

**SKRIPSI**

**EVALUASI DISTRIBUSI PROGRAM BANTUAN BIBIT**

**KARET DI DESA HALUBAU UTARA KECAMATAN**

**PARINGIN SELATAN KABUPATEN BALANGAN**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)**

**Pada Program Studi Administrasi Publik**



**Ira Zulfia**

**NIM. 2110411320034**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

**BANJARMASIN**

**2025**





KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,  
DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Jum'at tanggal Tiga bulan Januari tahun Dua Ribu Dua Puluh Lima, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 6599 /UN8.1.13/KP.10.00/2024 tanggal 27 Desember untuk menguji skripsi :

Nama : Ira Zulfia  
NIM : 2110411320034  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Evaluasi Program Bantuan Bibit Karet Di Desa Halubau  
Utara Kecamatan Paringin Selatan Kabupaten Balangan

Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip Ulm  
Waktu Ujian : 09.00 wita s/d selesai  
Nilai :  $\frac{80}{A}$   
Dinyatakan : Lulus / Tidak Lulus-

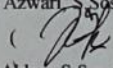
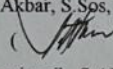
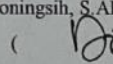
Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 3 Januari 2025

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Ira Zulfia

1. ketua : Trisylvana Azwari, S.Sos, M.AP  
(  )
2. Sekretaris : Sidderatul Akbar, S.Sos, M.Si  
(  )
3. Anggota : Dewi Purboningsih, S.AP, M.AP  
(  )

Mengetahui/membenarkan :  
an Dekan  
Kordinator Program Studi Administrasi Publik,



Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP 197506161999032002

## LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ira Zulfia  
Tempat/Tanggal Lahir : Hambuku Lima, 23 Februari 2003  
NIM : 2110411320034  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Alamat Rumah : Jln. Junjung Buih, Tungkap, No 162, RW 02, RT 07,  
Paringin Selatan, Kabupaten Balangan.

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 3 Januari 2025

Mahasiswa yang bersangkutan,



**Ira Zulfia**

**NIM. 2110411320034**

## ABSTRAK

**Ira Zulfia (2110411320034), 2024. "Evaluasi Distribusi Program Bantuan Bibit Karet di Desa Halubau Utara Kecamatan Paringin Selatan Kabupaten Balangan".** Di bawah bimbingan Trisyvana Azwari.

Penelitian ini berfokus pada evaluasi pelaksanaan distribusi bantuan bibit karet di Desa Halubau Utara, Kecamatan Paringin Selatan, Kabupaten Balangan yang mana setiap petani yang memiliki tanah per Hektar diberikan 440 batang bibit karet. Pada tahun 2022 ada 7,5 Hektar luas lahan dengan jumlah bantuan 3.300 batang, namun distribusi bibit bantuan tersebut bervariasi tidak tepat jumlah yang didistribusikan ke petani. Dalam ini perlu dilihat dari dua aspek utama, yaitu distribusi bantuan bibit karet dan ketepatan waktu penyaluran dan sasaran terhadap distribusi tersebut. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengevaluasi sejauh mana distribusi bantuan bibit karet berjalan, serta untuk mengidentifikasi hambatan-hambatan yang mempengaruhi pelaksanaan distribusi bibit karet di desa tersebut.

