

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENATAAN KAWASAN KUMUH DI
KELURAHAN ALALAK SELATAN**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)
pada Jurusan Administrasi Publik**



FIRDA ZAHIIYYAH ZAHRA

2210411320008

**JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2026

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENATAAN KAWASAN KUMUH DI
KELURAHAN ALALAK SELATAN**

- A. Nama Mahasiswa : Firda Zahiyyah Zahra NIM : 2210411320008
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 08 Juni 2026.
- C. Tim Penguji :

a. Ketua

Sugiannor, S.Sos, M.AP
NIP. 198903062022031005

(.....)

b. Sekretaris

Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP. 197506161999032002

(.....)

c. Anggota

Shafrina Amalia, S.AP, M.AP
NIP. 199706112024062001

(.....)

Banjarmasin, 08 Juni 2026

Mengetahui,

Koordinator Jurusan Adm. Publik



Dekan FISIP ULM

Hj. Mayangsya, S.Sos, M.Si

NIP. 197104201999031001

(Signature)

Hj. Aulia, S.Sos, M.AP

NIP. 197912262003122001

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Firda Zahiyyah Zahra
Tempat/ Tanggal Lahir : Banjarmasin / 05 Januari 2004
NIM : 2210411320008
Jurusan/ Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : Jl. Perdagangan Komp. HKSN Permai Blok 6A/265

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/ pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 08 Juni 2026



Firda Zahiyyah Zahra

NIM. 2210411320008

KATA PENGANTAR

Puji Syukur peneliti panjatkan kehadiran Allah SWT telah menganugerahkan Rahmat dan Karunia-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan penelitian yang berjudul “Implementasi Program Penataan Kawasan Kumuh di Kelurahan Alalak Selatan”. Adapun penelitian ini ditujukan sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Strata Tingkat 1 (S1) pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Dalam penyusunan skripsi ini tentunya peneliti mengalami beberapa hambatan, tantangan, serta kesulitan. Namun, karena adanya bantuan dari berbagai pihak yang mendukung, mengarahkan, kesulitan tersebut berhasil dilewati dengan baik. Oleh karena itu, pada kesempatan kali ini peneliti ingin mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad S.E., M.Si. Selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Dr. Irwansyah S.Sos., M.Si. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
3. Para wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
4. Ibu Hj. Aulia, S.Sos., M.AP selaku Koordinator Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

5. Ibu Dewi Purboningsih, S.AP, M.AP selaku Dosen Penasihat Akademik selama peneliti berkuliah di Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
6. Bapak Sugiannor, S.Sos, M.AP selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang penuh kesabaran dalam membimbing dan memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
7. Ibu Avela Dewi, S.Sos, M.Si selaku Dosen Penguji I yang telah memberikan banyak ilmu, saran, dan masukan dalam penyusunan skripsi.
8. Ibu Shafrina Amalia, S.AP, M.AP selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan banyak ilmu, saran, dan masukan dalam penyusunan skripsi.
9. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat yang selama dibangku perkuliahan telah memberikan ilmu dibidang Administrasi Publik.
10. Kepada kedua orang tua penulis, Ayahanda tercinta Muhammad Noor, SE dan Ibunda tercinta Noorhayati, SE yang dengan penuh kasih sayang, ketulusan, kesabaran, serta pengorbanan yang tak terhitung senantiasa mendoakan, memberikan semangat, dukungan, motivasi, dan tempat ternyaman bagi penulis dalam setiap langkah kehidupan. Terimakasih atas setiap doa yang dipanjatkan, nasihat yang diberikan, serta cinta yang tidak pernah berkurang hingga penulis mampu menyelesaikan skripsi dan meraih

gelar sarjana. Semoga Allah SWT membalas kebaikan dan ketulusan dengan keberkahan dan kesehatan sepanjang usia. Aamiin.

