

TESIS

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENGARUSUTAMAAN GENDER
DI PROVINSI KALIMANTAN SELATAN**

Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Memperoleh Gelar
Magister Sosial (M.Sos)
Pada Program Studi Magister Studi Pembangunan
Konsentrasi: Perencanaan Pembangunan Daerah

Oleh:

NADZIRA AULIYA MUDZRIKA

2220422320060



**PROGRAM STUDI MAGISTER STUDI PEMBANGUNAN
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN
TAHUN 2025**

TESIS

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENGARUSUTAMAAN GENDER
DI PROVINSI KALIMANTAN SELATAN**

Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Memperoleh Gelar
Magister Sosial (M.Sos)
Pada Program Studi Magister Studi Pembangunan
Konsentrasi: Perencanaan Pembangunan Daerah

Oleh:

NADZIRA AULIYA MUDZRIKA

2220422320060



**PROGRAM STUDI MAGISTER STUDI PEMBANGUNAN
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN
TAHUN 2025**

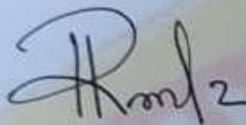
LEMBAR PENGESAHAN

Judul Tesis : Implementasi Program Pengarusutamaan Gender Di Provinsi Kalimantan Selatan
Nama : Nadzira Auliya Mudzrika
NIM : 2220422320060
Konsentrasi Program : Perencanaan Pembangunan Daerah

Komisi Penguji

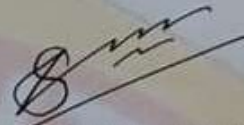
Ketua

Anggota



Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si.

NIP. 19710420 199903 1 001



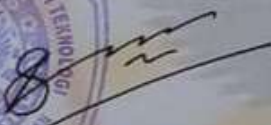
Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos., M.P.A.

NIP 19730316 200501 1 001

Mengetahui

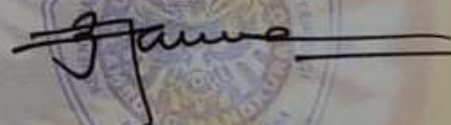
Koordinator Program Studi
Magister Studi Pembangunan

Direktur Pascasarjana



Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos., MPA

NIP 19730316 200501 1 001



Prof. Dr. Ir. Danang Biyatmoko, M.Si

NIP 19680507 199303 1 020

Tanggal lulus :

Tanggal wisuda :

HALAMAN PERSETUJUAN TESIS

Judul Tesis : Implementasi Program Pengarusutamaan Gender Di
Provinsi Kalimantan Selatan
Nama : Nadzira Auliya Mudzrika
NIM : 2220422320060
Konsentrasi Program : Perencanaan Pembangunan Daerah

disetujui,

Komisi Penguji Tesis

1. Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si. Pembimbing Utama
2. Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos., M.P.A Pembimbing Pendamping
3. Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si. Penguji I
4. Dr. Muhammad Nur Iman Ridwan, S.Sos., M.Si. Penguji II

Mengetahui,
Koordinator Prodi Magister Studi Pembangunan
PPs ULM

Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos., MPA
NIP. 19730316 200501 1 001

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nadzira Auliya Mudzrika
NIM : 2220422320060
Program Studi : Magister Studi Pembangunan
Konsentrasi : Perencanaan Pembangunan Daerah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa:

1. Tesis yang saya tulis benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilan alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.
2. Data yang ada di dalam tesis ini bukan merupakan hasil manipulasi sendiri atau manipulasi orang lain.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa tesis ini hasil jiplakan maupun manipulasi, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Banjarmasin, 2025

Yang membuat pernyataan,

Nadzira Auliya Mudzrika

NIM. 2220422320060



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
PROGRAM PASCASARJANA**

SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

NOMOR : 179/UN8.4/DP/2025

Sertifikat ini diberikan kepada:

Nadzira Auliya Mudzrika

Dengan Judul Tesis :

Implementasi Program Pengarusutamaan Gender di Provinsi Kalimantan Selatan

Telah dideteksi tingkat plagiasinya dengan kriteria toleransi $\leq 20\%$, dan dinyatakan Bebas dari Plagiasi.

