

**STRATEGI PEMERINTAH DAERAH DALAM  
PENANGGULANGAN BENCANA BANJIR MELALUI BPBD  
DI KAWASAN LAHAN BASAH KECAMATAN KURAU  
KABUPATEN TANAH LAUT**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1) Pada

Program Studi Ilmu Pemerintahan

KHAIRUL MU'MIN

2210413210037



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
BANJARMASIN**

**2026**

## LEMBAR PENGESAHAN

### LEMBAR PENGESAHAN

#### STRATEGI PEMERINTAH DAERAH DALAM PENANGGULANGAN BENCANA BANJIR MELALUI BPBD DI KAWASAN LAHAN BASAH KECAMATAN KURAU KABUPATEN TANAH LAUT

Nama Khairul Mu'min  
NIM 2210413210037  
Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Jurusan Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan di hadapan Dewan Penguji  
Sidang Skripsi Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Jurusan Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat  
Banjarmasin, 15 Juli 2026  
Dewan Penguji Sidang Skripsi

1. Dr. Siti Hamidah, S.Sos, M.Si Ketua  
NIP. 197509142002122001
2. Fadly, S.IP, M.IP Sekretaris  
NIP. 199001232019031008
3. Farah Qubayla, S.I.P, M.P.S Anggota  
NIP. 199012202019032015

1.   
2.   
3. 

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat

  
Dr. Irwan, S.Sos., M.Si  
NIP. 197105201999031001

Dengan ini Saya Menyatakan Bahwa dalam Skripsi ini tidak terdapat Karya Yang penuh diajukan untuk memperoleh Gelar Sarjana di Suatu Perguruan Tinggi, juga tidak terdapat Karya atau Pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka

Banjarmasin, 15 Juli 2026



KHAIRUL MU'MIN  
NIM. 2210413210037

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan petunjuk-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini secara tepat waktu. Karya ilmiah ini berjudul "Strategi Pemerintah Daerah dalam Penanggulangan Bencana Banjir di Kawasan Lahan Basah (Studi Kasus Kecamatan Kurau, Kabupaten Tanah Laut)". Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis secara komprehensif rancangan dan implementasi kebijakan tata kelola adaptif serta kolaboratif pemerintah daerah dalam merespons kerentanan hidrologis ekosistem lahan basah.

Penyelesaian skripsi ini melibatkan dukungan, arahan, dan fasilitas dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan apresiasi dan rasa terima kasih yang mendalam kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menempuh pendidikan di perguruan tinggi ini.
2. Bapak Dr. Irwansyah, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat, beserta jajaran yang telah memberikan dukungan selama proses perkuliahan.
3. Bapak Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si selaku Ketua Jurusan Pogram Studi Ilmu Pemerintahan, yang telah memberikan arahan dan dukungan dalam proses akademik penulis.
4. Ibu Dr. Siti Hamidah, S.Sos., M.Si., selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu, memberikan koreksi kritis, dan membimbing penulis

secara intensif sejak tahap penyusunan proposal hingga penyelesaian skripsi ini.

5. Bapak Fadly, S.IP, M.IP selaku Dosen Penguji I dan Ibu Farah Qubayla, S.I.P, M.P.S selaku Dosen Penguji II, yang telah memberikan
6. kritik dan saran yang membangun demi penyempurnaan skripsi ini.
7. Segenap pimpinan dan staf Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kabupaten Tanah Laut yang telah memberikan izin penelitian, membuka akses data, serta memfasilitasi kebutuhan riset penulis di lapangan.
8. Seluruh informan, yang meliputi jajaran Pemerintah Kecamatan Kurau, aparat desa terkait, serta masyarakat dan petani terdampak yang telah meluangkan waktu untuk berdialog dan memberikan informasi faktual.

Penulis merancang skripsi ini untuk memberikan kontribusi nyata bagi literatur keilmuan maupun dunia praktis. Secara akademis, hasil penelitian ini memperkaya kajian Ilmu Pemerintahan, khususnya terkait manajemen bencana berbasis ekologi. Secara praktis, penulis berharap temuan riset ini memberikan referensi strategis bagi Pemerintah Kabupaten Tanah Laut untuk menyempurnakan tata kelola mitigasi banjir yang lebih tangguh dan partisipatif

kajian serupa di masa mendatang. Akhir kata, penulis berharap skripsi ini memberikan manfaat positif bagi pengembangan ilmu pengetahuan dan kesejahteraan masyarakat.

