

**SKRIPSI**

***COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM PENGELOLAAN  
TAMAN WISATA ALAM PULAU BAKUT  
KABUPATEN BARITO KUALA**

**Di ajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)  
pada Program Studi Administrasi Publik**



**Ulfa Maulida**

**NIM. 2010411220027**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN  
2024**

## LEMBAR PENGESAHAN

### COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENGELOLAAN TAMAN WISATA ALAM PULAU BAKUT KABUPATEN BARITO KUALA

- A. Nama Mahasiswa : **Ulfa Maulida** NIM : 2010411220027
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 28 Maret 2024.

C. Tim Penguji :

a. Ketua

Trisylvana Azwari, S. Sos, M.AP

NIP. 198804112019132010

(.....)

b. Sekretaris

Dr. Taufik Arbain, M. SI

NIP. 197403072002121003

(.....)

c. Anggota

Dewi Purboningsing, S.AP, M. AP

NIP. 198708222020122010

(.....)

Banjarmasin, Juni 2024

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Adm. Publik



H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si

NIP. 197301221998021001

Avela Dewi, S.Sos, M.Si

NIP. 197506161999032002

## LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ulfa Maulida  
Tempat/Tanggal Lahir : Bambulung, 22 November 2002  
NIM : 2010411220027  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Alamat Rumah : Desa Bambulung RT.006 RW.002  
Kecamatan Pematang Karau, Kabupaten Barito Timur

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila di kemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 10 Juni 2024  
Mahasiswa yang bersangkutan,



**Ulfa Maulida**  
**NIM. 2010411220027**



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Kamis tanggal 28 bulan Maret tahun Dua Ribu Dua Puluh Empat, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 1472 /UN8.1.13/KP.10.00/2024 tanggal 27 Maret untuk menguji skripsi :

Nama : Ulfa Maulida  
NIM : 2010411220027  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : *Collaborative Governance* Dalam Pengelolaan Taman Wisata Alam Pulau Bakut Kabupaten Barito Kuala  
Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip Ulm  
Waktu Ujian : 13.30 Wita s/d selesai  
Nilai : BS A  
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

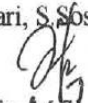
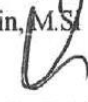
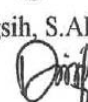
Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 28 Maret 2024

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Ulfa Maulida

1. Ketua : Trisylvana Azwari, S.Sos, M.AP  
(  )
2. Sekretaris : Dr. Taufik Arbain, M.Si  
(  )
3. Anggota : Dewi Purboningsih, S.AP, M.AP  
(  )



Mengetahui/membenarkan :  
an Dekan  
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,

Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP. 197508161999032002

## ABSTRAK

Ulfa Maulida, 2010411220027, 2024. *Collaborative Governance* dalam Pengelolaan Taman Wisata Alam Pulau Bakut Kabupaten Barito Kuala. Dibawah bimbingan Trisylvana Azwari.

Hal yang melatarbelakangi peneliti untuk melakukan penelitian dengan judul “*Collaborative Governance* dalam Pengelolaan Taman Wisata Alam Pulau Bakut Kabupaten Barito Kuala” adalah karena melihat pola pengelolaan Taman Wisata Alam yang bekerjasama secara kolaboratif dengan beberapa pihak diantaranya adalah pihak swasta yaitu PT. Adaro dan pihak masyarakat yaitu Kelompok Masyarakat Mitra pengelola yang berasal dari desa penyangga wilayah Taman Wisata Alam yaitu Desa Marabahan Baru dan Desa Beringin. Kemerosotan pengunjung serta sinergitas pemerintah daerah yang dirasa belum maksimal merupakan salah satu hal yang saat ini menjadi permasalahan dalam pengelolaan Taman Wisata Alam ini. Walaupun demikian, Taman Wisata Alam Pulau Bakut tetap dikelola dengan baik dan secara maksimal oleh Balai Konservasi Sumber Daya Alam dan Ekosistem (BKSDA) Provinsi Kalimantan Selatan.

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui *collaborative governance* dalam pengelolaan Taman Wisata Alam Pulau Bakut serta faktor apa saja yang bisa menjadi penghambat dalam proses kolaborasi tersebut. Metode penelitian yang peneliti gunakan adalah metode penelitian kualitatif yang berlandaskan pada filsafat *positivisme* atau *enterpretif* dengan tipe penelitian deskriptif. Sumber data pada penelitian ini adalah data primer yang diambil dari hasil wawancara dengan informan penelitian, dan data sekunder yang peneliti peroleh dari buku serta hasil penelitian lainnya yang relevan.

