

TESIS

**PROBLEMATIKA PENGATURAN KOTAK
KOSONG DALAM PEMILIHAN KEPALA
DAERAH: ANALISIS YURIDIS TERHADAP
PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI NOMOR
100/PUU-XIII/2015**



Oleh :

**FADLI AZHARI
NIM : 2420215310050**

**PROGRAM MAGISTER HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN
2026**

**PROBLEMATIKA PENGATURAN KOTAK KOSONG
DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH: ANALISIS
YURIDIS TERHADAP PUTUSAN MAHKAMAH
KONSTITUSI NOMOR 100/PUU-XIII/2015**

TESIS

Untuk Memperoleh Gelar Magister
Dalam Program Magister Hukum Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat

Oleh :

**FADLI AZHARI
NIM : 2420215310050**

**PROGRAM MAGISTER HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN
2026**

**Judul Tesis : PROBLEMATIKA PENGATURAN KOTAK
KOSONG DALAM PEMILIHAN KEPALA
DAERAH: ANALISIS YURIDIS TERHADAP
PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI NOMOR
100/PUU-XIII/2015**

Nama : Fadli Azhari
NIM : 2420215310050

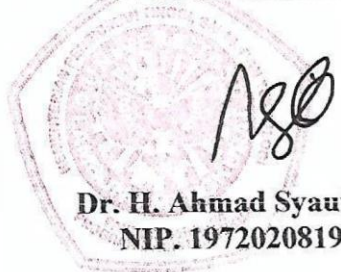
**Disetujui,
Komisi Pembimbing
Pembimbing**



Dr. Lies Ariany, S.H, M.H.
NIP. 19800303 200501 2 003

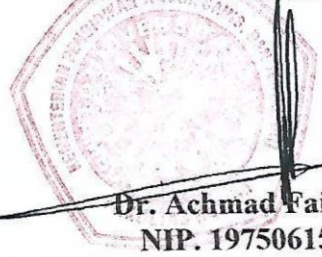
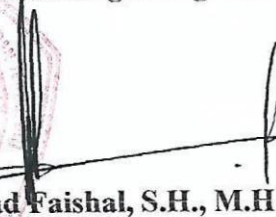
Diketahui,

**Koordinator Program Magister Hukum
Universitas Lambung Mangkurat**



Dr. H. Ahmad Syaafi, S.H., M.H.
NIP. 197202081999031004

**Dekan Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat**



Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H
NIP. 19750615 200312 1 001

Tanggal Lulus :

Tanggal Wisuda :

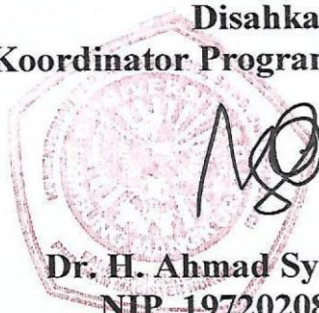
**Tesis ini
Telah Diperiksa dan Disetujui
Pada Tanggal**

Pembimbing



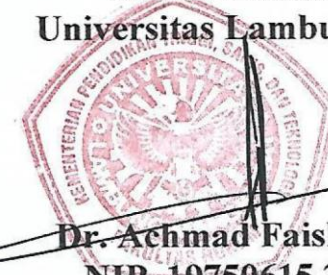
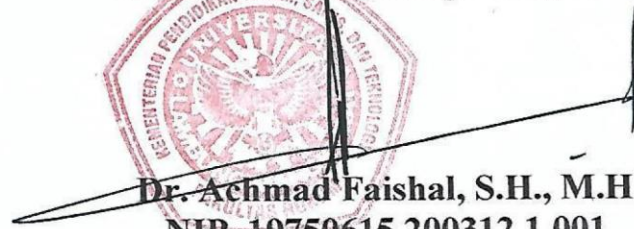
**Dr. Lies Ariany, S.H, M.H.
NIP. 19800303 200501 2 003**

