

SKRIPSI

**EVALUASI KEBIJAKAN RUANG TERBUKA HIJAU PADA
TAMAN SATWA JAHRI SALEH DI KOTA BANJARMASIN**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)

Pada Program Studi Administrasi Publik



Delvira Ayunda Putri

NIM. 2110411220004

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2025

LEMBAR PENGESAHAN

**Evaluasi Kebijakan Ruang Terbuka Hijau Pada Taman Satwa Jahri Saleh Di
Kota Banjarmasin**

- A. Nama Mahasiswa: **Delvira Ayunda Putri** NIM : 2110411220004
B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 15 Januari 2025.

C. Tim Penguji:

a. Ketua

(Widyakanti, S.Sos, M.AP)

NIP. 196811021994032001

(.....)

b. Sekretaris

(Sugiannor, S.Sos, M.AP)

NIP. 198903062022031005

(.....)

c. Anggota

(Anjani, S.AP, M.AP)

NIP. 199506102022032018

(.....)

Mengetahui

Dekan FISIP ULM



Prof. Dr. H. R. Suryadi, S.Sos., M.Si

NIP. 197301221998021001

Banjarmasin, 15 Januari 2025

Koordinator Program Studi

Administrasi Publik

Avela Dewi, S.Sos, M.Si

NIP. 197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Rabu tanggal Lima Belas bulan Januari tahun Dua Ribu Dua Puluh Lima, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 0122 /UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 10 Januari untuk menguji skripsi :

Nama : Delvira Ayunda Putri
NIM : 2110411220004
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Ruang Terbuka Hijau Pada Taman Satwa Jahri Saleh Di Kota Banjarmasin

Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip Ulm
Waktu Ujian : 10.00 wita s/d selesai
Nilai : 82 (A)
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

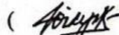
Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 15 Januari 2025

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Delvira Ayunda Putri

1. ketua : Widyakanti, S.Sos, M.AP

()

2. Sekretaris : Sugiannor, S.Sos, M.AP

()

3. Anggota : Anjani, S.AP, M.AP

()

Mengetahui/membenarkan :
Dekan
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,



Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP 197506161999032002

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Delvira Ayunda Putri
Tempat/ Tanggal Lahir : Palangkaraya, 29 Agustus 2003
NIM : 2110411220004
Jurusan/ Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : Jl. G.obos XII, Jl. Kenangan No. 10

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/ pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 15 Januari 2025

Mahasiswa yang bersangkutan,



Delvira Ayunda Putri

NIM. 2110411220004

ABSTRAK

Delvira Ayunda Putri, 2110411220004, 2025. “Evaluasi Kebijakan Ruang Terbuka Hijau Pada Taman Satwa Jahri Saleh Di Kota Banjarmasin”. Di Bawah Bimbingan Widyakanti.

Penelitian ini dilatarbelakangi dengan belum terpenuhinya proporsi RTH di Kota Banjarmasin yaitu dibawah 30% dari total luas wilayah kota yang diatur pada Peraturan Daerah Nomor 3 tahun 2017 tentang Ruang Terbuka Hijau, mengindikasikan kurangnya lahan di Kota Banjarmasin untuk dijadikan sebagai RTH. Ditambah tidak terawatnya beberapa fasilitas sarana dan prasarana pada RTH Taman Satwa Jahri Saleh yang menyebabkan peneliti tertarik untuk meneliti tentang Evaluasi Kebijakan Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau Pada Taman Satwa Jahri Saleh Di Kota Banjarmasin.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui evaluasi kebijakan ruang terbuka hijau pada Taman Satwa Jahri Saleh di kota Banjarmasin dan apa saja faktor penghambat dalam melaksanakan kebijakannya, dengan menggunakan pendekatan kualitatif dan jenis penelitian deskriptif guna memberikan gambaran yang lebih detail mengenai evaluasi kebijakan ruang terbuka hijau pada Taman Satwa Jahri Saleh di kota Banjarmasin. Selain itu penelitian ini juga menggunakan sumber data primer yaitu wawancara dan observasi, kemudian data sekunder yaitu dari dokumentasi, berita, buku dan sebagainya.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Evaluasi Kebijakan Ruang Terbuka Hijau pada Taman Satwa Jahri Saleh belum berjalan dengan optimal. Dilihat dari indikator Teori Evaluasi menurut William N. Dunn yaitu: Efektivitas, Efisiensi, Keckupan, dan Responsivitas yang masih belum optimal, namun dari indikator Pemerataan dan Ketepatan sudah cukup optimal. Adapun faktor penghambatnya yaitu keterbatasan anggaran, keterbatasan sumber daya manusia, dan lemahnya pemeliharaan RTH di Taman Satwa Jahri Saleh.

