

SKRIPSI

**FUNGSI PENGAWASAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT REPUBLIK INDONESIA
TERHADAP EFEKTIVITAS PROGRAM BIBIT PRODUKTIF OLEH
KEMENTERIAN LINGKUNGAN HIDUP DAN KEHUTANAN**

Oleh

M. IKHSAN FADILLAH



FAKULTAS KEHUTANAN

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

BANJARBARU

2024

**FUNGSI PENGAWASAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT REPUBLIK INDONESIA
TERHADAP EFEKTIVITAS PROGRAM BIBIT PRODUKTIF OLEH
KEMENTERIAN LINGKUNGAN HIDUP DAN KEHUTANAN**

Oleh

**M. IKHSAN FADILLAH
2010611110036**

Skripsi

Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Kehutanan
Program Studi Kehutanan

**FAKULTAS KEHUTANAN
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARBARU**

2024

Judul Penelitian : **Fungsi Pengawasan Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia terhadap Efektivitas Program Bibit Produktif oleh Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan**

Nama Mahasiswa : **M. Ikhsan Fadillah**

NIM : **2010611110036**

Minat Studi : **Manajemen Hutan**

Telah Dipertahankan di Depan Dewan Penguji,

Pada Tanggal 24 September 2024

Pembimbing I



Prof. Dr. Ir. H. Udiansyah, M.S., Ph.D
NIP. 196003151988031001

Pembimbing II



Prof. Dr. H. Kissinger, S.Hut., M.Si.
NIP. 197304261998031001

Mengetahui,



Ir. Fonny Rianawati, M.P.
NIP. 196712121997032001



Prof. Dr. H. Kissinger, S.Hut., M.Si.
NIP. 197304261998031001

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa skripsi ini bukan karya ilmiah yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di perguruan tinggi lain. Di dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis memang diacu didalam naskah dan disebutkan didalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari ada dijumpai hal-hal yang bertentangan dengan hal itu, akibatnya tidak merupakan tanggung jawab pembimbing.

Banjarbaru, 24 September 2024



M. Ikhsan Fadillah

RINGKASAN

M. IKHSAN FADILLAH. Fungsi Pengawasan Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia Terhadap Efektivitas Program Bibit Produktif Oleh Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan dibimbing oleh Bapak Prof. Dr. Ir. H. Udiansyah, M.S., Ph.D dan Bapak Prof. Dr. H. Kissinger, S.Hut., M.Si. Penelitian ini bertujuan menganalisis pelaksanaan fungsi pengawasan oleh Komisi IV DPR RI terhadap Direktorat Jenderal Pengendalian Daerah Aliran Sungai dan Rehabilitasi Hutan, serta menilai efektivitas pelaksanaan program bibit produktif. Program ini bertujuan untuk memulihkan lahan kritis dan memberikan manfaat ekonomi melalui penanaman program bibit produktif. DPR RI berperan dalam memastikan pelaksanaan program ini sesuai dengan rencana dan mencapai tujuan yang diharapkan.

Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif dengan fokus pada pengumpulan data melalui kuesioner, wawancara, dan dokumentasi. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Komisi IV DPR RI menilai pelaksanaan pengawasan sudah sangat baik, dengan sebagian besar teknik pengawasan seperti pemantauan, pemeriksaan, penilaian dan pengamatan, berada dalam kategori “sangat terlaksana”. Namun, pihak Ditjen PDASRH menilai beberapa teknik masih memerlukan peningkatan, terutama dalam aspek pemeriksaan dan perhitungan anggaran yang dianggap kurang optimal. Adanya kesenjangan dalam penilaian ini menunjukkan perlu peningkatan koordinasi antara kedua pihak.

Dari segi efektivitas program, Komisi IV DPR RI memberikan penilaian tinggi terhadap program bibit produktif, dengan skor rata-rata 85%, sementara Ditjen PDASRH memberikan penilaian rata-rata 78%. Tantangan yang dihadapi mencakup keterbatasan anggaran, distribusi bibit yang belum merata, serta perlunya peningkatan pemantauan di lapangan agar bibit yang ditanam dapat mencapai hasil optimal. Rekomendasi perbaikan meliputi peningkatan koordinasi, penyederhanaan mekanisme distribusi, serta evaluasi anggaran agar lebih sesuai dengan kebutuhan di lapangan dan memberikan hasil yang lebih berkelanjutan dalam jangka panjang.

