat Di Desa Sengayam Kecamatan Pamukan Barat”. Pembimbing Prof. Dr. H. Asmu’I, M.Si.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan dan menganalisis Implementasi kebijakan penggunaan dana desa dalam pemberdayaan masyarakat desa di desa Sengayam kecamatan Pamukan Barat dan mengetahui faktor-faktor yang menjadi pendukung dan penghambat Implementasi kebijakan.

Penelitian menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif, dengan menggunakan teknik pengumpulan data melalui observasi, dokumentasi dan wawancara kepada setiap informan yang dianggap berpotensi memberikan keterangan mengenai pemberdayaan masyarakat desa di Desa Sengayam Kecamatan Pamukan Barat.

Hasil penelitian dari Implementasi kebijakan penggunaan dana desa untuk pemberdayaan sudah bisa dikatakan maksimal namun belum bisa dikatakan efektif karena apa yang telah dilakukan oleh pemerintah desa walaupun sudah mampu menghadirkan lapangan pekerjaan kepada masyarakat yang mana dapat membantu perekonomian masyarakat yang secara langsung terlibat pada program pemberdayaan bidang pertanian dan peternakan dengan program PKTD Jagung dan Budidaya Ikan Nila tetapi program tersebut tidak bisa menghadirkan keberdayaan karena bersifat periodik yang mana hanya bisa membantu masyarakat diwaktu pelaksanaannya saja dari awal masa tanam sampai masa panen setelahnya masyarakat kembali tidak mempunyai pekerjaan. Dalam proses perencanaan program pemberdayaan sudah terlihat baik dengan melibatkan setiap stakeholder untuk terlibat dalam penyusunan program-program kerja pada musyawarah dengan komunikasi yang terbuka. Didalam proses pelaksanaan pun sudah baik karena sesuai apa yang telah direncanakan. Kemudian dalam pelaksanaan evaluasi, pemerintah desa selalu melakukan komunikasi kepada para masyarakat yang ikut terlibat baik secara langsung ditempat ataupun pada saat musyawarah yang melibatkan seluruh lapisan masyarakat

Pemerintah Desa dapat melibatkan lebih banyak lagi masyarakat dalam melaksanakan program pemberdayaan yang sesuai dengan minat dan potensi masyarakat. Selain itu, pemerintah desa perlu memperhatikan alokasi dana untuk masing-masing bidang, agar kiranya dana untuk bidang pemberdayaan masyarakat dapat meningkat dan tidak terfokus disatu bidang yang menjadi potensi. Pemerintah desa juga perlu menyampaikan laporan pertanggungjawaban terkait penggunaan dana desa dan hasil dari program pemberdayaan kepada masyarakat agar dapat diketahui secara luas dan dapat diawasi secara bersama.

Kata Kunci: Pemberdayaan Masyarakat, Implementasi Kebijakan

ABSTRACT

Sandri Alfandi 2220419310026, 2024. "Implementation of the Policy for Using Village Funds in Community Empowerment in Sengayam Village, West Pamukan District". Supervisor Prof. Dr. H. Asmu'I, M.Si.

This research aims to describe and analyze the implementation of policies on the use of village funds in empowering village communities in Sengayam village, West Pamukan subdistrict and to determine the factors that support and inhibit policy implementation.

The research used a qualitative descriptive approach, using data collection techniques through observation, documentation and interviews with each informant who was considered to have the potential to provide information regarding the empowerment of village communities in Sengayam Village, West Pamukan District.

The research results of the implementation of the policy on using village funds for empowerment can be said to be optimal but cannot be said to be effective because of what the village government has done, although it has been able to provide employment opportunities to the community which can help the economy of the community who are directly involved in the agricultural empowerment program. and animal husbandry with the PKTD Corn and Tilapia Fish Cultivation program, but this program cannot provide empowerment because it is periodic and can only help the community during its implementation, from the beginning of the planting period to the harvest period after which the community is left without work. In the process of planning the empowerment program, it has been seen to be good by involving every stakeholder to be involved in preparing work programs in deliberations with open communication. The implementation process was good because it was according to what had been planned. Then, in carrying out the evaluation, the village government always communicates with the people involved, either directly on the spot or during deliberations involving all levels of society.

The Village Government can involve more communities in implementing empowerment programs that suit community interests and potential. Apart from that, the village government needs to pay attention to the allocation of funds for each sector, so that funds for the community empowerment sector can increase and are not focused on one area that has potential. Village governments also need to submit accountability reports regarding the use of village funds and the results of empowerment programs to the community so that they can be widely known and can be monitored jointly.

Keywords: Community Empowerment, Policy Implementation

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kita panjatkan kehadirat Allah Swt atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya sehingga tesis dengan judul “**Implementasi kebijakan Penggunaan Dana Desa Dalam Pemberdayaan Masyarakat Di Desa Sengayam Kecamatan Pamukan Barat**” dapat diselesaikan.