Kepada Dinas Ketahanan Pangan Pertanian dan Perikanan Kota Banjarmasin sebagai leading sektor pengelola RTH Taman Satwa Jahri Saleh perlu untuk memperbaiki fasilitas sarana dan prasarana serta menambah jumlah petugas di RTH Taman Satwa Jahri Saleh, lalu kepada masyarakat juga perlu ikut berpartisipasi dalam menjaga pemeliharaan RTH Taman Satwa Jahri Saleh.

Kata Kunci: Evaluasi Kebijakan, Peraturan Daerah, Ruang Terbuka Hijau

ABSTRACT

Delvira Ayunda Putri, 2110411220004, 2025. “Evaluation of Green Open Space Policy at Jahri Saleh Animal Park in Banjarmasin City”. Under the Guidance of Widyakanti.

This research is motivated by the unfulfilled proportion of green open space in Banjarmasin City, which is below 30% of the total area of the city regulated in Regional Regulation Number 3 of 2017 concerning Green Open Space, indicating a lack of land in Banjarmasin City to be used as green open space. Coupled with the lack of maintenance of some of the facilities and infrastructure in the Jahri Saleh Animal Park, researchers are interested in researching the Evaluation of Green Open Space Management Policies at Jahri Saleh Animal Park in Banjarmasin City.

This study aims to determine the evaluation of green open space policies at Jahri Saleh Animal Park in Banjarmasin city and what are the inhibiting factors in implementing the policy, using a qualitative approach and descriptive research type to provide a more detailed picture of the evaluation of green open space policies at Jahri Saleh Animal Park in Banjarmasin city. In addition, this research also uses primary data sources, namely interviews and observations, then secondary data, namely from documentation, news, books and so on.

The results showed that the Green Open Space Policy Evaluation at Jahri Saleh Animal Park has not run optimally. Judging from the indicators of Evaluation Theory according to William N. Dunn, namely: Effectiveness, Efficiency, Adequacy, and Responsiveness are still not optimal, but the indicators of Equity and Accuracy are quite optimal. The inhibiting factors are budget constraints, limited human resources, and weak maintenance of green spaces in Jahri Saleh Animal Park.

To the Banjarmasin City Agriculture and Fisheries Food Security Service as the leading sector of the Jahri Saleh Animal Park RTH management, it is necessary to improve facilities and infrastructure and increase the number of officers in the Jahri Saleh Animal Park RTH, then the community also needs to participate in maintaining the maintenance of the Jahri Saleh Animal Park RTH.

Keywords: Policy Evaluation, Regional Regulations, Green Open Space

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan inayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan Judul “Evaluasi Kebijakan Ruang Terbuka Hijau Pada Taman Satwa Jahri Saleh Di Kota Banjarmasin”. Adapun skripsi ini dibuat sebagai pemenuhan syarat yang merupakan tugas akhir perkuliahan atau sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.A.P) tingkat Strata-1 (S1) bagi mahasiswa Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dalam penulisan Skripsi ini, penulis banyak melibatkan berbagai pihak yang telah rela mengorbankan waktu dan tenaga serta memberikan dukungan moril maupun materil sehingga Skripsi ini dapat selesai. Untuk itu penulis menyampaikan banyak-banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah berkontribusi langsung maupun tidak langsung dalam pembuatan karya tulis ini. Terima kasih penulis ucapkan kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan penulis kekuatan, kesabaran, dan ilmu pengetahuan di muka bumi.
2. Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
3. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