Banjarmasin, 15 Juli 2026



Kairul Mu'min  
NIM. 2210413210037

## **LEMBAR PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan dengan penuh rasa syukur dan hormat kepada:

1. Allah SWT dan Nabi Muhammad SAW  
Puji dan syukur saya panjatkan ke hadirat Allah SWT. Petunjuk dan kemudahan dari-Nya memampukan saya menyelesaikan skripsi ini. Salawat serta salam senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad SAW sebagai teladan utama dalam hidup saya.
2. Kedua Orang Tua Terkasih  
Karya sederhana ini saya persembahkan untuk Ayah dan Ibu. Terima kasih atas kasih sayang, pengorbanan, dan doa tulus yang tidak pernah berhenti. Dukungan Ayah dan Ibu menjadi motivasi terbesar saya untuk menyelesaikan pendidikan ini.
3. Mahasiswi Pemilik NIM 2310413220012  
Secara khusus, saya mempersembahkan karya ini untuk Anda. Terima kasih telah memberikan semangat, kebaikan, dan kesabaran selama proses penyusunan skripsi ini. Kehadiran Anda memberikan dorongan positif dalam perjalanan akademik saya.
4. Sahabat Sahabat  
Untuk seluruh sahabat yang menemani masa perkuliahan saya. Terima kasih atas kebersamaan, dukungan, dan bantuan yang kalian berikan. Perjuangan dan diskusi bersama kalian membuat perjalanan ini jauh lebih bermakna.

## **ABSTRACT**

Khairul Mu'min 2210413210037 *Regional Government Strategy in Flood Disaster Managemet Through BPBD in Wetland Areas in Kurau District, Tanah Laut Regency, 2026* Supervised by Siti Hamidah

*The annual flood disaster in the wetland area of Kurau District is a complex phenomenon requiring integrated governance. This study aims to analyze the strategy of the Tanah Laut Regency Government through BPBD from an institutional design perspective and evaluate its implications for the socio-economic resilience of the community. Using a descriptive qualitative approach, primary data were gathered purposively from key informants representing all levels of the collaborative governance pyramid, supported by field observations and documentation studies. Data analysis was conducted inductively through data reduction, data display, and conclusion drawing.*

*The results indicate that the Contingency Plan Document is available, but its implementation faces structural constraints. Village actor involvement is still limited to downstream socialization, while macro long-term planning is dominated by regency agencies. The crisis coordination forum runs solidly at the micro level, but remains vulnerable to logistics accumulation due to the sporadic movements of external political parties outside the official BPBD command. The ground rules are rigid as they depend on the legality of the Regent's Decree and are hindered by vertical jurisdictional boundaries with the central ministry for river normalization, leading to a split in public information transparency. Consequently, logistics distribution is not yet adaptive to overcoming the geographical barriers of remote areas, triggering domestic food crises and crop failures that eliminate agricultural input capital. This limited protection forces the community to mobilize independent capacity for joint action through modifying planting calendars using short-duration rice varieties and elevating wooden stilt houses to remain in place.*

*Recommendations include the procurement and placement of motorized klotok boat fleets at the sub-district level by BPBD to break the geographical isolation of remote areas during peak emergency crises. Lastly, sub-district and village governments are advised to allocate Village Funds for the procurement of communal hydraulic mechanical jacks to facilitate independent structural adaptation initiatives for residents' stilt houses*

**Keywords:** *Local Government Strategy, Flood Management, Wetlands, Institutional Design, Outcomes.*

## ABSTRAK

Khairul Mu'min 2210413210037 Strategi Pemerintah daerah Dalam Penanggulangan Bencana Banjir Melalui BPBD Di Kawasan Lahan Basah Kecamatan Kurau Kabupaten Tanah laut, 2026 Dibimbing oleh Siti Hamidah.

Bencana banjir tahunan di kawasan lahan basah Kecamatan Kurau merupakan fenomena kompleks yang memerlukan tata kelola terintegrasi. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis strategi Pemerintah Kabupaten Tanah Laut melalui BPBD ditinjau dari desain institusional serta mengevaluasi implikasinya terhadap ketahanan sosial ekonomi masyarakat. Menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif, data primer dihimpun secara purposive dari informan kunci yang mewakili seluruh lapisan piramida tata kelola kolaboratif, didukung oleh observasi lapangan dan studi dokumentasi. Analisis data dikerjakan secara induktif melalui reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Penelitian menunjukkan bahwa Dokumen Kajian Kontingensi telah tersedia, namun implementasinya mengalami kendala struktural. Pelibatan aktor desa masih terbatas pada sosialisasi hilir, sementara perencanaan makro jangka panjang didominasi instansi kabupaten. Forum koordinasi kedaruratan berjalan solid di tingkat mikro, tetapi rentan penumpukan logistik akibat pergerakan sporadis aktor eksternal partai politik di luar komando resmi BPBD. Aturan main bersifat kaku karena bergantung pada legalitas Surat Keputusan Bupati dan terbentur sekat wewenang vertikal kementerian pusat untuk normalisasi sungai, sehingga memicu pembelahan transparansi informasi publik. Implikasinya, distribusi logistik belum adaptif menembus hambatan geografis pedalaman yang memicu krisis pangan domestik, serta gagal panen persawahan yang melenyapkan modal input tani. Keterbatasan proteksi ini memaksa komunitas memobilisasi kapasitas aksi bersama swadaya melalui rekayasa kalender tanam padi genjah dan dongkrak rumah panggung kayu untuk menetap.