Penelitian menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif dengan pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi, yang dianalisis menggunakan model Miles dan Huberman dengan meliputi pengumpulan data, reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian mengenai Distribusi Bantuan Bibit Karet di Desa Halubau Utara, Kecamatan Paringin Selatan, Kabupaten Balangan dilihat berdasarkan aspek (1) Distribusi Bantuan Bibit Karet di Desa Halubau Utara telah dilakukan melalui kelompok tani dengan pembagian langsung kepada ketua kelompok yang dinilai cukup efisien dan merata oleh pihak dinas. Namun, masih terdapat tantangan seperti ketidaksesuaian jumlah bibit dengan luas lahan petani yang menyebabkan ketidakpuasan di beberapa kelompok. Selain itu, bantuan pupuk yang dirasa kurang serta penggunaan sistem pengelolaan manual tanpa dukungan teknologi informasi menjadi kendala dalam pelaksanaan program. (2) Dari segi ketepatan waktu, penyaluran bibit telah dilakukan sesuai dengan jadwal masa tanam, mendukung pertumbuhan tanaman secara optimal. Meskipun proses penyaluran berlangsung lancar tanpa hambatan berarti, evaluasi lebih lanjut diperlukan untuk memastikan distribusi bibit sesuai kebutuhan dan mendukung produktivitas tanaman secara maksimal. Hasil nyata pada peningkatan pendapatan petani belum terlihat karena tanaman membutuhkan waktu untuk mencapai masa panen. Faktor penghambat dalam Distribusi Bantuan Bibit Karet adalah sumber daya manusia yang terbatas dan ketidakmerataan distribusi bibit.

Untuk itu guna meningkatkan distribusi bantuan bibit karet di Desa Halubau Utara, disarankan mengadakan pelatihan bagi petani dan petugas terkait teknik budidaya, evaluasi program, dan perawatan tanaman, terutama selama musim kemarau. Distribusi bibit perlu lebih transparan dan adil, dengan penyesuaian jumlah bibit berdasarkan luas lahan petani melalui koordinasi yang lebih baik antara pemerintah desa, kelompok tani, dan pihak terkait.

**Kata Kunci : Evaluasi, evaluasi program, distribusi, bantuan, bibit karet, petani.**

## ABSTRACT

**Ira Zulfia (2110411320034), 2024. "Evaluation of Rubber Seedling Distribution Program in Halubau Utara Village, Paringin Selatan Subdistrict, Balangan Regency." Under the guidance of Trisyvana Azwari.**

*This study focuses on the evaluation of the distribution of rubber seedlings aid in North Halubau Village, South Paringin District, Balangan Regency where each farmer who has land per hectare is given 440 rubber seedlings. In 2022, there were 7.5 hectares of land with a total of 3,300 trees, but the distribution of assistance seeds varied from the exact amount distributed to farmers. In this case, it needs to be seen from two main aspects, namely the distribution of rubber seed assistance and the timeliness of distribution and targets for distribution. The purpose of this study was to evaluate the extent to which the distribution of rubber seedlings assistance runs, as well as to identify obstacles that affect the implementation of the distribution of rubber seedlings in the village.*

*The study used a qualitative descriptive approach to data collection through interviews, observations, and documentation, which were analyzed using the Miles and Huberman models include data collection, data reduction, data presentation and conclusion.*

*The results of research on the distribution of rubber seed aid in North Halubau Village, South Paringin District, Balangan Regency are seen based on aspects (1) the distribution of rubber seed aid in North Halubau village has been carried out through farmer groups with direct distribution to the group leader which is considered quite efficient and evenly distributed by the Department. However, there are still challenges such as the discrepancy between the number of seeds and the area of farmers ' land, which causes dissatisfaction in some groups. In addition, the lack of fertilizer assistance and the use of manual management systems without information technology support are obstacles in the implementation of the program. (2) in terms of timeliness, seed distribution has been carried out in accordance with the planting schedule, supporting optimal plant growth. Although the distribution process went smoothly without any significant obstacles, further evaluation is needed to ensure the distribution of seeds as needed and support plant productivity to the fullest. Real results on the increase in farmers ' income have not been seen because the plants need time to reach the harvest period. The inhibiting factors in the distribution of rubber seed aid are limited human resources and uneven distribution of seeds.*

*Therefore, in order to increase the distribution of rubber seed assistance in North Halubau village, it is advisable to hold training for farmers and officers related to cultivation techniques, program Evaluation, and plant care, especially during the dry season. Seed distribution needs to be more transparent and fair, with adjustments to the number of seeds based on the farmer's land area through better coordination between the village government, farmer groups, and related parties.*  
**Keywords: Evaluation, Program Evaluation, distribution, assistance, rubber seedlings, farmers.**

## **KATA PENGANTAR**

Dengan nama Allah Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, shalawat dan salam senantiasa tercurah kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW beserta keluarga dan sahabat beliau serta pengikutnya hingga akhir zaman. Syukur Alhamdulillah, atas rahmat dan hidayah yang diberikan oleh Allah SWT sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi yang berjudul “Evaluasi Distribusi Program Bantuan Bibit Karet di Desa Halubau Utara Kecamatan Paringin Selatan Kabupaten Balangan”.

