

**TESIS**

**EFEKTIVITAS KEBIJAKAN TRANSAKSI NON TUNAI DALAM  
PENGELOLAAN KEUANGAN DESA MENGGUNAKAN *CASH  
MANAGEMENT SYSTEM* PADA PEMERINTAH DESA PUJON  
KECAMATAN KAPUAS TENGAH**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Magister pada Program  
Magister Ilmu Pemerintahan

**Oleh**

**SATRIA NUGRAHA**

**2120421310030**



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN  
BANJARMASIN**

**2025**

# PENGESAHAN TESIS

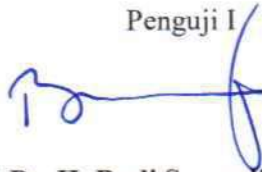
Judul Tesis : Efektivitas Kebijakan Transaksi Non Tunai dalam Pengelolaan Keuangan Desa Menggunakan Cash Management System pada Pemerintah Desa Pujon Kecamatan Kapuas Tengah

Nama : Satria Nugraha

N I M : 2120421310030

## Disetujui : Komisi Penguji

Penguji I



**Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si**  
NIP. 197301221998021001

Penguji II



**Prof. Dr. H. Bachruddin Ali Akhmad, M.Si**  
NIP. 195912101988111001

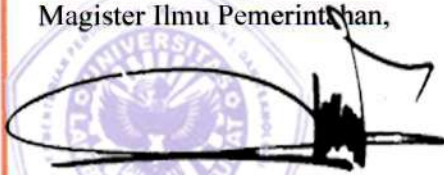
Penguji III



**Drs. H. Setia Budhi, M.Si, Ph.D**  
NIP. 196501011990031008

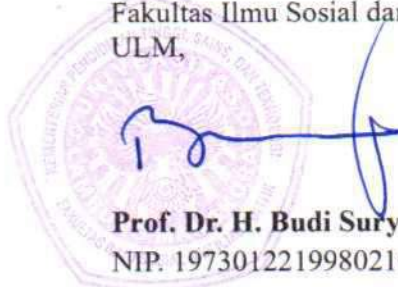
## Diketahui :

Koordinator Program Studi  
Magister Ilmu Pemerintahan,



**Dr. Samahuddin S.IP, M.Si**  
NIP. 197212272006041003

Dekan,  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
ULM,



**Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si**  
NIP. 197301221998021001

Tanggal Lulus : 15 Oktober 2025

## PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Penelitian ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik (Sarjana, Magister, atau Doktor), baik di Universitas Lambung Mangkurat maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Penelitian ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Pembimbing.
3. Dalam Karya Tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Banjarmasin, 05 Februari 2026

Yang Membuat Pernyataan



Satria Nugraha

NIM : 2120421310030



### BERITA ACARA UJIAN TESIS

Pada Hari ini *Rabu Tanggal Lima Belas Bulan Oktober Tahun Dua Ribu Dua Puluh Lima*,

Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik

Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat :

Nomor : 5829/UN8.1.13/KP.10.00/2025

Tanggal : 10 Oktober 2025

Untuk melakukan pengujian pada Ujian Tesis :

Nama : **Satria Nugraha**

NIM : **2120421310030**

Tempat/Media Ujian : Ruang Rapat Dekan Lt. 4 FISIP ULM

Program Studi : **Magister Ilmu Pemerintahan**

Tanggal : 15 Oktober 2025

Waktu Ujian : 14:00 Wita sampai dengan Selesai

Nilai : **83 (A)**

Dinyatakan **Lulus / ~~Tidak Lulus~~**

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : Banjarmasin

Pada Tanggal : **15 Oktober 2025**

Tim Penguji

No	Nama Dewan Penguji	NIP	Jabatan	Tanda Tangan
1	Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si	NIP. 197301221998021001	Penguji I	
2	Prof. Dr. H. Bachruddin Ali Akhmad, M.Si	NIP. 195912101988111001	Penguji II	
3	Drs. H. Setia Budhi, M.Si, Ph.D	NIP. 196501011990031008	Penguji III	