4. Ibu Avela Dewi, S.sos, M.Si selaku Koordinator Program Studi dan Dosen Penasehat Akademik selama penulis berkuliah di Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
5. Ibu Widyakanti, S.Sos, M. AP selaku Dosen Pembimbing dan teman diskusi penulis yang telah membawa penulis ‘tercebur’ dan mengajarkan penulis untuk ‘berenang’ di lautan ilmu pengetahuan yang luas.
6. Bapak Sugiannor, S.Sos., M.AP selaku dosen penguji satu yang telah memberikan masukan dan saran bagi penulis demi kelancaran dan perbaikan proposal.
7. Ibu Anjani, S.AP., M.AP selaku dosen penguji dua yang telah memberikan masukan dan saran bagi penulis demi kelancaran dan perbaikan proposal.
8. Kepada kedua orang tua penulis, Mamah dan Papah yang sudah memberi dukungan secara doa dan finansial. Terimakasih sebesar-besarnya penulis berikan kepada mereka atas segala bentuk dukungannya sehingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan dengan tepat waktu. Teruntuk papah terimakasih atas keikhlasan dan kepercayaannya untuk mengizinkan anak perempuannya merantau dan mandiri di kota orang meski penulis tahu berat rasanya dan untuk mamah terimakasih atas nasihat yang selalu diberikan meski terkadang pikiran kita tidak sejalan, terimakasih atas kesabaran dan kebesaran hati menghadapi penulis yang terkadang keras kepala.
9. Kepada Muhammad Ridhoni selaku partner penulis, terimakasih telah menjadi bagian dalam proses penulisan skripsi ini. Berkontribusi baik

tenaga dan waktu untuk menemani, mendukung, serta menghibur penulis saat sedih, selalu mendengarkan keluh kesah dan meyakinkan penulis untuk tidak menyerah sehingga penulisan skripsi ini terselesaikan.

10. Teruntuk teman-teman penulis Hikmah, Sabel, dan Akbar yang selalu membantu dan memberikan dukungan untuk penulisan skripsi ini. Terimakasih untuk Hikmah teman magang penulis yang *accidentally* menjadi teman baik penulis di akhir masa perkuliahan yang sudah menemani penulis ke lapangan selama 4 hari berturut-turut ditengah kesibukannya. Terimakasih untuk Sabel dan Akbar yang telah menjadi teman seperjuangan penulis dalam penulisan skripsi, selalu memberikan info-info penting seputar perkuliahan.
11. Terakhir, untuk diriku sendiri Delvira Ayunda Putri. Apresiasi sebesar-besarnya karena telah bertanggung jawab untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai. Terimakasih karena telah berjuang dan bertahan sejauh ini, serta terus berusaha dan tidak menyerah.

Banjarmasin, 15 Januari 2025

Delvira Ayunda Putri
2110411220004

DAFTAR ISI

ABSTRAK	ii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR TABEL	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Penelitian Terdahulu	11
2.2 Konsep Kebijakan Publik	19
2.2.1 Pengertian Kebijakan Publik	19
2.2.2 Tahap – Tahap Kebijakan Publik	20
2.3 Konsep Evaluasi Kebijakan	21
2.3.1 Pengertian Evaluasi Kebijakan	21
2.3.2 Tujuan Evaluasi Kebijakan	22
2.4 Model Evaluasi Kebijakan Publik	23
2.4.1 Model Evaluasi William N. Dunn	23
2.4.2 Model Evaluasi Wirawan	25
2.4.3 Model Evaluasi Daniel Stufflebeam (CIPP)	25
2.5 Faktor Penghambat Evaluasi	26
2.6 Konsep Penataan Ruang	28
2.6.1 Pengertian Penataan Ruang	28
2.6.2 Asas dan Tujuan Penataan Ruang	29
2.7 Konsep Ruang Terbuka Hijau	29
2.7.1 Pengertian Ruang Terbuka Hijau	29
2.7.2 Dasar Hukum Ruang Terbuka Hijau	30
2.7.3 Tujuan Ruang Terbuka Hijau	31
2.7.4 Fungsi Ruang Terbuka Hijau	32