**Disahkan oleh
Koordinator Program Magister Hukum**



**Dr. H. Ahmad Syaafi, S.H., M.H.
NIP. 197202081999031004**

**Diketahui oleh
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat**



**Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H
NIP. 19750615 200312 1 001**

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fadli Azhari
Nomor Induk Mahasiswa : 2420215310050
Program Studi : Magister Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa:

1. Tesis yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri.
2. Dalam Tesis ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di Perguruan Tinggi, dan sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka dan bebas dari plagiarisme.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan Usulan Penelitian Tesis ini hasil jiplakan sebagaimana dimaksud di atas, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Banjarmasin, 8 Juni 2026
Yang membuat
pernyataan,



Fadli Azhari, S.H
NIM. 2420215310050

**Tesis Ini Telah Dipertahankan
Di Depan
Sidang Panitia Penguji Tesis
Pada Tanggal 22 Juni 2022**

Susunan Panitia Penguji Tesis

Ketua : Prof. Mirza Satria Buana, S.H., M.H., Ph.D.
Sekretaris : Dr. Deden Koswara, S.H., M.H.
Anggota : Dr. Lies Ariany, S.H., M.H. (Pembimbing)

MOTTO

"Menuntut ilmu adalah perjalanan pengabdian; setiap pengetahuan yang diperoleh adalah amanah yang harus dipertanggungjawabkan kepada Allah SWT."

PERSEMBAHAN

Segala puji hanya milik Allah SWT, Tuhan Semesta Alam, atas segala limpahan rahmat, karunia, dan hidayah-Nya yang tidak pernah terputus kepada hamba-Nya. Shalawat serta salam senantiasa tercurah kepada junjungan Nabi Muhammad SAW, suri teladan umat manusia, yang telah menghadirkan cahaya ilmu dan peradaban, menuntun manusia dari gelapnya kebodohan menuju terang pengetahuan. Dengan izin, kehendak, serta ridha-Nya, karya ilmiah berupa tesis ini akhirnya dapat terselesaikan, meskipun penulis menyadari sepenuhnya bahwa karya ini masih jauh dari kesempurnaan dan sangat membutuhkan kritik serta saran yang membangun demi perbaikan di masa mendatang.

Karya ini kuperuntukkan dengan sepenuh ketulusan kepada orang-orang yang kucintai dan kusayangi. Terutama kepada keluarga yang sangat kucintai, istri tercinta dan anak-anak tersayang yang senantiasa menjadi sumber kekuatan, penyejuk hati, serta alasan untuk terus melangkah di tengah lelah dan perjuangan. Doa, cinta, dan dukungan mereka adalah cahaya yang tidak pernah padam dalam setiap proses yang dilalui.

Karya ini juga disusun dengan penuh doa dan kerinduan yang tak bertepi kepada almarhum kedua orang tua serta almarhum kedua mertua, yang jasanya tidak akan pernah tergantikan, yang kasih sayangnya senantiasa hidup dalam ingatan, serta yang doanya semoga selalu menjadi penerang perjalanan hidup ini, baik di dunia maupun di akhirat.

Mereka yang namanya senantiasa hidup dalam setiap doa, yang kehadirannya menjadi kekuatan dalam diam, serta yang tanpa lelah mengiringi setiap langkah dengan kasih, doa, dan harapan yang tidak pernah padam.

AZHARI, FADLI. 2026. PROBLEMATIKA PENGATURAN KOTAK KOSONG DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH: ANALISIS YURIDIS TERHADAP PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI NOMOR 100/PUU-XIII/2015

Program Magister Hukum, Program Pascasarjana, Universitas Lambung Mangkurat.

Pembimbing : Dr. Lies Ariany, S.H, M.H. 144 halaman.

RINGKASAN

Penelitian ini mengkaji problematika hukum keberadaan kotak kosong dalam Pilkada sebagai implikasi Putusan MK Nomor 100/PUU-XIII/2015 yang merespons fenomena calon tunggal. Putusan tersebut memperbolehkan Pilkada tetap dilaksanakan meskipun hanya terdapat satu pasangan calon dengan menghadirkan mekanisme kotak kosong sebagai alternatif pilihan, yang kemudian diadopsi dalam Pasal 54C UU Nomor 10 Tahun 2016.

