

TESIS

**EVALUASI PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MELALUI
PROGRAM RUMAH KEMASAN BANJAR
DALAM MENINGKATKAN KUALITAS KEMASAN
PRODUK IKM PANGAN DI KABUPATEN BANJAR
DENGAN PENDEKATAN MODEL CIPP
(*CONTEXT, INPUT, PROCESS, PRODUCT*)**

**Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Memperoleh Gelar Magister Sosial (M.Sos)
Pada Program Studi Magister Studi Pembangunan**

Konsentrasi: Manajemen Pemberdayaan Masyarakat

**Oleh:
NURSYIFA
NIM 2420422320004**



**PROGRAM STUDI MAGISTER STUDI PEMBANGUNAN
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN
2026**

LEMBAR PENGESAHAN

Judul Tesis : Evaluasi Pemberdayaan Masyarakat Melalui Program Rumah
Kemasan Banjar dalam Meningkatkan Kualitas Kemasan Produk
IKM Pangan di Kabupaten Banjar dengan Pendekatan Model CIPP
(Context, Input, Process, Product)

Nama : Nursyifa

NIM : 2420422320004

Konsentrasi Program : Manajemen Pemberdayaan Masyarakat

Komisi Penguji

Ketua



Dr. Taufik Arbain, S. Sos., M. Si.

NIP 19740307 200212 1 003

Anggota



Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos., MPA

NIP 19730316 200501 1 001

Mengetahui

**Koordinator Program Studi
Magister Studi Pembangunan**



Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos, MPA

NIP 19730316 200501 1 001

Direktur Pascasarjana



Prof. Dr. Ir. Danang Bivatmoko, M.Si

NIP 19680507 199303 1 020

Tanggal lulus :

Tanggal wisuda :

HALAMAN PERSETUJUAN TESIS

Judul Tesis : Evaluasi Pemberdayaan Masyarakat Melalui Program Rumah Kemasan Banjar dalam Meningkatkan Kualitas Kemasan Produk IKM Pangan di Kabupaten Banjar dengan Pendekatan Model CIPP (*Context, Input, Process, Product*)

Nama : Nursyifa

NIM : 2420422320004

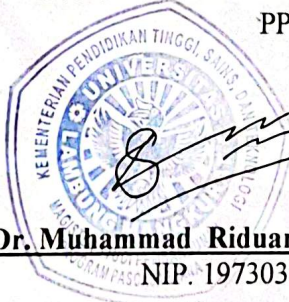
Konsentrasi Program : Manajemen Pemberdayaan Masyarakat

disetujui,

Komisi Penguji Tesis

- | | | |
|----|--|-----------------------|
| 1. | Dr. Taufik Arbain, S. Sos., M. Si. | Pembimbing Utama |
| 2. | Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos, MPA. | Pembimbing Pendamping |
| 3. | Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos., M.Si. | Penguji I |
| 4. | Dr. Maryono, S.Sos., M.Si. | Penguji II |

Mengetahui,
Koordinator Prodi Magister Studi Pembangunan
PPs ULM



Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos., MPA
NIP. 19730316 200501 1 001

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nursyifa
NIM : 2420422320004
Program Studi : Magister Studi Pembangunan
Fakultas : Program Pascasarjana
Perguruan Tinggi : Universitas Lambung Mangkurat
Judul Tesis : Evaluasi Pemberdayaan Masyarakat Melalui Program Rumah
Kemasan Banjar dalam Meningkatkan Kualitas Kemasan Produk
IKM Pangan di Kabupaten Banjar dengan Pendekatan Model CIPP
(*Context, Input, Process, Product*)

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa:

1. Tesis yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri.
2. Data yang ada di dalam Tesis ini bukan merupakan hasil manipulasi sendiri atau manipulasi orang lain.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan tesis ini hasil jiplakan, plagiat maupun manipulasi, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut. Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sehat dan tanpa paksaan dari siapapun.