2.8	Taman Satwa	33
2.9	Peraturan Daerah Kota Banjarmasin No.3 Tahun 2017	34
2.10	Kerangka Pemikiran	35
BAB III METODE PENELITIAN		37
3.1	Pendekatan Penelitian	37
3.2	Tipe Penelitian	37
3.3	Lokasi Penelitian.....	38
3.4	Sumber Data dan Instrumen.....	38
3.5	Teknik Pengumpulan Data	41
3.6	Pengolahan Data	42
BAB IV GAMBARAN UMUM.....		45
4.1	Gambaran Umum Kota Banjarmasin	45
4.1.1	Letak Geografis, Batas Wilayah dan Iklim	45
4.1.2	Keadaan Penduduk	47
4.1.3	Jumlah Ruang Terbuka Hijau (RTH) Di Kota Banjarmasin	48
4.1.4	Profil Singkat Dinas Ketahanan Pangan Dan Perikanan	49
4.1.5	Profil Taman Satwa Jahri Saleh	50
4.1.6	Sejarah Singkat Taman Satwa Jahri Saleh.....	55
4.2	Uraian Temuan Penelitian	55
4.2.1	Evaluasi Kebijakan Ruang Terbuka Hijau Taman Satwa Jahri Saleh	56
4.2.2	Faktor Penghambat Dalam Melaksanakan Kebijakan Di Taman Satwa Jahri Saleh	70
BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN		76
5.1	Analisis Temuan Penelitian.....	76
5.1.1	Efektivitas	76
5.1.2	Efisiensi.....	78
5.1.3	Kecukupan	79
5.1.4	Pemerataan.....	79
5.1.5	Responsivitas.....	80
5.1.6	Ketepatan	81

5.2	Faktor Penghambat dalam Evaluasi Kebijakan Ruang Terbuka Hijau Pada Taman Satwa Jahri Saleh Di Kota Banjarmasin.....	81
5.3	Analisis SWOT Ruang Terbuka Hijau Pada Taman Satwa Jahri Saleh Di Kota Banjarmasin.....	83
BAB VI PENUTUP		89
6.1	Kesimpulan	89
6.2	Saran	90
DAFTAR PUSTAKA.....		91
LAMPIRAN.....		93

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Review Pengunjung Taman Satwa	7
Gambar 1.2 Amblesnya Jalan Di Taman Satwa	8
Gambar 1.3 Sarana Permainan Yang Tidak Terawat	8
Gambar 3.1 Pengolahan Data Model Interaktif Miles and Huberman.....	44
Gambar 4.1 Struktur Organisasi UPTD Poliklinik Hewan dan Kebun Binatang Mini Kota Banjarmasin	51
Gambar 4.2 Tampak Depan RTH Taman Satwa Jahri Saleh.....	52
Gambar 4.3 Citra Satelit Taman Satwa Jahri Saleh	52
Gambar 4.4 Fasilitas Di RTH Taman Satwa Jahri Saleh.....	54
Gambar 4.5 Kondisi Fasilitas Di RTH Taman Satwa Jahri Saleh	62
Gambar 4.6 Papan Peringatan	68

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Kependudukan Kota Banjarmasin	4
Tabel 1. 2 Matriks Jumlah RTH Di Kota Banjarmasin Pada Tahun 2023 Berdasarkan Jenis	5
Tabel 1.3 Jumlah RTH Di Kota Banjarmasin Perkecamatan	6
Tabel 2.1 Matriks Penelitian Terdahulu	11
Tabel 3.1 Daftar Informan	40
Tabel 4.1 Luas Kecamatan Di Kecamatan Banjarmasin	46
Tabel 4.2 Keadaan Penduduk Kota Banjarmasin	47
Tabel 4.3 Jumlah RTH Di Kota Banjarmasin.....	48
Tabel 4.4 Nama Petugas Honorer Di Taman Satwa Jahri Saleh	51
Tabel 4.5 Jumlah Fasilitas RTH Taman Satwa Jahri Saleh	53
Tabel 4.6 Matriks Analisis Temuan Penelitian	73
Tabel 5.1 Matriks Analisis Temuan Penelitian	86