Penelitian ini menggunakan metode yuridis normatif dengan pendekatan perundang-undangan dan kasus, dengan fokus pada dua isu utama: efektivitas putusan MK dalam mengatasi problem calon tunggal, serta konsekuensi yuridis kemenangan kotak kosong terhadap demokrasi dan pemerintahan daerah.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Putusan MK tersebut memberikan kepastian hukum dan menjamin keberlangsungan Pilkada serta perlindungan hak pilih warga negara. Namun, putusan ini belum menyentuh akar masalah munculnya calon tunggal, seperti dominasi partai politik, tingginya ambang pencalonan, dan lemahnya kaderisasi politik, sehingga potensi calon tunggal tetap ada.

Selain itu, kemenangan kotak kosong menimbulkan implikasi hukum berupa pemilihan ulang, penunjukan pejabat sementara, serta potensi ketidakpastian hukum terkait status pencalonan dan tata waktu pemilihan ulang. Dari perspektif demokrasi, kotak kosong memang menjaga hak rakyat untuk menolak calon tunggal, tetapi belum menghadirkan kompetisi politik yang ideal karena keterbatasan pilihan kandidat.

Penelitian ini menyimpulkan bahwa Putusan MK Nomor 100/PUU-XIII/2015 penting dalam mengisi kekosongan hukum dan menjaga hak politik warga negara, namun belum komprehensif dalam menyelesaikan akar masalah dan konsekuensi lanjutannya. Oleh karena itu, diperlukan reformasi hukum Pilkada yang lebih menyeluruh, khususnya terkait sistem pencalonan, ambang batas, penguatan partai politik, serta pengaturan pasca kemenangan kotak kosong agar tercipta kepastian hukum dan kualitas demokrasi yang lebih baik.

AZHARI, FADLI. 2026. Problematika Pengaturan Kotak Kosong Dalam Pemilihan Kepala Daerah: Analisis Yuridis Terhadap Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 100/PUU-XIII/2015. Program Magister Hukum, Program Pascasarjana, Universitas Lambung Mangkurat. Pembimbing : Dr. Lies Ariany, S.H, M.H. 144 halaman.

ABSTRAK

Kata Kunci: calon tunggal, kotak kosong, pemilihan kepala daerah, Mahkamah Konstitusi, demokrasi, hak politik.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis problematika pengaturan kotak kosong dalam Pemilihan Kepala Daerah sebagai konsekuensi yuridis dari Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 100/PUU-XIII/2015. Putusan tersebut memberikan legitimasi terhadap pelaksanaan pemilihan kepala daerah dengan calon tunggal melalui penyediaan kolom kosong sebagai alternatif pilihan bagi pemilih. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan kasus. Hasil penelitian menunjukkan bahwa keberadaan kotak kosong merupakan bentuk perlindungan hak politik warga negara dalam menjamin prinsip kedaulatan rakyat. Namun demikian, pengaturannya masih menimbulkan ketidakpastian hukum, terutama terkait mekanisme apabila kotak kosong memperoleh suara lebih banyak daripada calon tunggal. Kondisi tersebut berpotensi menimbulkan kekosongan pemerintahan, pemborosan anggaran, serta lemahnya kualitas demokrasi lokal. Oleh karena itu, diperlukan pembaharuan regulasi yang lebih komprehensif agar pengaturan kotak kosong tidak hanya menjadi solusi prosedural, tetapi juga mampu menjamin kepastian hukum, efektivitas pemerintahan daerah, dan penguatan demokrasi substantif dalam sistem pemilihan kepala daerah di Indonesia.

AZHARI, FADLI. 2026. *Regulatory Problems Of The “Empty Box” In Regional Head Elections: A Juridical Analysis Of Constitutional Court Decision No. 100/PUU-XIII/2015*. Master’s Program In Law, Postgraduate Program, Universitas Lambung Mangkurat. Supervisor: Dr. Lies Arianay, S.H., M.H. 144 pages.