Banjarmasin, 13 Juli 2026

Yang membuat pernyataan,



Nursyifa
Nursyifa

NIM. 2420422320004

ABSTRAK

NURSYIFA (2420422320004). 2026. Evaluasi Pemberdayaan Masyarakat Melalui Program Rumah Kemasan Banjar dalam Meningkatkan Kualitas Kemasan Produk IKM Pangan di Kabupaten Banjar dengan Pendekatan Model CIPP (*Context, Input, Process, Product*). Tesis. Program Studi Magister Studi Pembangunan, Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat. Pembimbing I: Taufik Arbain dan Pembimbing II: Muhammad Riduansyah Syafari.

Rumah Kemasan Banjar merupakan program yang dibentuk oleh Pemerintah Kabupaten Banjar untuk meningkatkan kualitas kemasan dan daya saing produk Industri Kecil dan Menengah (IKM) melalui layanan konsultasi, desain kemasan, dan pendampingan. Meskipun telah beroperasi sejak tahun 2017, pelaksanaan program masih menghadapi berbagai tantangan. Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi pelaksanaan Program Rumah Kemasan Banjar dan faktor-faktor yang menghambatnya.

Metode penelitian menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode eksplanatif. Model analisis yang digunakan dalam penelitian ini yaitu model evaluasi *Context, Input, Process*, dan *Product* (CIPP). Data dikumpulkan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Penulis menggunakan Teknik *purposive sampling*, *incidental sampling*, dan *snowball sampling*.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Program Rumah Kemasan Banjar telah berjalan cukup baik dalam meningkatkan kualitas kemasan produk IKM melalui layanan konsultasi dan desain kemasan. Program dinilai relevan dengan kebutuhan pengembangan usaha dan didukung oleh sumber daya yang memungkinkan layanan berjalan. Namun, masih ditemukan beberapa kendala berupa perbedaan persepsi mengenai pentingnya kemasan di kalangan pelaku IKM, keterbatasan sumber daya program, mekanisme pelayanan yang belum sepenuhnya terstandarisasi, pendampingan yang belum berkelanjutan, serta belum optimalnya monitoring dan evaluasi hasil program. Program berhasil menghasilkan desain kemasan yang lebih informatif dan meningkatkan pemahaman sebagian pelaku IKM mengenai pentingnya kemasan, tetapi capaian program masih lebih dominan pada tingkat output dibandingkan outcome karena belum seluruh penerima manfaat mengimplementasikan hasil layanan yang diberikan.

Dalam konteks evaluasi program, rencana yang ditawarkan sebagai tindak lanjut dari luaran program adalah penguatan sumber daya, standarisasi pelayanan, pendampingan yang berkelanjutan, perluasan kemitraan, serta pengembangan sistem monitoring dan evaluasi outcome untuk meningkatkan efektivitas dan keberlanjutan Program Rumah Kemasan Banjar.

Kata kunci: Evaluasi, Program Rumah Kemasan Banjar, Kemasan Produk, CIPP.

ABSTRACT

NURSYIFA (2420422320004). 2026. Evaluation of Community Empowerment through the Banjar Packaging House Program in Improving the Packaging Quality of Food Small and Medium Industries (SMIs) Products in Banjar Regency Using the CIPP Evaluation Model (Context, Input, Process, and Product). Thesis. Master's Program in Development Studies, Graduate School, Lambung Mangkurat University. Supervisor I: Taufik Arbain and Supervisor II: Muhammad Riduansyah Syafari.

The Banjar Packaging House (Rumah Kemasan Banjar) is a program established by the Government of Banjar Regency to improve packaging quality and enhance the competitiveness of Small and Medium Industries (SMI) through consultation, packaging design, and assistance services. Although the program has been operating since 2017, its implementation continues to face various challenges. This study aims to evaluate the implementation of the Banjar Packaging House Program and identify the factors that hinder its effectiveness.