Penyusunan skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat. Penulisan skripsi ini tidak akan berjalan lancar dan terselesaikan dengan baik tanpa bantuan atau dukungan dari berbagai pihak. Dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M. Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
2. Bapak Prof. H. Budi Suryadi, S.Sos, M. Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
3. Para Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

4. Ibu Avela Dewi, S.Sos, M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
5. Ibu Trisylvana Azwari, S.Sos., M.AP selaku Dosen Pembimbing yang telah berperan banyak dalam memberikan bimbingan, arahan, dan tak segan meluangkan banyak waktunya untuk membimbing penulis selama fase penyusunan skripsi.
6. Bapak Sidderatul Akbar, S.Sos., M.Si selaku Dosen Penguji I yang telah memberikan saran dan kritik yang membangun demi kesempurnaan skripsi ini.
7. Ibu Dewi Purboningsih, S.AP., M.AP selaku Dosen Penguji II yang telah membantu dalam memberikan pemikiran kritis guna menguasai topik yang diteliti.
8. Seluruh staf dan segenap Tenaga Kepependidikan Prodi Administrasi Publik atas ilmu dan bantuan yang telah diberikan.
9. Kepada Ibu Siti Rukayah selaku ibu penulis yang selalu memberikan kasih sayang, nasihat, motivasi, semangat dan doa yang tiada henti sehingga penulis bisa menyelesaikan laporan tugas akhir ini, terimakasih banyak.
10. Kepada alm. Bapak Amikanor selaku ayah penulis yang telah meninggal dunia, terimakasih atas segala pengorbanan, kasih sayang, nasihat dan motivasi serta segala bentuk tanggung jawab atas kehidupan yang layak yang telah diberikan semasa ayah hidup. Beliau memang tidak sempat

merasakan pendidikan sampai bangku perkuliahan, namun beliau mampu mendidik dan memotivasi, memberi dukungan hingga penulis mampu menyelesaikan studi ini hingga akhir. Terimakasih telah menjadi alasan penulis untuk tetap semangat berjuang meraih gelar Sarjana Administrasi Publik. Dengan selesainya karya tulis ini, semoga bisa membuat ayah bangga dan bahagia di surganya Allah, Aamiin.

11. Kepada wanita-wanitaku yaitu Rina, Naifa, Rizka, Fira, Angger, Muna, Uswatun dan Trisa selaku teman seperjuangan penulis yang selalu bersama-sama dari semester pertama hingga sampai di tahap ini. Terimakasih banyak selalu mendukung, motivasi, arahan, doa dan memberikan semangat yang tiada hentinya.
12. *Last but not least*, untuk diri saya sendiri Ira Zulfia. Terimakasih sudah bertahan sejauh ini dan memilih tidak menyerah dalam kondisi apapun. Terima kasih sudah memilih berusaha dan merayakan diri sendiri sampai di titik ini, walau terkadang merasa putus asa atas apa yang telah diusahakan dan belum berhasil, namun terima kasih karena memutuskan untuk tidak menyerah sesulit apapun proses penyusunan skripsi ini dan telah menyelesaikan sebaik dan semaksimal mungkin, ini merupakan pencapaian yang patut dirayakan untuk diri sendiri. Berbahagialah selalu dimanapun berada, Ira. Perjalanan ke depan masih panjang, akan ada rintangan dan proses yang akan dihadapi kedepannya. Apapun kurang dan lebihmu mari merayakan dan menerima diri sendiri.