11. Kepada teman-teman Angkatan 2022 Terimakasih atas suka duka yang telah kita lalui, semoga kita semua jadi orang yang sukses.
12. Kepada Rizka Fadillah, Siti Noor Fadhila, Metia Putri Rahmani, Terimakasih sudah menjadi sahabat yang baik bagi penulis, membersamai penulis dari awal semester perkuliahan. Bersama kalian, hari-hari di kampus menjadi cerita yang layak dikenang. Canda, tawa, hingga diskusi larut malam menjadi bagian dari perjuangan yang tidak terasa sendiri. Terimakasih atas segala bantuan, dukungan dan motivasi yang diberikan.
13. *Last but not least, i wanna thank me i wanna thank me for believing in me, i wanna thank me for doing all this hard work, i wanna thank me for having no days off, i wanna thank me for never quitting, i wanna thank me for always being a giver and trying give more than i receive, i wanna thank me for trying to do more right than wrong, i wanna thank me for just being me at all times.*

Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan kontribusi positif.

Akhir kata, diharapkan saran kritikan yang membangun dari pembaca untuk kesempurnaan skripsi ini.

Banjarmasin, 2026

Penulis,

Firda Zahiyyah Zahra
2210411320008

ABSTRAK

Firda Zahiyyah Zahra, 2210411320008, 2026. Implementasi Program Penataan Kawasan Kumuh di Kelurahan Alalak Selatan. Di bawah bimbingan Sugiannor

Permasalahan kawasan kumuh masih menjadi persoalan perkotaan di Indonesia, termasuk di Kota Banjarmasin yang memiliki karakteristik wilayah bantaran sungai dan permukiman padat penduduk. Kelurahan Alalak Selatan merupakan salah satu daerah yang diutamakan guna mengatasi hunian tidak layak yang telah mendapatkan Program Penataan Hunian Tidak Layak oleh Dinas Perumahan Rakyat serta Permukiman (Disperkim) Kota Banjarmasin. Meskipun program tersebut telah memberikan perubahan terhadap kondisi fisik lingkungan, seperti pembangunan jalan titian, penataan rumah bantaran sungai, dan perbaikan infrastruktur dasar, masih ditemukan berbagai kendala dalam pelaksanaannya. Temuan ini berguna menelaah implementasi Program Penataan Kawasan Kumuh di Kelurahan Alalak Selatan dan mengidentifikasi aspek-aspek penghambat dalam pelaksanaannya.

Temuan ini memakai kajian kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Langkah pengumpulan informasi dilaksanakan melalui pengamatan, tanya jawab, serta dokumentasi. Narasumber temuan terdiri dari pihak Disperkim Kota Banjarmasin, aparat kelurahan, serta masyarakat penerima manfaat program. Analisis data dilakukan memakai model interaktif Miles dan Huberman melalui tahapan penyaringan data, kemudian dilanjutkan dengan pemaparan data secara sistematis, dan tahap akhir berupa perumusan kesimpulan berdasarkan temuan penelitian. Penelitian ini menggunakan teori implementasi kebijakan George C. Edward III yang meliputi aspek komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi.

Temuan memaparkan ternyata realisasi Program Penataan Kawasan Kumuh di Kelurahan Alalak Selatan sudah diterapkan secara memadai dan membawa efek yang konstruktif bagi peningkatan standar lingkungan permukiman. Hal tersebut terlihat dari adanya perbaikan jalan lingkungan berupa titian ulin, penataan kawasan bantaran sungai, serta menurunnya luas kawasan kumuh. Namun, pelaksanaan program masih menghadapi beberapa hambatan, seperti belum meratanya penanganan kawasan, kurangnya partisipasi masyarakat, serta keterbatasan sumber daya pelaksana. Dengan demikian, diharuskan penguatan koordinasi, pengoptimalan kontribusi komunitas, dan dukungan sumber daya yang lebih optimal agar program penataan kawasan kumuh dapat berjalan secara berangsur dan berkesinambungan.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Penataan Kawasan Kumuh, Disperkim, Permukiman Kumuh, Kelurahan Alalak Selatan.