This study employed a qualitative approach with an explanatory method. The analytical framework used was the Context, Input, Process, and Product (CIPP) evaluation model. Data were collected through interviews, observations, and documentation. Informants were selected using purposive sampling, incidental sampling, and snowball sampling techniques.

The results indicate that the Banjar Packaging House Program has been implemented fairly well in improving the packaging quality of SMI products through consultation and packaging design services. The program is considered relevant to business development needs and is supported by resources that enable service delivery. However, several challenges remain, including differences in perceptions regarding the importance of packaging among SMI actors, limitations in program resources, service mechanisms that have not been fully standardized, assistance that is not yet sustainable, and the lack of optimal monitoring and evaluation of program outcomes. The program has successfully produced more informative packaging designs and increased the awareness of some SMI actors regarding the importance of packaging. Nevertheless, program achievements remain more dominant at the output level than at the outcome level, as not all beneficiaries have implemented the services and designs provided.

In the context of program evaluation, the proposed follow-up actions include strengthening program resources, standardizing service procedures, enhancing sustainable assistance, expanding partnerships, and developing a monitoring and outcome evaluation system to improve the effectiveness and sustainability of the Banjar Packaging House Program.

Keywords: Evaluation, Banjar Packaging House Program, Product Packaging, CIPP.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT. karena atas rahmat dan karunia-Nya Peneliti diberi kemudahan dan kelancaran dalam proses untuk menyelesaikan tesis dalam waktu yang telah ditentukan dengan judul **“EVALUASI PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MELALUI PROGRAM RUMAH KEMASAN BANJAR DALAM MENINGKATKAN KUALITAS KEMASAN PRODUK IKM PANGAN DI KABUPATEN BANJAR DENGAN PENDEKATAN MODEL CIPP (*CONTEXT, INPUT, PROCESS, PRODUCT*)”**. Tesis ini disusun dengan maksud untuk memenuhi salah satu syarat untuk mengambil gelar Magister Sosial (M.Sos) Pada Program Studi Magister Studi Pembangunan.

Tesis ini disusun dengan mendapatkan bantuan dan dukungan dari banyak pihak baik bersifat moril maupun materil. Oleh karena itu dengan segala kerendahan hati Peneliti mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE, M.Si, selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat;
2. Prof. Dr. Ir. H. Danang Biyatmoko, M.Si selaku Direktur Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat;
3. Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos., MPA selaku Koordinator Program Studi Magister Studi Pembangunan, Program Pascasarjana, Universitas Lambung Mangkurat;

4. Dr. Taufik Arbain, S. Sos., M. Si. selaku Dosen Pembimbing Utama yang telah memberikan arahan, masukan, motivasi dan dukungan dalam penulisan tesis ini;
5. Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos., MPA selaku Dosen Pembimbing Pendamping yang telah memberikan arahan, masukan, motivasi dan dukungan dalam penulisan tesis ini;
6. Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, M.Si dan Dr. Maryono, M.Si. selaku Dosen Penguji yang telah memberikan masukan dan bantuan dalam penyelesaian tesis ini;
7. Seluruh Dosen Pengajar, Staf Administrasi di Program Studi Magister Studi Pembangunan, Program Pascasarjana, Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan yang bermanfaat selama masa pendidikan;
8. Pemerintah Daerah Kabupaten Banjar, Kepala Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Banjar beserta seluruh jajaran dan operator Rumah Kemasan Banjar yang telah memberikan kesempatan bagi Peneliti untuk melaksanakan penelitian serta membantu Peneliti dalam proses penyelesaian tesis;
9. Rekan Angkatan 2024 Program Studi Magister Studi Pembangunan, Program Pascasarjana, Universitas Lambung Mangkurat; serta
10. Semua pihak yang tidak dapat Peneliti sebutkan satu persatu.