Banjarmasin, 11 Agustus 2025

Direktur,



Prof. Dr. Ir. Danang Biyatmoko, M.Si.

NIP-196805071993031020

ABSTRAK

NADZIRA AULIYA MUDZRIKA. (2220422320060). 2025. Implementasi Program Pengarusutamaan Gender Di Provinsi Kalimantan Selatan. Tesis. Program Studi Magister Studi Pembangunan, Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat. Pembimbing I: Irwansyah, dan Pembimbing II Muhammad Riduansyah Syafari.

Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji implementasi Program Pengarusutamaan Gender (PUG) di Provinsi Kalimantan Selatan dengan menyoroti tingkat pemahaman pemangku kepentingan, kesadaran kelembagaan terhadap pentingnya perspektif gender, serta hambatan yang memengaruhi efektivitas pelaksanaannya. Penelitian ini juga menganalisis peran kapasitas kelembagaan, faktor struktural, dan faktor kultural dalam mendukung maupun menghambat keberhasilan PUG.

Metode penelitian menggunakan pendekatan kualitatif dengan desain studi kasus. Data dikumpulkan melalui wawancara mendalam dengan informan kunci dari DP3AKB, BAPPEDA, BPKAD, dan Inspektorat Provinsi Kalimantan Selatan; studi dokumentasi; serta telaah dokumen perencanaan dan reviu PPRG tahun 2023–2024. Analisis data dilakukan secara tematik dengan menggunakan kerangka teori implementasi kebijakan George C. Edwards III yang mencakup aspek komunikasi, sumber daya, disposisi pelaksana, dan struktur birokrasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa sebagian besar instansi terkait telah memahami pentingnya integrasi gender dalam pembangunan dan memandang PUG sebagai strategi menuju keadilan sosial. Namun, implementasinya masih dominan pada tataran normatif dan prosedural, dengan capaian transformasional yang terbatas. Hambatan internal yang ditemukan meliputi keterbatasan kapasitas sumber daya manusia, rendahnya pemanfaatan instrumen analisis gender (GAP dan GBS), tidak meratanya ketersediaan data terpilah, serta lemahnya komitmen pimpinan SKPD. Hambatan eksternal meliputi lemahnya koordinasi lintas sektor dan antarlevel pemerintahan, ketidaksinkronan regulasi pusat–daerah, budaya birokrasi yang masih hierarkis dan maskulin, serta nilai-nilai patriarkal yang mengakar di masyarakat. Secara umum, disarankan perlunya penguatan kapasitas kelembagaan melalui pelatihan dan pendampingan teknis, pengembangan sistem informasi data terpilah gender yang terintegrasi, peningkatan komitmen pimpinan SKPD, optimalisasi koordinasi lintas sektor, serta pembaruan strategi sosialisasi dan advokasi untuk mendorong perubahan budaya birokrasi dan sosial yang lebih inklusif gender.

Kata kunci: PUG, pengarusutamaan gender, kelembagaan, kebijakan publik, Kalimantan Selatan.

ABSTRACT

NADZIRA AULIYA MUDZRIKA. (2220422320060). 2025. *Implementation of the Gender Mainstreaming Program in South Kalimantan Province. Thesis. Master of Development Studies Study Program, Postgraduate Program, Lambung Mangkurat University. Advisor I: Irwansyah, and Advisor II: Muhammad Riduansyah Syafari.*

This study aims to examine the implementation of the Gender Mainstreaming Program (PUG) in South Kalimantan Province by highlighting stakeholders' level of understanding, institutional awareness of the importance of the gender perspective, and the barriers affecting the program's effectiveness. The research also analyzes the role of institutional capacity, as well as structural and cultural factors, in supporting or hindering the success of PUG.

The study employs a qualitative approach with a case study design. Data were collected through in-depth interviews with key informants from the DP3AKB, BAPPEDA, BPKAD, and the Inspectorate of South Kalimantan Province; document reviews; and an analysis of planning documents and the 2023–2024 Gender Responsive Planning and Budgeting (PPRG) review. Thematic data analysis was conducted using George C. Edwards III's policy implementation framework, which encompasses aspects of communication, resources, implementers' disposition, and bureaucratic structure.