Penulis menyadari bahwa penyusunan tesis ini dapat terwujud berkat bantuan dan bimbingan serta saran dan masukan dari Bapak **Prof. Dr. H. Asmu’i, M.Si** selaku dosen pembimbing, **Bapak Drs. Nurul Azkar, M.Si., Ph.D** selaku dosen penguji 1 dan **Bapak Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si** selaku dosen penguji 2 yang mulai dari penulisan proposal penelitian hingga pada penyelesaian tesis.

Di samping itu, penulis dengan tulus menyampaikan penghargaan dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Rektor **Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E., M.Si** atas kebijaksanaan dan bantuan fasilitas yang diberikan
2. Bapak **Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si** selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat
3. Bapak **Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si** selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat atas segala bimbingan yang telah diberikan selama ini
4. Bapak dan Ibu dosen Jurusan Magister Ilmu Administrasi Publik yang telah menyumbangkan ilmunya kepada penulis selama mengenyam pendidikan di bangku perkuliahan
5. Bapak Kepala Desa Sengayam beserta jajarannya, terima kasih atas

bantuannya sehingga penulis bisa melakukan penelitian

6. Ibunda dan Ayahanda tercinta serta saudara-saudara penulis terimakasih atas kasih sayang, doa dan dukungan baik moril maupun materil selama penulis melaksanakan pendidikan di Universitas Lambung Mangkurat.
7. Dan kepada Anggi Savira Khoirunnisa kekasih dari penulis yang sudah banyak terlibat dari awal sampai akhir yang terus setia kebersamai dan tidak pernah lelah untuk mensupport agar penulis dapat segera menyelesaikan naskah tesis ini penulis ucapkan terimakasih.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan naskah tesis ini masih jauh dari kesempurnaan, tapi setiap manusia berpotensi melakukan gerak menyempurna. Oleh karena itu kritik dan saran yang sifatnya membangun sangat diharapkan untuk referensi hidup di masayang akan datang. Akhir kata penulis berharap semoga tesis ini dapat memberikan kontribusi yang bermanfaat bagi semua pihak, dan semoga Allah SWT memberikan pahala yang berlimpah atas segala kebaikan kita semua. Aamiin

Kotabaru, Juli 2024

Penulis,

Sandri Alfandi

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERNYATAAN	iii
ABSTRAK	iv
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABLE	x
DAFTAR GAMBAR	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Penelitian	1
1.2. Rumusan Masalah Penelitian	10
1.3. Tujuan Penelitian.....	10
1.4. Manfaat Penelitian.....	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	12
2.1. Penelitian Terdahulu.....	12
2.2. Konsep Kebijakan Publik.....	20
2.2.1 Pengertian Kebijakan Publik	20
2.3. Konsep Implementasi Kebijakan.....	23
2.3.1 Pengertian Implementasi Kebijakan	23
2.3.2 Model Implementasi Kebijakan	24
2.3.3 Faktor – Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan	31
2.4. Dana Desa.....	32
2.5. Konsep Pemberdayaan	35
2.5.1 Proses Pemberdayaan.....	37
2.5.2 Indikator Keberdayaan	40
2.6. Kerangka Berpikir	42
BAB III METODE PENELITIAN.....	44
3.1. Pendekatan Penelitian.....	44
3.2. Tipe Penelitian.....	44
3.3. Lokasi Penelitian	45
3.4. Sumber Data	45

3.5.	Teknik Pengumpulan Data	45
3.5.1	Observasi.....	46
3.5.2	Wawancara.....	46
3.5.3	Dokumentasi	47
3.6.	Teknik Analisis Data	47
BAB IV GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN.....		50
4.1	Sejarah Desa Sengayam	50
4.2	Kondisi Geografis Desa Sengayam	50
4.3	Kondisi Demografi Desa Sengayam	51
4.4	Visi dan Misi Desa Sengayam.....	51
4.5	Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa.....	52
4.6	Struktur Pemerintahan Desa	53
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		56
5.1	Hasil Penelitian.....	56
5.1.1	Perencanaan Pemberdayaan Masyarakat Desa Sengayam.....	56
5.1.2	Pelaksanaan Pemberdayaan Masyarakat Desa Sengayam	60
5.1.3	Evaluasi Pemberdayaan Masyarakat Desa Sengayam	62
5.1.4	Faktor Pendukung dan Penghambat Pemberdayaan Masyarakat Desa Sengayam.....	66
5.2	Pembahasan	68
5.2.1	Standar dan Sasaran Kebijakan.....	69
5.2.2	Sumberdaya.....	71
5.2.3	Hubungan Antar Organisasi.....	72
5.2.4	Karakteristik Agen Pelaksana	72
5.2.5	Disposisi Implementor / Sikap Para Pelaksana.....	73
5.2.6	Lingkungan Ekonomi, Sosial dan Politik	74
BAB VI PENUTUP		75
6.1	Simpulan Penelitian.....	75
6.2	Saran Penelitian	76
DAFTAR PUSTAKA		78

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Keluarga Miskin Tahun 2022-2024 di Desa Sengayam	5
Tabel 2.1 Matriks Penelitian Terdahulu	16
Tabel 2.1 Model Implementasi Kebijakan	31

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Grafik Status Desa 2019-2024.....	3
Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	43
Gambar 3.1 Teknik Analisis Data Miles dan Huberman	49