Secara khusus Peneliti mengucapkan terima kasih kepada kedua orang tua tercinta yang senantiasa memanjatkan doa serta memberikan motivasi untuk Peneliti, Ayahanda

(Alm.) H. Mukhtasir, S.Sos, MM dan Ibunda Hj. Maulidah, SKM, M.MKes, sehingga Peneliti berhasil menempuh pendidikan hingga akhir. Adikku tersayang Muhammad Ridho. Serta Suamiku Muhammad Rizaldy Fahmi, S.Pi., yang selalu memberikan semangat bagi peneliti dalam menyelesaikan tesis. Semoga kelak kita dapat berkumpul lagi di Surga-Nya Insya Allah.

Mengingat keterbatasan pemahaman yang dimiliki, Peneliti menyadari bahwa tesis ini masih memiliki banyak kekurangan di dalamnya. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak sangat Peneliti harapkan demi perbaikan di masa yang akan datang. Akhir kata, semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi Peneliti, masyarakat, bangsa, dan adik-adik tingkat di masa yang akan datang.

Banjarmasin, Juni 2026

Nursyifa

DAFTAR ISI

	halaman
HALAMAN SAMPUL	i
ABSTRAK.....	ii
<i>ABSTRACT</i>.....	iii
KATA PENGANTAR	ii
DAFTAR ISI	v
DAFTAR TABEL.....	viii
DAFTAR GAMBAR	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	9
1.4.1 Manfaat Teoretis.....	9
1.4.2 Manfaat Praktis.....	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	12
2.1 Penelitian Terdahulu	12
2.2 Pembangunan	19
2.2.1 Konsep Pembangunan	19
2.2.2 Pembangunan Ekonomi Lokal	21
2.2.3 Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat	22
2.3 Kebijakan Publik.....	26
2.3.1 Pengertian Kebijakan Publik	26
2.3.2 Proses Kebijakan Publik.....	27
2.4 Evaluasi Kebijakan	30
2.4.1 Pengertian Evaluasi	30
2.4.2 Indikator Evaluasi Kebijakan	32

2.4.3 Fungsi Evaluasi	34
2.4.4 Model Evaluasi.....	36
2.5 Konsep Pendekatan Model Evaluasi CIPP (<i>Context, Input, Process, Product</i>)	45
2.6 Industri Kecil dan Menengah	47
2.6.1 Pengertian Industri Kecil dan Menengah	47
2.6.2 Pemberdayaan Industri Kecil dan Menengah.....	49
2.7 Kemasan Produk	51
2.8 Program Rumah Kemasan Banjar.....	55
2.9 Pengembangan Kapasitas.....	58
2.10 Kerangka Pemikiran.....	59
BAB III METODE PENELITIAN.....	61
3.1 Pendekatan Penelitian	61
3.2 Tipe Penelitian	62
3.3 Lokasi Penelitian.....	63
3.4 Informan.....	63
3.5 Sumber Data dan Instrumen.....	67
3.5.1 Sumber Data	67
3.5.2 Instrumen Penelitian.....	68
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	69
3.7 Teknik Analisis Data.....	72
3.8 Pengujian Keabsahan Data.....	76
BAB IV HASIL PENELITIAN	79
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	79
4.1.1 Kondisi Geografis dan Luas Wilayah.....	79
4.1.2 Kondisi Penduduk	81
4.1.3 Kondisi Sosial.....	85
4.1.4 Visi dan Misi Kabupaten Banjar	92
4.1.5 Dasar Hukum Pembentukan Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Banjar	93