ABSTRACT

Keywords: single candidate, empty box, regional head election, Constitutional Court, democracy, political rights.

This study aims to analyze the legal problems concerning the regulation of the empty box in Regional Head Elections as a juridical consequence of the Decision of the Constitutional Court Number 100/PUU-XIII/2015. The decision granted legitimacy to the implementation of regional head elections with a single candidate pair by providing an empty box as an alternative voting option for citizens. This research employed normative legal research using statutory and case law approaches. The findings indicate that the existence of the empty box constitutes a form of protection of citizens’ political rights in upholding the principle of popular sovereignty. Nevertheless, its regulation still creates legal uncertainty, particularly regarding the mechanism when the empty box obtains more votes than the sole candidate. This condition may lead to governmental vacancies, budget inefficiency, and weakened local democratic quality. Therefore, a more comprehensive regulatory reform is required so that the empty box arrangement serves not merely as a procedural solution but also ensures legal certainty, effective regional governance, and the strengthening of substantive democracy in Indonesia’s regional election system.

UCAPAN TERIMA KASIH

Assalamualaikum warahmatullahi wabarakatuh.

Bismillahirrahmanirrahim.

Segala puji hanya milik Allah SWT, Tuhan Semesta Alam, atas segala limpahan rahmat, kasih sayang, dan pertolongan-Nya yang tidak pernah terputus, bahkan ketika penulis berada pada titik lelah dan hampir menyerah. Tanpa kehendak-Nya, niscaya tidak akan mungkin tesis ini dapat diselesaikan sebagaimana adanya saat ini.

Shalawat serta salam senantiasa tercurah kepada junjungan besar Nabi Muhammad SAW, sosok paling mulia yang menjadi cahaya bagi umat manusia, pembawa risalah kebenaran yang mengangkat derajat manusia dari kegelapan menuju terang ilmu dan iman. Semoga kita termasuk umat yang kelak mendapatkan syafaat beliau di hari akhir.

Dengan segala kerendahan hati, penulis menyadari bahwa Tesis yang berjudul **“Problematika Pengaturan Kotak Kosong dalam Pemilihan Kepala Daerah: Analisis Yuridis terhadap Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 100/PUU-XIII/2015”** ini bukanlah semata hasil dari kerja penulis sendiri, melainkan buah dari doa, dukungan, dan kebaikan banyak pihak yang dengan tulus membersamai setiap prosesnya.

Tesis ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat. Di balik setiap halaman yang tersusun, tersimpan perjalanan panjang yang penuh doa, perjuangan, keraguan, serta harapan yang tidak pernah padam.

Dalam kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Bapak Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, dan Bapak Dr. H. Ahmad Syaafi, S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Magister Hukum, atas kesempatan dan kepercayaan yang telah diberikan kepada penulis untuk menempuh dan menyelesaikan studi ini.
2. Ibu Dr. Lies Ariany, S.H., M.H., selaku Pembimbing, yang dengan penuh kesabaran, ketulusan, dan perhatian telah membimbing penulis, tidak hanya dalam aspek akademik, tetapi juga dalam memberi semangat ketika penulis merasa berada di titik terendah.
3. Bapak Prof. Mirza Satria Buana, S.H., M.H., Ph.D. dan Bapak Dr. Deden Koswara, S.H., M.H., selaku Penguji, yang telah memberikan kritik, saran, dan

arahan yang sangat berarti, yang menjadikan tesis ini lebih baik dari sebelumnya.

4. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Pengajar Program Pascasarjana Magister Hukum Universitas Lambung Mangkurat, atas ilmu yang tidak hanya menambah pengetahuan, tetapi juga membentuk cara berpikir penulis dalam memandang hukum dan kehidupan.
5. Seluruh Staf Akademik, karyawan, dan karyawan Program Pascasarjana Magister Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang dengan tulus membantu setiap proses administrasi dan menjadi bagian penting dari kelancaran studi ini.
6. Keluarga besar Kompas TV, yang telah memberikan dukungan, ruang, dan pengertian di tengah padatnya tanggung jawab dan perjalanan akademik yang harus ditempuh.
7. Para praktisi hukum, yang tanpa sadar telah menjadi inspirasi dalam memperluas cara pandang penulis terhadap realitas hukum yang hidup di masyarakat.
8. Sahabat-sahabat Magister Hukum Universitas Lambung Mangkurat angkatan 2024, yang telah menjadi bagian dari perjalanan ini tempat berbagi ilmu, berdiskusi, dan semangat ketika rasa ingin menyerah datang menghampiri.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna. Namun di balik segala kekurangan itu, tersimpan harapan besar agar karya sederhana ini tetap memiliki manfaat, meskipun kecil, bagi pengembangan ilmu hukum di Indonesia.

Akhir kata, penulis memohon maaf atas segala kekurangan, dan dengan segala kerendahan hati berharap semoga tesis ini dapat memberikan manfaat dan menjadi bagian kecil dari perjalanan ilmu pengetahuan, khususnya dalam bidang Hukum Tata Negara.

Wassalamualaikum warahmatullahi wabarakatuh.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL DEPAN

HALAMAN JUDUL DALAM

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN SUSUNAN PANITIA PENGUJI TESIS

HALAMAN MOTTO/PERSEMBAHAN

HALAMAN PERNYATAAN

RINGKASAN

ABSTRAK

UCAPAN TERIMA KASIH

DAFTAR ISI

BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Keaslian Penelitian	8
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	14
E. Metode Penelitian	15
F. Sistematika Penulisan	20

BAB II PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI NOMOR 100/PUU-XIII/2015

A. Anotasi Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 100/PUU-XIII/2015	24
1. Latar Belakang Munculnya Permohonan <i>Judicial Review</i> Atas Undang Undang Nomor 8 Tahun 2015.....	24
2. Identitas Pemohon, Pihak Terkait, Dan Kedudukan Hukum (<i>Legal Standing</i>) Pemohon	26

BAB III TINJAUAN PUSTAKA DAN LANDASAN TEORITIS TENTANG PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI NOMOR 100/PUU-XIII/2015	34
---	-----------

A. Teori Demokrasi Konstitusional	34
B. Teori Hukum Normatif.....	41
C. Teori Demokrasi dan Partisipasi	44
D. Teori Hak Asasi Manusia (HAM).....	47
E. Teori Sistem Politik	50
F. Teori <i>Meaningful Choice</i>	53
G. Sintesis Analitis.....	56
BAB IV PEMBAHASAN.....	59
A. Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 100/PUU-XIII/2015 Dalam Menjawab Persoalan Normatif Dan Akar Masalah Munculnya Calon Tunggal.....	59
1. Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 100/PUU-XIII/2015 Dalam Menjawab Persoalan Normatif.....	59
2. Akar Masalah Munculnya Calon Tunggal	61
3. Isu Hukum Dalam Pengaturan Calon Tunggal	82
4. Langkah Normatif Yang Perlu Diambil Oleh Mahkamah Konstitusi Dan Pembentuk Undang-Undang	86
B. Konsekuensi Yuridis Kemenangan Kotak Kosong Pada Pemilihan Kepala Daerah dalam Kaitan dengan Prinsip Demokrasi	91
1. Perspektif Demokrasi Konstitusional terhadap Pemilihan Calon Tunggal Melawan Kotak Kosong.....	91
2. Kemenangan Kotak Kosong Dalam Kaitan Dengan Prinsip Kedaulatan Rakyat, Kebebasan Memilih, Dan Legitimasi Demokratis	99
3. Dampak Kemenangan Kotak Kosong Terhadap Penyelenggaraan Demokrasi Dan Pemerintahan Daerah	106
BAB V PENUTUP.....	142
A. Kesimpulan.....	142
B. Saran.....	143
DAFTAR PUSTAKA	