The findings reveal that most relevant agencies have understood the importance of integrating gender into development and view PUG as a strategy toward achieving social justice. However, implementation remains largely at the normative and procedural level, with limited transformational outcomes. Internal barriers include limited human resource capacity, low utilization of gender analysis tools (GAP and GBS), uneven availability of sex-disaggregated data, and weak leadership commitment within local government agencies (SKPD). External barriers involve weak cross-sector and intergovernmental coordination, misalignment between national and local regulations, a bureaucratic culture that remains hierarchical and masculine, and entrenched patriarchal values in society. Overall, the study recommends strengthening institutional capacity through training and technical assistance, developing an integrated gender-disaggregated data information system, enhancing leadership commitment within SKPD, optimizing cross-sector coordination, and updating outreach and advocacy strategies to foster a more gender-inclusive bureaucratic and social culture.

Keywords: *PUG, gender mainstreaming, institutional capacity, public policy, South Kalimantan.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT karena berkat rahmat dan hidayah-Nya jualah akhirnya penelitian Tesis dengan judul “Implementasi Program Pengarusutamaan Gender Di Provinsi Kalimantan Selatan.” ini dapat diselesaikan dengan baik. Pembuatan tesis ini merupakan salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Magister Sosial (M.Sos) pada Program Studi Magister Studi Pembangunan Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Sebagai manusia biasa, saya tentunya merasa bangga telah dapat menyelesaikan penelitian dan menyusun laporan untuk menjadi sebuah Tesis. Namun, sesungguhnya proses penyelesaian Tesis ini tidak terlepas dari peran Komisi Pembimbing serta sejumlah pihak yang telah berkenan memberikan masukan dan kritikan serta koreksi yang konstruktif. Karena peran mereka semua itu, laporan penelitian berupa Tesis ini menjadi lebih baik dan bermakna secara akademis. Tesis ini tentu saja tidak terlepas dari kekurangan. Namun, segala kekurangan yang ada pada Tesis sesungguhnya adalah tanggungjawab saya pribadi sebagai peneliti dan penulisnya. Akhirnya, semoga laporan penelitian ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan. Oleh karena itu dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan rasa terimakasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE., M.Si., selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. Danang Biyatmoko, M.Si selaku Direktur Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat.
3. Bapak Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si. selaku pembimbing I dan Bapak Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos., M.P.A. selaku pembimbing II yang

telah banyak memberikan bimbingan, arahan dan waktunya kepada penulis dengan sangat tenang dan sabar dalam penyelesaian tesis ini

4. Bapak Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si. selaku penguji I dan Dr. Muhammad Nur Iman Ridwan, S.Sos., M.Si selaku penguji II yang telah memberikan saran dan masukan dalam penyusunan tesis ini kepada penulis serta membuka perspektif penulis mengenai pengarusutamaan gender
5. Keluarga yang sangat penulis cintai, terutama Kedua orangtua saya Ibu Rabiatul Adawiah dan Bapak Muhtar Hidayat yang senantiasa mendoakan dan menjadi *support system* terbesar saya, dengan turut memberikan bantuan dalam membersamai tumbuh kembang kedua anak saya yang masih memiliki banyak kebutuhan bergerak untuk mengeksplor berbagai hal baru, suami saya Andie Putra Pratama, yang terus menarik saya untuk bangkit dari jurang keterpurukan, kedua anak lelaki saya Nafidz dan Nabil yang keduanya sangat cerdas dan selalu menjadi sumber energi saya untuk terus bangun disetiap pagi, dan adik saya satu-satunya Natasya yang turut mendukung secara psikologis dalam penyelesaian proses magister ini, mungkin diterima hanya perlu dari mereka yang terdekat seperti dalam sebuah kutipan film “Kenapa senja itu menyenangkan? Kadang ia merah merekah bahagia, kadang ia hitam gelap berduka, tapi langit selalu menerima senja apa adanya” (Film Sore : Istri Dari Masa Depan, 2025) terimakasih sudah menerima saya apa adanya, hingga saya dapat perlahan bangun dari hitam gelapnya duka.
6. Teman-teman seperjuangan Magister Studi Pembangunan Angkatan 2022, yang telah membersamai penulis sejak semester 1 hingga selesai, terima kasih dan sukses selalu untuk kita semua

7. Beberapa teman saya Ka Fita, Fathanah, Shofa dan Maulida yang terus mendorong saya untuk segera menyelesaikan pendidikan, juga semua pihak yang terkait yang tidak bisa disebutkan namanya satu per satu yang telah memberikan bantuannya sehingga tesis ini dapat terselesaikan.