Saran diberikan meliputi pengadaan dan penyediaan armada perahu klotok mesin di tingkat kecamatan oleh BPBD guna memutus isolasi geografis pedalaman saat puncak krisis darurat. Terakhir, aparaturnya kecamatan dan desa disarankan mengalokasikan Dana Desa untuk pengadaan alat dongkrak mekanis hidrolik komunal guna memfasilitasi inisiatif adaptasi struktural mandiri rumah panggung warga.

**Kata Kunci:** Strategi Pemerintah Daerah, Penanggulangan Banjir, Lahan Basah, *Institutional Design, Outcomes.*

## DAFTAR ISI

|                                                       |      |
|-------------------------------------------------------|------|
| LEMBAR PENGESAHAN .....                               | ii   |
| KATA PENGANTAR .....                                  | iv   |
| LEMBAR PERSEMBAHAN .....                              | vii  |
| <i>ABSTRACT</i> .....                                 | viii |
| DAFTAR ISI.....                                       | x    |
| DAFTAR TABEL.....                                     | xii  |
| DAFTAR GAMBAR .....                                   | xiii |
| BAB I PENDAHULUAN .....                               | 1    |
| 1.1 Latar Belakang .....                              | 1    |
| 1.2 Rumusan Masalah.....                              | 13   |
| 1.3 Tujuan Penelitian .....                           | 13   |
| 1.4 Manfaat Penelitian .....                          | 15   |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....                          | 18   |
| 2.1 Penelitian Terdahulu .....                        | 18   |
| 2.2 Relevansi Penelitian.....                         | 24   |
| 2.3 Landasan Teori.....                               | 26   |
| 2.3.1 Teori Collaborative Governance .....            | 27   |
| 2.3.1 Teori Collaborative Governance Regimes .....    | 31   |
| 2.4 Kerangka Pemikiran.....                           | 34   |
| BAB III METODE PENELITIAN.....                        | 37   |
| 3.1 Pendekatan & Tipe Penelitian.....                 | 37   |
| 3.2 Informan Penelitian.....                          | 39   |
| 3.3 Instrumen Penelitian .....                        | 40   |
| 3.4 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data .....          | 41   |
| 3.5 Analisis Data.....                                | 43   |
| 3.6 Keabsahan Data .....                              | 46   |
| BAB IV GAMBARAN UMUM .....                            | 49   |
| 4.1 Gambaran Umum.....                                | 49   |
| 4.2 Letak dan Kondisi Geografis Kecamatan Kurau ..... | 51   |

|                                                                                                                                                                  |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.3 Kondisi Sosial dan Ekonomi Masyarakat .....                                                                                                                  | 56  |
| 4.4 Gambaran Umum Informan Penelitian .....                                                                                                                      | 59  |
| BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....                                                                                                                      | 60  |
| 5.1 Hasil Penelitian .....                                                                                                                                       | 60  |
| 5.1.1 Strategi Pemerintah Kabupaten Tanah laut dalam Penanggulangan<br>Bencana Banjir Ditinjau dari Dimensi <i>Institusional Design</i> Ansell dan Gash<br>..... | 60  |
| 5.1.2 Implikasi Strategi Penanggulangan Bencana terhadap Ketahanan Sosial<br>Ekonomi Masyarakat Terdampak di Kecamatan Kurau .....                               | 71  |
| 5.2 Pembahasan.....                                                                                                                                              | 79  |
| 5.2.1 Analisis Strategi Kebijakan Penanggulangan Banjir yang Adaptif<br>terhadap Karakteristik Lahan Basan di Kecamatan Kurau .....                              | 81  |
| 5.2.2 Analisis Implikasi Strategi Penanggulangan Bencana terhadap<br>Ketahanan Sosial dan Ekonomi Masyarakat Terdampak di Kecamatan Kurau<br>.....               | 91  |
| BAB VI PENUTUP .....                                                                                                                                             | 100 |
| 6.1 Kesimpulan .....                                                                                                                                             | 100 |
| 6.2 Saran .....                                                                                                                                                  | 102 |
| DAFTAR PUSTAKA .....                                                                                                                                             | 103 |
| LAMPIRAN.....                                                                                                                                                    | 105 |
| Lampiran Surat Penelitian Penelitian Skripsi Ke BPBD Kabupaten Tanah Laut                                                                                        | 105 |
| Lampiran Surat Penelitian Penelitian Skripsi Ke Camat Kecamatan Kurau .....                                                                                      | 106 |
| Lampiran Surat Penelitian Penelitian Kepala desa Kali Besar .....                                                                                                | 107 |
| Lampiran Surat Penelitian Penelitian Skripsi Ke Kepala Desa Handil Negarqa                                                                                       | 108 |
| Tabel Draft Wawancara Informan 1 .....                                                                                                                           | 109 |
| Tabel Draft Wawancara Informan 2 .....                                                                                                                           | 112 |
| Tabel Draft Wawancara Informan 3 .....                                                                                                                           | 114 |
| Tabel Draft Wawancara Informan 4 .....                                                                                                                           | 116 |
| Tabel Draft Wawancara Informan 5 .....                                                                                                                           | 118 |
| Tabel Draft Wawancara Informan 6 .....                                                                                                                           | 120 |
| Dokumentasi Penelitian .....                                                                                                                                     | 122 |