4.1.6 Tujuan dan Sasaran Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Banjar	93
4.1.7 Strategi dan Kebijakan	95
4.1.8 Uraian Tugas Pokok dan Fungsi dan Struktur Organisasi Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Banjar .	98
4.2 Pelaksanaan Program Rumah Kemasan Banjar	100
4.2.1 Latar Belakang Program Rumah Kemasan Banjar.....	101
4.2.2 Daya Dukung dan Kapasitas Program Rumah Kemasan Banjar.....	109
4.2.3 Tata Kelola Pelayanan Program Rumah Kemasan Banjar	121
4.2.4 Produk Layanan Rumah Kemasan Banjar.....	127
4.3 Faktor Penghambat Program.....	138
BAB V PEMBAHASAN.....	145
5.1 Evaluasi Pelaksanaan Program Rumah Kemasan Banjar (Pendekatan CIPP)	
.....	145
5.1.1 Aspek Context	146
5.1.2 Aspek Input	151
5.1.3 Aspek Process.....	157
5.1.4 Aspek Product	162
5.2 Hambatan Pelaksanaan Program Rumah Kemasan Banjar.....	167
5.2.1 Hambatan Context.....	167
5.2.2 Hambatan Input	168
5.2.3 Hambatan Process	170
5.2.4 Hambatan Product	171
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN.....	173
6.1 Kesimpulan	173
6.2 Saran.....	177
DAFTAR PUSTAKA	180

DAFTAR TABEL

	halaman
Tabel 1. 1 Industri Kecil Pengolahan Pangan Tahun 2023 – 2025	2
Tabel 2. 1 Hasil Penelitian Terdahulu	12
Tabel 2. 2 Besaran Jumlah Tenaga Kerja dan Nilai Investasi untuk Klasifikasi Usaha Industri.....	49
Tabel 4. 1 Luas Wilayah dan Persentase terhadap Luas Kabupaten Menurut Kecamatan di Kabupaten Banjar, 2024	80
Tabel 4. 2 Jumlah dan Kepadatan Penduduk Menurut Kecamatan di Kabupaten Banjar, 2024	81
Tabel 4. 3 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin di Kabupaten Banjar, 2024	83
Tabel 4. 4 Jumlah Desa/Kelurahan yang Memiliki Fasilitas Sekolah Menurut Kecamatan dan Tingkat Pendidikan di Kabupaten Banjar Tahun 2024.....	85
Tabel 4. 5 Persentase Penduduk Berumur 15 Tahun ke atas yang Melek Huruf Menurut Kelompok Umur di Kabupaten Banjar pada Tahun 2024	87
Tabel 4. 6 Jumlah Desa/Kelurahan yang Memiliki Sarana Kesehatan Menurut Kecamatan di Kabupaten Banjar Tahun 2021	88
Tabel 4. 7 Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan Dan Agama Yang Dianut Di Kabupaten Banjar Pada Tahun 2024	90
Tabel 4. 8 Tujuan dan Sasaran Dinas Koperasi, Usaha Mikro, Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Banjar 2021 - 2026	94
Tabel 4. 9 Sasaran Kinerja dan Indikator Kinerja Staf di Rumah Kemas Banjar.....	110
Tabel 4. 10 Daftar Peralatan di Rumah Kemas Banjar.....	113
Tabel 4. 11 Rincian Anggaran Program Rumah Kemas Banjar	119
Tabel 4. 12 Jumlah Penerima Layanan Rumah Kemas Banjar Tahun 2017 – 2025	128

DAFTAR GAMBAR

	halaman
Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran	60
Gambar 3. 1 Alur Model Analisis Data Kualitatif Menurut Miles dan Huberman	72
Gambar 4. 1 Kemasan Produk IKM Pangan yang belum memenuhi Standar Label Pangan Olahan.....	105
Gambar 4. 2 Pelayanan di Rumah Kemasan Banjar.....	123
Gambar 4. 3 Contoh Produk yang Difasilitasi Desain Stiker dan Kemasan Full Colour	130
Gambar 4. 4 Contoh Desain Stiker dan Kemasan Full Colour Produk IKM Pangan ..	130
Gambar 4. 5 Contoh Produk Penerima Layanan Rumah Kemasan Banjar yang Masuk Etalase Ritel Modern	132
Gambar 4. 6 IKM yang Menggunakan Fasilitas Mesin di Rumah Kemasan Banjar ...	136