Sebagai manusia, penulis menyadari masih banyak kekurangan dan jauh dari kata sempurna pada proposal skripsi ini. Oleh karena itu, dengan segala keterbukaan dan kerendahan hati penulis menerima kritik dan saran yang bersifat membangun pada proposal skripsi ini. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan keberkahan dan petunjuk-Nya kepada kita semua. Amiin.

Banjarmasin, 3 Januari 2025

Ira Zulfia

2110411320034

## DAFTAR ISI

|  |             |
|--|-------------|
| <b>ABSTRAK .....</b>   | <b>ii</b>   |
| <b>ABSTRACT .....</b>  | <b>iii</b>  |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>   | <b>iv</b>   |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>   | <b>viii</b> |
| <b>DAFTAR TABEL.....</b>   | <b>xi</b>   |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>  | <b>xii</b>  |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>   | <b>xiii</b> |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>  | <b>1</b>    |
| 1.1 Latar Belakang Penelitian .....  | 1           |
| 1.2 Rumusan Masalah .....  | 12          |
| 1.3 Tujuan Penelitian.....   | 12          |
| 1.4 Manfaat Penelitian.....  | 13          |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>  | <b>14</b>   |
| 2.1 Penelitian Terdahulu.....  | 14          |
| 2.2 Tinjauan Teori .....   | 20          |
| 2.2.1 Kebijakan Publik.....  | 20          |
| 2.2.2 Evaluasi.....  | 26          |
| 2.2.3 Distribusi .....   | 29          |
| 2.2.4 Program .....  | 32          |
| 2.2.5 Pengembangan Pertanian Berkelanjutan.....                                      | 34          |
| 2.2.6 Program Bantuan Bibit Karet.....   | 35          |
| 2.2.7 Syarat-syarat Penerima Program Bantuan Bibit Karet.....                        | 38          |
| 2.2.8 Dampak Sosial Ekonomi Evaluasi Distribusi Program Bantuan Bibit<br>Karet ..... | 39          |
| 2.3 Kerangka Pemikiran .....   | 39          |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>   | <b>43</b>   |
| 3.1 Pendekatan Penelitian.....   | 43          |

|   |           |
|---|-----------|
| 3.2 Tipe Penelitian.....  | 44        |
| 3.3 Lokasi Penelitian .....   | 45        |
| 3.4 Sumber Data dan Instrumen .....   | 45        |
| 3.5 Teknik Pengumpulan Data .....   | 47        |
| <b>BAB IV HASIL PENELITIAN.....</b>   | <b>42</b> |
| 4.1 Gambaran Umum Dinas Ketahanan Pangan, Pertanian dan Perikanan<br>Kabupaten Balangan .....   | 42        |
| 4.1.1 Profil Dinas Ketahanan Pangan, Pertanian, dan Perikanan Kabupaten<br>Balangan .....   | 43        |
| 4.1.2 Kondisi Geografis Dinas Ketahanan Pangan, Pertanian, dan Perikanan<br>Kabupaten Balangan.....   | 44        |
| 4.1.3 Tujuan dan Fungsi Dinas Ketahanan Pangan, Pertanian, dan Perikanan<br>Kabupaten Balangan.....   | 45        |
| 4.1.4 Struktur Organisasi Dinas Ketahanan Pangan, Pertanian, dan Perikanan<br>Kabupaten Balangan.....                                       | 47        |
| 4.1.5 Profil Desa Halubau Utara .....   | 49        |
| 4.2 Uraian Temuan Penelitian .....  | 52        |
| 4.2.1 Evaluasi Distribusi Program Bantuan Bibit Karet di Desa Halubau Utara<br>Kecamatan Paringin Kabupaten Balangan .....                  | 52        |
| 1. Distribusi Bantuan Bibit Karet.....  | 53        |
| 2. Ketepatan Waktu Penyaluran dan Distribusi .....  | 57        |
| 4.2.2 Faktor Penghambat Distribusi Program Bantuan Bibit Karet di Desa<br>Halubau Utara Kecamatan Paringin Selatan Kabupaten Balangan ..... | 63        |
| 4.2.3 Matriks Hasil Penelitian .....  | 67        |
| <b>BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN .....</b>  | <b>70</b> |
| 5.1 Analisis Temuan Penelitian .....  | 70        |
| 5.1.1 Distribusi Bantuan Bibit Karet.....   | 71        |