Berdasarkan hasil penelitian, *collaborative governance* dalam pengelolaan Taman Wisata Alam Pulau Bakut Kabupaten Barito Kuala secara keseluruhan cukup baik yang dianalisis menggunakan Model *Collaborative Governance* dari Ansell dan Gash (2008), menggunakan 5 tahapan yaitu *Face to face dialogue*, *Trust building*, *Comitment to process*, *Share understanding*, *Intermediate outcomes*. *Face to face dialogue* selalu dilakukan semua pihak dengan baik, mulai dari sebelum sepakat melakukan kolaborasi hingga proses kolaborasi itu berjalan. *Trust building* dilakukan dan berjalan dengan baik hal ini dibuktikan dari setiap bentuk kolaborasi yang dilakukan dan perpanjangan PKS untuk tahun ke dua. Begitu pula dengan *comitment to process* yang juga dilakukan dengan baik karena bisa dibuktikan dengan seluruh bentuk nyata dari kolaborasi itu secara langsung di lapangan. *Share understanding* juga dilakukan dan berjalan dengan baik karena sejauh ini setiap pihak dapat saling bahu membahu dalam melakukan kolaborasi. Kemudian *intermediate outcomes* yang dapat dijadikan bahan kilas balik dan evaluasi dari seluruh tahapan sebelum hingga saat kolaborasi berlangsung. Adapun faktor penghambat dari kolaborasi tersebut adalah kebijakan pimpinan dan SOP kawasan yang membuat beberapa rencana pembangunan sebagai bentuk atau hasil dari kolaborasi tidak dapat dijalankan.

**Kata kunci:** Taman Wisata Alam, *Collaborative Governance*, Pulau Bakut

## **ABSTRACT**

*Ulfa Maulida, 2010411220027, 2024. Collaborative Governance in the Management of the Bakut Island Nature Tourism Park, Barito Kuala Regency. Under the guidance of Trisylvana Azwari.*

*The reason behind the researchers conducting research with the title "Collaborative Governance in the Management of the Bakut Island Nature Tourism Park, Barito Kuala Regency" was because they saw the management pattern of the Nature Tourism Park which collaborated collaboratively with several parties, including the private sector, namely PT. Adaro and the community, namely the Management Partner Community Group, who come from the buffer villages of the Nature Tourism Park area, namely Marabahan Baru Village and Beringin Village. The decline in visitors and regional government synergy which is felt to have not been optimal is one of the things currently becoming a problem in the management of this Nature Tourism Park. However, despite this, the Bakut Island Nature Tourism Park is still managed well and optimally by the Natural Resources and Ecosystem Conservation Center (BKSDA) of South Kalimantan Province.*

*The aim of this research is to determine collaborative governance in the management of the Bakut Island Nature Tourism Park and what factors could become obstacles in the collaboration process. The research method that researchers use is a qualitative research method which is based on positivism or interpretive philosophy with a descriptive research type. The data sources in this research are primary data taken from interviews with research informants, and secondary data obtained by researchers from books and other relevant research results.*

*Based on the research results, collaborative governance in the management of the Bakut Island Nature Tourism Park, Barito Kuala Regency as a whole is quite good which was analyzed using the Collaborative Governance Model from Ansell and Gash (2008), using 5 stages, namely Face to face dialogue, Trust building, Commitment to process, Share understanding, Intermediate outcomes. Face to face dialogue is always carried out well by all parties, starting from before agreeing to collaborate until the collaboration process is underway. Trust building has been carried out and is going well, this is proven by every form of collaboration carried out and the extension of the PKS for the second year. Likewise, commitment to process is also carried out well because it can be proven by all the real forms of collaboration directly in the field. Share understanding is also carried out and is going well because so far each party has been able to work hand in hand in collaborating. Then intermediate outcomes can be used as material for flashbacks and evaluations from all stages before until the time the collaboration takes place. The inhibiting factors for this collaboration are regional leadership policies and SOPs which make several development plans as a form or result of collaboration unable to be implemented.*

**Keywords:** *Nature Tourism Park, Collaborative Governance, Bakut Island*

## KATA PENGANTAR

Dengan Nama Allah Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang Segala Puji Penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, Sholawat serta Salam selalu senantiasa tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW beserta keluarga dan sahabat beliau serta pengikutnya hingga akhir zaman. Syukur Alhamdulillah atas Rahmat dan Hidayah yang diberikan oleh Allah SWT sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dengan judul “*Collaborative Governance* dalam Pengelolaan Taman Alam Pulau Bakut”.