ABSTRACT

Firda Zahiyyah Zahra, 2210411320008, 2026. Implementation of the Slum Area Arrangement Program in Alalak Selatan Subdistrict. Under the supervision of Sugiannor.

The issue of slum areas remains an urban problem in Indonesia, including in Banjarmasin City, which has the characteristics of riverbank areas and densely populated settlements. South Alalak Subdistrict is one of the priority areas for slum settlement management that has received the Slum Area Arrangement Program from the Department of Public Housing and Settlement (Disperkim) of Banjarmasin City. Although the program has brought changes to the physical environment, such as the construction of footbridges, the arrangement of riverbank houses, and the improvement of basic infrastructure, various obstacles continue to emerge in the course of its deployment. This study aims to analyze the implementation of the Slum Area Arrangement Program in South Alalak Subdistrict "in addition to determining the constraints affecting its execution."

The present research adopted a qualitative methodology with a descriptive framework. The acquisition of information was conducted through direct field observations, structured conversations, and analysis of written records. Research informants consisted of representatives from the Banjarmasin City Disperkim, village officials, and community members who are beneficiaries of the program. "Information processing was performed by applying the interactive framework developed by Miles and Huberman, encompassing the procedures of data simplification, information display, and conclusion formulation. This research adopted George C. Edward III's policy execution framework, consisting of the dimensions of information transmission, supporting capacity, implementer commitment, and organizational governance arrangements.

Research results show that the implementation of the Slum Area Improvement Program in Alalak Selatan Subdistrict has been running quite well and has had a positive impact on improving the quality of the residential environment. This can be seen from improvements in neighborhood roads in the form of ironwood walkways, the arrangement of riverbank areas, and the reduction of slum areas. However, the program's implementation still faces several obstacles, such as uneven area management, lack of community participation, and limited resources for implementers. Therefore, it is necessary to strengthen coordination, increase community participation, and provide more optimal resource support so that the slum area improvement program can run sustainably.

Keywords: Policy Implementation, Slum Area Management, Disperkim, Slum Settlements, Alalak Selatan Subdistrict.

DAFTAR ISI

KATA	
PENGANTAR	iv
ABSTRAK	v
ii	
ABSTRACT	vi
ii	
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR	
GAMBAR	12
BAB I	
PENDAHULUAN	Error!
Bookmark not defined.	
1.1 Latar Belakang Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.2 Rumusan Masalah	Error! Bookmark not defined.
1.3 Tujuan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.4 Manfaat Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.4.1 Manfaat Teoritis	Error! Bookmark not defined.
1.4.2 Manfaat Praktis	Error! Bookmark not defined.
BA B II TINJAUAN	
PUSTAKA	Error! Bookmark
not defined.	
2. 1 Penelitian Terdahulu	Error! Bookmark not defined.
2.2 Konsep Teoritis	Error! Bookmark not defined.
2.2.1 Konsep Kebijakan Publik	Error! Bookmark not defined.
2.2.2 Konsep Implementasi Kebijakan.....	Error! Bookmark not defined.
2.3 Kawasan Kumuh	Error! Bookmark not defined.
2.4 Kerangka Pemikiran	Error! Bookmark not defined.
BAB III METODE	
PENELITIAN	Error! Bookmark
not defined.	
3.1 Pendekatan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
3.2 Tipe Penelitian	Error! Bookmark not defined.

3.3	Lokasi Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
3.4	Sumber Data dan Instrumen.....	Error! Bookmark not defined.
3.5	Teknik Pengumpulan Data.....	Error! Bookmark not defined.
3.6	Pengolahan Data	Error! Bookmark not defined.

BAB IV HASIL

PENELITIAN.....Error!

Bookmark not defined.