Kata kunci: *Pengawasan, DPR RI, Program Bibit Produktif, Efektivitas, KLHK*

RIWAYAT HIDUP

M. IKHSAN FADILLAH, lahir di Kota Banjarmasin, pada tanggal 15 Maret 2002 dari pasangan Kasuma Yuda dan Suryani Aris. Penulis merupakan anak kedua dari empat bersaudara, memiliki satu orang kakak yaitu M. Iqbal Saputra dan dua orang adik yaitu M. Rifqi Aditya dan M. Nisfi Sya'bana. Penulis berasal dari Kecamatan Labuan Amas Selatan, Kalimantan Selatan.

Penulis menempuh Pendidikan formal di Sekolah Dasar Negeri 1 Pantai Hambawang Barat pada tahun 2008-2014, Sekolah Menengah Pertama Negeri 1 Labuan Amas Selatan pada tahun 2014-2017, dan Sekolah Menengah Atas Negeri 2 Barabai jurusan IPA pada tahun 2017-2020. Pada tahun 2020 penulis berhasil masuk Fakultas Kehutanan Universitas Lambung Mangkurat melalui jalur SNMPTN.

Selama menempuh pendidikan di perguruan tinggi penulis telah mengikuti Pengenalan Kehidupan Kampus Bagi Mahasiswa Baru (PKKMB) pada tahun 2020, Praktik Kerja Lapangan (PKL) pada Juli 2022 di Kawasan Hutan Dengan Tujuan Khusus (KHDTK) Mandiangin Kabupaten Banjar, Praktik Hutan Tanaman (PHT) pada Januari 2023 di Kesatuan Pengelolaan Hutan (KPH) Madiun dan Saradan Jawa Timur dan Praktik Kerja Khusus (Magang) pada Agustus 2023-Januari 2024 di Sekretariat Jenderal Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia, Jakarta Pusat.

Berkat petunjuk dan pertolongan Allah SWT, usaha disertai doa kedua orang tua dalam menjalankan aktivitas akademik di perguruan tinggi Universitas Lambung Mangkurat, Banjarbaru. Penulis dapat menyelesaikan penelitian mengenai analisis vegetasi dan menyusun skripsi dengan judul "Fungsi Pengawasan Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia terhadap Efektivitas Program Bibit Produktif oleh Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan" yang dibimbing oleh Bapak Prof. Dr. Ir. H. Udiansyah, M.S., Ph.D dan Bapak Prof. Dr. H. Kissinger, S.Hut., M.Si. Sebagai Syarat memperoleh gelar Sarjana Kehutanan di Universitas Lambung Mangkurat. Akhir kata penulis mengucapkan rasa syukur sebesar-besarnya kepada Allah SWT, dan terimakasih kepada kedua orang tua serta teman-teman yang telah membantu dalam proses yang besar ini.

PRAKATA

Puji dan syukur kami panjatkan pada kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena limpahan berkat dan rahmat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Fungsi Pengawasan Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia terhadap Efektivitas Program Bibit Produktif oleh Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan”** guna memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana di Fakultas Kehutanan Universitas Lambung Mangkurat.

Penulis menyadari dalam penulisan dan penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan semua pihak, rasa syukur dan terima kasih penulis ucapkan kepada:

1. Kedua orang tua penulis yang tercinta, Ayahanda Kasuma Yuda dan Ibunda Suryani Aris yang senantiasa memberikan semangat, motivasi, dan dukungan kepada penulis, serta tiada hentinya selalu mendoakan yang terbaik untuk penulis disetiap langkah.
2. Saudara penulis, M. Iqbal Saputra. Terima kasih telah memberikan semangat, motivasi dan dukungan baik secara moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan studi sampai sarjana.
3. Bapak Prof. Ir. H. Udiansyah, M.S., Ph.D. dan Bapak Prof. Dr. H. Kissinger, S.Hut., M.Si. Selaku dosen pembimbing penulis yang telah memberikan, masukan dan arahan dalam penyusunan skripsi ini. Suatu kehormatan yang besar bagi penulis karena telah dibimbing oleh dua guru besar Universitas Lambung Mangkurat.
4. Seluruh Dosen pengajar Fakultas Kehutanan, terima kasih telah bersedia meluangkan waktunya untuk berbagi ilmu dan pengalaman, juga para staf akademik dan prodi yang telah membantu dari awal perkuliahan.
5. Teman-Teman yang telah mendukung selama proses penulisan skripsi ini, terima kasih atas bantuan, saran dan waktu yang kalian luangkan, serta kebersamaan. Tanpa dukungan kalian perjalanan ini tentu akan terasa lebih berat.
6. Terakhir, untuk diri saya sendiri. M. Ikhsan Fadillah. Apresiasi sebesar-besarnya karena telah bertanggung jawab menyelesaikannya apa yang

telah dimulai. Terima kasih karena telah mampu berusaha keras dan berjuang sampai detik ini, mampu mengendalikan diri dari berbagai tekanan diluar keadaan dan tak pernah memutuskan untuk menyerah, serta senantiasa menikmati semua prosesnya yang bisa dibilang tidak mudah. Terima kasih sudah bertahan.