Dalam proses penulisan skripsi ini, banyak sekali sumbangan pikiran dan bimbingan dari berbagai pihak. Dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Para Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Ibu Avela Dewi, S.Sos, M.Si selaku Koordinator Prodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
5. Bapak Prof. Dr. H. Asmu'i, M.Si selaku Dosen Penasehat Akademik selama penulis berkuliah di Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

6. Ibu Trisyilvana Azwari, S.Sos, M.AP selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan arahan dan bimbingan selama penulis menyusun skripsi ini.
  7. Bapak Dr. Taufik Arbain, M.Si selaku Penguji 1 penulis yang telah berkenan meluangkan waktunya untuk memberikan arahan serta saran yang membangun.
  8. Ibu Dewi Purboningsih, S.AP, M.AP selaku Penguji 2 penulis yang berkenan meluangkan waktunya untuk memberikan arahan serta saran yang membangun.
  9. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
  10. Kepada kedua orang tua saya yang saya sayangi yaitu Bapak Mamid Riyandi dan Ibu Nurtiana, kedua adik saya yaitu Lira Melinda dan Aliya Febriani serta orang terkasih Vebri Wartano yang selalu mendukung, menasehati serta memberi semangat kepada saya hingga pada akhirnya penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
  11. Beberapa teman dekat yaitu Janah, Putri, Fiola, dan Liza yang menemani saya saat melaksanakan penelitian dan selalu memberikan dukungan.
  12. Seluruh teman-teman Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat angkatan 2020.
- Penulis menyadari penyusunan skripsi ini tidak luput dari kesalahan dan kekurangan, maka dari itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang

membangun demi perbaikan skripsi ini dan semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat kepada siapapun yang membacanya.

Banjarmasin,       Maret 2024  
Penulis,

Ulfa Maulida  
2010411220027

## DAFTAR ISI

|  |             |
|--|-------------|
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                               | <b>ii</b>   |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                                   | <b>v</b>    |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>                                | <b>viii</b> |
| <b>DAFTAR BAGAN.....</b>                                 | <b>ix</b>   |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>                            | <b>1</b>    |
| 1.1 Latar Belakang Penelitian .....                      | 1           |
| 1.2 Rumusan Masalah .....                                | 11          |
| 1.3 Tujuan Penelitian.....                               | 11          |
| 1.4 Manfaat Penelitian.....                              | 11          |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>                      | <b>12</b>   |
| 2.1 Penelitian Terdahulu .....                           | 12          |
| 2.2 Konsep Teoritis .....                                | 19          |
| 2.2.1 Konsep Paradigma Administrasi Publik .....         | 19          |
| 2.2.2 Konsep Collaborative Governance.....               | 22          |
| 2.2.2.1 Pengertian <i>Collaborative</i> .....            | 22          |
| 2.2.2.2 Pengertian <i>Collaborative Governance</i> ..... | 24          |
| 2.2.2.3 Proses <i>Collaborative Governance</i> .....     | 26          |
| 2.2.3 Konsep Pengelolaan Pariwisata .....                | 29          |
| 2.2.3.1 Pengertian Pariwisata .....                      | 29          |
| 2.2.3.2 Tujuan pengelolaan pariwisata.....               | 31          |
| 2.3 Kerangka Berpikir .....                              | 32          |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>                   | <b>35</b>   |
| 3.1 Pendekatan Penelitian .....                          | 35          |
| 3.2 Tipe Penelitian.....                                 | 36          |
| 3.3 Lokasi Penelitian .....                              | 36          |
| 3.4 Sumber Data dan Instrumen.....                       | 37          |
| 3.4.1 Sumber Data.....                                   | 37          |
| 3.4.2 Instrumen.....                                     | 38          |
| 3.5 Teknik Pengumpulan Data .....                        | 38          |
| 3.6 Pengolaha Data.....                                  | 39          |