4.1	Gambaran Umum Penelitian	Error! Bookmark not defined.
-----	--------------------------------	-------------------------------------

4.1.1 Profil Kelurahan Alalak Selatan.....	Error! Bookmark not defined.
4.1.2 Visi dan Misi Kelurahan Alalak Selatan.....	Error! Bookmark not defined.
4.1.3 Letak dan Luas Wilayah Alalak Selatan.....	Error! Bookmark not defined.
4.1.4 Keadaan Penduduk Kelurahan Alalak Selatan.....	Error! Bookmark not defined.
4.1.5 Gambaran Umum Dinas Perumahan Rakyat dan Permukiman Kota Banjarmasin	Error! Bookmark not defined.
4.1.6 Visi dan Misi Dinas Perumahan Rakyat dan Permukiman Kota Banjarmasin	Error! Bookmark not defined.
4.1.7 Tujuan dan Sasaran.....	Error! Bookmark not defined.
4.1.8 Struktur Organisasi	Error! Bookmark not defined.
4.1.9 Tugas Pegawai Dinas Perumahan Rakyat dan Permukiman Kota Banjarmasin	Error! Bookmark not defined.
4.2 Uraian Temuan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
4.2.1 Implementasi Pelaksanaan Program Penataan Kawasan Kumuh di Kelurahan Alalak Selatan.....	Error! Bookmark not defined.
4.2.2 Faktor Penghambat Implementasi Program Penataan Kawasan Kumuh di Kelurahan Alalak Selatan.....	Error! Bookmark not defined.

BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN

ELITIAN	Error! Bookmark not defined.
----------------------	-------------------------------------

5.1 Analisis Temuan Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
5.1.1 Implementasi Program Penataan Kawasan Kumuh di Kelurahan Alalak Selatan	Error! Bookmark not defined.
5.1.2 Faktor Penghambat Implementasi Program Penataan Kawasan Kumuh di Kelurahan Alalak Selatan.....	Error! Bookmark not defined.

BAB VI

PENUTUP	Error! Bookmark not defined.
----------------------	-------------------------------------

6.1 Kesimpulan	Error! Bookmark not defined.
6.2 Saran.....	Error! Bookmark not defined.

DAFTAR

PUSTAKA	Error! Bookmark not defined.
----------------------	-------------------------------------

LAMPIRAN	Error! Bookmark not defined.
-----------------------	-------------------------------------

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Luas Kawasan Kumuh Menurut Kelurahan di Kota Banjarmasin**Error! Bookmark not defined.**

Tabel 1. 2 Sebaran Wilayah Permukiman Kumuh Kelurahan Alalak Selatan Yang Sudah Mendapat Program Penataan Kawasan Kumuh.....**Error! Bookmark not defined.**

Tabel 2 Penelitian Terdahulu.....**Error! Bookmark not defined.**

Tabel 4 Matrix Hasil Temuan Penelitian.....**Error! Bookmark not defined.**

Tabel 5 Matrix Analisis Temuan Penelitian.....**Error! Bookmark not defined.**

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Lokasi Terpilih RLTH Kelurahan Alalak Selatan **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 1. 2 Jalan Titian Jeruju Alalak Selatan **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 1. 3 Jalan Titian Jeruju Alalak Selatan **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 2 Kerangka Pemikiran **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 3 Komponen-Komponen Analisis Data Interaktif Miles dan Huberman **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 4. 1 Lokasi Kelurahan Alalak Selatan **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 4. 2 Peta Wilayah Kelurahan Alalak Selatan **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 4. 3 Struktur Organisasi Dinas Perumahan Rakyat dan Permukiman Kota Banjarmasin **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 4. 4 Sosialisasi Dari Disperkim Kota Banjarmasin Di Kelurahan Alalak Selatan Pada Tahun 2021 **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 4. 5 Jalan Titian Sebelum Dan Sesudah Di Perbaiki Oleh Program Penataan Kawasan Kumuh Pada Tahun 2023 Di Kelurahan Alalak Selatan. **Error! Bookmark not defined.**