Penulis telah berusaha semaksimal mungkin dalam menyelesaikan skripsi ini, namun apabila terdapat kesalahan mohon masukan dan saran yang bersifat membangun demi kebaikan skripsi ini. Akhir kata, Penulis mengharapkan agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi siapa saja yang membacanya.

Banjarbaru, 24 September 2024

M. Ikhsan Fadillah

DAFTAR ISI

	Halaman
PERNYATAAN	i
RINGKASAN	ii
RIWAYAT HIDUP	iii
PRAKATA	iv
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR LAMPIRAN	x
I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Tujuan	2
C. Manfaat	3
II. TINJAUAN PUSTAKA	4
A. Pengertian Pengawasan.....	4
B. Teknik-Teknik Pengawasan.....	5
C. Tujuan Pengawasan	6
D. Pengertian Efektivitas	7
E. Unsur-unsur Efektivitas	7
F. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Efektivitas.....	8
III. KEADAAN UMUM LOKASI PENELITIAN	10
A. Sejarah Instansi	10
B. Letak Geografis dan Iklim	11
C. Susunan Organisasi Instansi	12
IV. METODE PENELITIAN	13

A. Waktu Penelitian.....	13
B. Alat dan Bahan.....	13
C. Rancangan Penelitian.....	13
D. Fokus Penelitian.....	14
E. Informan Penelitian.....	14
F. Sumber Data	15
G. Pengumpulan Data.....	16
H. Analisis Data.....	17
V. HASIL DAN PEMBAHASAN	21
A. Pelaksanaan Fungsi Pengawasan	22
B. Efektivitas Program Bibit Produktif	28
VI. PENUTUP	35
A. Kesimpulan	35
B. Saran	35
DAFTAR PUSTAKA	36
LAMPIRAN.....	39

DAFTAR TABEL

Nomor	Halaman
1. Kriteria Tingkatan Jawaban Responden	18
2. Indikator Teknik Pemantauan Pengawasan	22
3. Indikator Teknik Pemeriksaan Pengawasan	23
4. Indikator Teknik Penilaian Pengawasan.....	23
5. Indikator Teknik Wawancara Pengawasan.....	24
6. Indikator Teknik Pengamatan Pengawasan	25
7. Indikator Teknik Perhitungan Pengawasan	25
8. Indikator Teknik Analisis Pengawasan.....	26
9. Indikator Teknik Pelaporan Pengawasan.....	27
10. Indikator Ketepatan Penentuan Waktu	28
11. Indikator Ketepatan Perhitungan Biaya.....	29
12. Indikator Ketepatan Pengukuran	30
13. Indikator Ketepatan Menentukan Pilihan	30
14. Indikator Ketepatan Berpikir	31
15. Indikator Ketepatan Melakukan Perintah	32
16. Indikator Ketepatan Menentukan Tujuan	32
17. Indikator Ketepatan Sasaran	33

DAFTAR GAMBAR

Nomor	Halaman
1. Standar Pengawasan	4
2. Teknik Analisis data Kualitatif.....	19

DAFTAR LAMPIRAN

Nomor	Halaman
1. Kuesioner Penelitian	40
2. Rekapitulasi Tanggapan Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia dalam Pelaksanaan Fungsi Pengawasan	44
3. Rekapitulasi Tanggapan Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan dalam Pelaksanaan Fungsi Pengawasan	46
4. Rekapitulasi Tanggapan Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan dalam Efektivitas Bibit Program Produktif	48
5. Rekapitulasi Tanggapan Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia dalam Efektivitas Bibit Program Produktif	50
6. Contoh Perhitungan Data Primer (Pengawasan).....	52
7. Contoh Perhitungan Data Primer (Efektivitas)	53
8. Jawaban Responden Mengenai Pengawasan (Google Form)	54
9. Jawaban Responden Mengenai Efektivitas (Google Form).....	56
10. Dokumentasi Kegiatan	58