|   |            |
|---|------------|
| <b>BAB IV HASIL PENELITIAN.....</b>   | <b>42</b>  |
| 4.1 Gambaran Umum Penelitian .....  | 42         |
| 4.1.1 Gambaran Umum Wilayah Kabupaten Barito Kuala.....   | 42         |
| 4.1.2 Gambaran Umum Balai Konservasi Sumber Daya Alama (BKSDA)<br>Provinsi Kalimantan Selatan .....                   | 44         |
| 4.1.2.1 Struktur Organisasi.....  | 47         |
| 4.1.2.2 Tugas Pokok dan Fungsi .....  | 48         |
| 4.1.3 Gambaran Umum Seksi Konservasi Wilayah II Banjarbaru .....  | 66         |
| 4.1.3.1 Struktur Organisasi.....  | 68         |
| 4.1.3.2 Tugas Pokok dan Fungsi .....  | 69         |
| 4.1.4 Gambaran Umum Taman Wisata Alam Pulau Bakut .....   | 70         |
| 4.2 Uraian Temuan Penelitian.....   | 71         |
| 4.2.1 <i>Collaborative Governance</i> dalam Pengelolaan Taman Wisata Alam<br>Pulau Bakut Kabupaten Barito Kuala ..... | 71         |
| 4.2.1.1 Kolaborasi dalam Pengembangan Sarana dan Prasarana.....   | 73         |
| 4.2.1.2 Kolaborasi dalam pelestarian kawasan TWA Pulau Bakut.....   | 87         |
| 4.2.1.3 Kolaborasi dalam promosi dan publikasi.....   | 90         |
| 4.2.2 Kolaborasi peran aktor dalam pengelolaan TWA Pulau Bakut .....  | 92         |
| 4.2.2.1 Peran Pemerintah .....  | 92         |
| 4.2.2.2 Peran Swasta .....  | 94         |
| 4.2.2.3 Peran Masyarakat .....  | 95         |
| 4.3 Faktor Penghambat Collaborative Governance dalam Pengelolaan Taman<br>Wisata Alam Pulau Bakut .....               | 100        |
| <b>BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....</b>   | <b>103</b> |
| 5.1 <i>Collaborative governance</i> dalam pengelolaan Taman Wisata Alam Pulau<br>Bakut Kabupaten Barito Kuala.....    | 103        |
| <b>BAB VI PENUTUP .....</b>   | <b>117</b> |
| 6.1 Kesimpulan.....   | 117        |
| 6.2 Saran.....  | 118        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>   | <b>119</b> |

## **DAFTAR TABEL**

|  |     |
|--|-----|
| Tabel 1.1 Wisata Konservasi Wilayah Provinsi Kalimantan Selatan .....                  | 2   |
| Tabel 2.1 Matriks Penelitian Terdahulu.....  | 16  |
| Tabel 4.1 Luas Wilayah Kecamatan di Kabupaten Barito Kuala .....                       | 43  |
| Tabel 4.2 Daftar Wilayah Kerja Seksi Konservasi Wilayah Lingkung BKSDA<br>KALSEL ..... | 48  |
| Tabel 4.3 Data Pengunjung Pulau Bakut Tahun 2019 .....                                 | 72  |
| Tabel 4.4 Matriks Analisis Hasil Penelitian.....                                       | 97  |
| Tabel 5.1 Matriks Analisis Pembahasan .....  | 114 |

## DAFTAR GAMBAR

|  |    |
|--|----|
| Gambar 1. 1 Taman Wisata Alam Pulau Bakut .....                      | 4  |
| Gambar 1. 2 Karcis Masuk TWA Pulau Bakut.....                        | 7  |
| Gambar 1. 3 Papan Pemberitahuan Pekerjaan PT. Adaro.....             | 9  |
| Gambar 2. 1 Model Collaborative Governance dari Ansell dan Gash..... | 26 |
| Gambar 4. 1 Kantor BKSDA KALSEL .....                                | 44 |
| Gambar 4. 2 Struktur Organisasi BKSDA KALSEL.....                    | 47 |
| Gambar 4. 3 Tampak Depan Kantor SKW II Banjarbaru .....              | 67 |
| Gambar 4. 4 Struktur Organisasi SKW II Banjarbaru .....              | 68 |
| Gambar 4. 5 Peta Kawasan TWA Pulau Bakut.....                        | 71 |
| Gambar 4. 6 Jembatan/Titian Dalam Kawasan TWA Pulau Bakut.....       | 78 |
| Gambar 4. 7 Perahu/Fery Penyeberangan.....                           | 81 |

## DAFTAR BAGAN

|   |    |
|---|----|
| Bagan 2. 1 Kerangka Berpikir.....                             | 34 |
| Bagan 3. 1 Model Pengolahan Data dari Miles dan Huberman..... | 41 |