Keberhasilan penyelesaian tesis ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak tersebut, maka dari itu penulis mengucapkan terimakasih banyak. Segala kekurangan dari tesis ini penulis mengharapakan adanya kritik dan saran demi lebih baiknya tesis ini. Akhirnya, penulis berharap semoga tesis ini berguna bagi kita semua dan atas perhatiannya penulis ucapkan terimakasih.

Banjarmasin, 2025

Nadzira Auliya Mudzrika

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN TESIS	iii
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	iv
SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR SKEMA	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian.....	11
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
1.4.1 Manfaat Teoritis	11
1.4.2 Manfaat Praktis	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	14
2.1. Penelitian Terdahulu	14
2.2. Pembangunan Daerah.....	19
2.1. Pembangunan Berbasis Gender.....	21
2.3. Pendekatan dalam Studi Gender	27
2.4. Pengarusutamaan Gender.....	32
2.5. Implementasi Program	35
2.6. Kerangka Konseptual	39
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	42
3.1. Desain Penelitian.....	42
3.2. Tipe Penelitian.....	42
3.3. Tempat Penelitian.....	44
3.4. Sumber Data	47
3.5. Instrumen Penelitian.....	50
3.6. Teknik Pengumpulan Data.....	51
3.7. Teknik Analisis Data	59
3.8. Pengujian Keabsahan Data.....	64
BAB IV HASIL PENELITIAN	67
4.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	67
4.1.1 Profil Provinsi Kalimantan Selatan	67

4.1.2 Kondisi Geografis dan Luas Wilayah.....	68
4.1.3 Visi-Misi Provinsi Kalimantan Selatan	71
4.1.4 Gambaran Sosial Budaya di Provinsi Kalimantan Selatan.....	72
4.1.5 Kondisi Kependudukan di Provinsi Kalimantan Selatan	75
4.1.6 Kondisi Keagamaan di Provinsi Kalimantan Selatan.....	80
4.1.7 Kondisi Pendidikan di Provinsi Kalimantan Selatan.....	82
4.1.8 Kondisi Kesehatan di Provinsi Kalimantan Selatan	85
4.1.9 Potensi Wilayah Provinsi Kalimantan Selatan	87
4.1.9.1 Geografis	87
4.1.9.2 Topografi.....	87
4.1.9.3 Pertanian.....	88
4.1.9.4 Hortikultura	88
4.1.9.5 Kehutanan.....	88
4.1.9.6 Perkebunan	89
4.1.9.7 Peternakan	89
4.1.9.8 Perikanan.....	89
4.1.9.9 Sarana Kesehatan	90
4.1.10 Arah Kebijakan Pembangunan Berbasis Gender di Provinsi Kalimantan Selatan dalam Periode 2021-2026	90
4.2. Hasil Penelitian	96
4.2.1 Implementasi Program Pengarusutamaan Gender (PUG) di Provinsi Kalimantan Selatan.....	97
4.2.1.1 Pemahaman dan Tujuan Program PUG oleh Pemangku Kepentingan.....	97
4.2.1.2 Kesadaran Instansi terhadap pentingnya perspektif gender dalam pembangunan.....	127
4.2.1.3 Capaian dan Indikator Keberhasilan PUG	133
a. Landasan Hukum	134
b. Sumber Daya Manusia (SDM) dan Internalisasi PUG	149
c. Data Terpilah	170
4.2.1.4 Komunikasi antar Lembaga	177
4.2.2 Hambatan dalam Implementasi Program Pengarusutamaan Gender (PUG)	185
4.2.2.1 Hambatan Internal.....	186
a. Rendahnya Pemahaman Atau Kapasitas Pelaksana Terkait Gender	187
b. Kurangnya Dukungan Pimpinan Atau Sikap Yang Tidak Responsif	192
c. Keterbatasan Sumber Daya: SDM, Anggaran, Sarana Pendukung	197
d. Struktur Birokrasi Yang Belum Adaptif Terhadap Integrasi Gender	202
4.2.2.2 Hambatan Eksternal	204
a. Minimnya Koordinasi Lintas Sektor Dan Antara Pemerintah Pusat- Daerah.....	204
b. Budaya Sosial Yang Belum Sensitif Gender Di Masyarakat	207