|  |           |
|--|-----------|
| 5.1.2 Ketepatan Waktu Penyaluran dan Sasaran .....   | 76        |
| 5.1.3 Matriks Hasil Penelitian.....  | 81        |
| 5.2 Faktor Penghambat Evaluasi Distribusi Program Bantuan Bibit Karet di<br>Desa Halubau Utara Kecamatan Paringin Selatan Kabupaten Balangan.. | 87        |
| <b>BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>  | <b>91</b> |
| 6.1 Kesimpulan.....  | 91        |
| 6.2 Saran.....   | 92        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>  | <b>93</b> |
| <b>LAMPIRAN.....</b>   | <b>96</b> |

## DAFTAR TABEL

|                  |  |    |
|------------------|--|----|
| <b>Tabel 1.1</b> | Rincian Pembagian Karet.....   | 6  |
| <b>Tabel 1.2</b> | Daftar Penerima Bantuan Kegiatan Penyedia Sarana Produksi<br>Perkebunan Bibit Karet Desa Halubau Utara ..... | 7  |
| <b>Tabel 2.1</b> | Perbedaan dan Persamaan Penelitian Terdahulu.....  | 19 |
| <b>Tabel 4.1</b> | Jumlah Penduduk Desa Halubau Utara .....   | 50 |
| <b>Tabel 4.2</b> | Luas Wilayah Desa Halubau Utara .....  | 51 |
| <b>Tabel 4.3</b> | Keadaan Rumah Warga Desa Halubau Utara .....   | 52 |
| <b>Tabel 4.4</b> | Matriks Hasil Penelitian .....   | 68 |
| <b>Tabel 5.1</b> | Matriks Hasil Penelitian Indikator oleh William N. Dunn (2003) .....   | 82 |

## DAFTAR GAMBAR

|  |     |
|--|-----|
| <b>Gambar 2.1</b> Kerangka Pemikiran .....   | 42  |
| <b>Gambar 4.1</b> Struktur Organisasi Dinas Ketahanan Pangan, Pertanian, dan<br>Perikanan Kabupaten Balangan ..... | 48  |
| <b>Gambar 4.2</b> Kantor Desa Halubau Utara.....   | 49  |
| <b>Gambar 1</b> Wawancara dengan Kepala Bidang Perkebunan .....  | 113 |
| <b>Gambar 2</b> Wawancara dengan Kepala Kantor Desa Halubau Utara .....  | 113 |
| <b>Gambar 3</b> Wawancara dengan Aparat Desa Halubau Utara.....  | 114 |
| <b>Gambar 4</b> Wawancara dengan Bapa Yamani Ketua Kelompok Tani Maju.....   | 114 |
| <b>Gambar 5</b> Wawancara dengan Sekretaris Kelompok Tani Maju Bersama .....                                       | 115 |
| <b>Gambar 6</b> Wawancara dengan Anggota Kelompok Tani Maju Bersama Desa<br>Halubau Utara .....                    | 115 |
| <b>Gambar 7</b> Wawancara dengan Anggota Kelompok Tani Maju Bersama Desa<br>Halubau Utara .....                    | 116 |

## DAFTAR LAMPIRAN

|  |     |
|--|-----|
| <b>Lampiran 1</b> Surat Izin Penelitian..... | 97  |
| <b>Lampiran 2</b> Pedoman Observasi.....     | 100 |
| <b>Lampiran 3</b> Pedoman Wawancara.....     | 101 |
| <b>Lampiran 4</b> Data Informan.....         | 110 |
| <b>Lampiran 5</b> Dokumentasi .....          | 113 |