c. Keterbatasan Data Dan Informasi Yang Dapat Dijadikan Dasar Kebijakan	209
d. Ketidaksesuaian Antara Regulasi Nasional Dan Implementasi Daerah	211
BAB V PEMBAHASAN PENELITIAN	214
5.1. Implementasi Program Pengarusutamaan Gender (PUG) di Provinsi Kalimantan Selatan	214
5.1.1 Pemahaman dan Tujuan Program Pengarusutamaan Gender oleh Pemangku Kepentingan	214
5.1.2 Kesadaran Instansi terhadap Pentingnya Perspektif Gender dalam Pembangunan	218
5.1.3 Implementasi Berdasarkan Indikator George C. Edwards III.....	223
a. Komunikasi	225
b. Sumber Daya	225
c. Disposisi (Sikap Pelaksana)	226
d. Struktur Birokrasi	227
5.2. Hambatan dalam Implementasi Program Pengarusutamaan Gender (PUG) di Provinsi Kalimantan Selatan	228
5.2.1 Hambatan Internal	228
5.2.2 Hambatan Eksternal	230
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN.....	232
6.1 Kesimpulan.....	232
6.2 Saran.....	234
DAFTAR PUSTAKA	236
DAFTAR LAMPIRAN	241

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1.1 Cakupan data Indeks Pembangunan Gender di Provinsi Kalsel	4
1.2 Persentase Perempuan Anggota Legislatif di Kalsel	4
4.1 Luas Wilayah dan Jumlah Kabupaten/Kota Provinsi Kalimantan Selatan	69
4.2 Jumlah Penduduk dan Laju Pertumbuhan Penduduk.....	76
4.3 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin.....	78
4.4 Jumlah Penduduk Menurut Rasio Jenis Kelamin di Kalimantan Selatan	79
4.5 Data Jumlah Penduduk Menurut Agama yang Dianut.....	81
4.6 Jumlah Jenjang Sekolah per Kabupaten/Kota.....	82
4.7 Jumlah Penduduk Menurut Jenjang Pendidikan Tertinggi	84
4.8 Data Jumlah Fasilitas Kesehatan di Provinsi Kalimantan Selatan.....	86
4.9 Data Jenis AHH, AHLS, RLS,dan Pengeluaran Rill	91
4.10 Indeks Pemberdayaan Gender (IDG) Provinsi Kalimantan Selatan	92
4.11 Daftar Susunan Keanggotaan Tim Teknis PUG di Kalimantan Selatan.....	152
4.12 Hasil Pelaksanaan PUG di Pemerintah Provinsi Kalimantan Selatan	149
4.13 Komparasi Capaian Perencanaan dan Penganggaran Responsif Gender....	172
5.1 Pemahaman dan Sudut Pandang Pemangku Kepentingan	215
5.2 Kesadaran Kelembagaan terhadap Pentingnya Perspektif Gender	219
5.3 Klasifikasi Tingkat Kesadaran Kelembagaan terhadap Perspektif Gender ..	222

DAFTAR SKEMA

Skema	Halaman
2.1 Kerangka Konseptual Penelitian Implementasi PUG	40
4.1 Alur Birokrasi Pelaksanaan Program Pengarusutamaan Gender	145

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Halaman
Lampiran 1: Informan dan Dokumentasi Penelitian	243
Lampiran 2: Surat Ijin Penelitian	248
Lampiran 3: Pedoman Wawancara	250
Lampiran 4: Catatan Revisi.....	258