Mahasiswa Yang diuji

Satria Nugraha

Mengetahui  
Koordinator Prodi MIP

Dr. Samahuddin, S.IP, M.Si  
NIP 197212272006041003



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN**

**SERTIFIKAT PLAGIASI**

Nomor: 01/PLAG-MIP/2026

**Sertifikat ini diberikan kepada:**

**SATRIA NUGRAHA**

**NIM. 2120421310030**

Judul Tesis :

“Efektivitas Kebijakan Transaksi Non Tunai dalam Pengelolaan Keuangan Desa Menggunakan Cash Management System pada Pemerintah Desa Pujon Kecamatan Kapuas Tengah”

Telah dideteksi tingkat plagiasinya dengan kriteria toleransi  $\leq 20\%$   
dan dinyatakan bebas plagiasi

Banjarmasin, 30 Januari 2026

**Koordinator Program Studi  
Magister Ilmu Pemerintahan,**

**Dr. Samahuddin, S.J.P., M.Si**  
NIP. 19721227 200604 1 003

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur atas nikmat yang diberikan Allah SWT dan tak lupa sholawat dan salam semoga tercurahkan kepada Rasulullah SAW. Penulis dapat menyusun Tesis dengan judul “Efektivitas Kebijakan Transaksi Non Tunai Dalam Pengelolaan Keuangan Menggunakan *Cash Management System* Pada Pemerintah Desa Pujon Kecamatan Kapuas Tengah”. Tesis ini ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Magister Ilmu Pemerintahan (M.I.P). Penulis menghaturkan terima kasih yang sebanyak-banyaknya untuk setiap pihak yang sudah mendukung Penulis baik berupa bantuan ataupun doa dalam menyusun tesis ini. Terkhusus lagi Penulis sampaikan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, SE., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat;
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku Dekan FISIP dan sekaligus dosen pembimbing yang telah mengarahkan dan memimbing dalam penulisan tesis ini;
3. Prof. Dr. H. Bachruddin Ali Akhmad, M.Si selaku dosen penguji I yang telah meluangkan waktu untuk membimbing dan memberikan masukan-masukan yang baik dalam penulisan tesis ini;
4. Drs. H. Setia Budhi, M.Si, Ph.D selaku dosen penguji II yang telah meluangkan waktu untuk membimbing dan memberikan masukan-masukan

yang baik dalam penulisan tesis ini;

5. Semua Dosen dan Staf Pascasarjana dan Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik ULM Banjarmasin;
6. Bapak Napitro selaku Kepala Desa Pujon Kabupaten Kapuas
7. Bapak I Gusti Agus Purnawan selaku pimpinan Bank Kalteng Capem Pujon
8. Kedua Orang Tua dan seluruh keluarga yang telah memberikan dukungan dan semangat kepada Peneliti
9. Untuk seluruh rekan kerja yang telah membantu untuk berada ditahap ini Ka Puji, Bayu dan Bang Idam,

Akhir kata penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak dalam penyelesaian Tesis ini, semoga Tesis ini dapat bermanfaat bagi penulis maupun pembaca.

Banjarmasin, 14 Oktober 2025

Satria Nugraha

## ABSTRAK

**Satria Nugraha, 2120421310030, 2025.** “Efektivitas Kebijakan Transaksi Non Tunai Dalam Pengelolaan Keuangan Desa Menggunakan Cash Management System Pada Pemerintah Desa Pujon Kecamatan Kapuas Tengah” dibawah bimbingan Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku pembimbing.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui efektivitas penerapan kebijakan transaksi non tunai menggunakan *Cash Management System (CMS)* dalam pengelolaan keuangan pada Pemerintah Desa Pujon, dan mengetahui faktor-faktor kendala dalam penerapan kebijakan tersebut. Penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data dengan observasi, wawancara, dokumentasi dan sebagai informan penelitian adalah Kepala Desa, Bendahara Desa, Pimpinan Bank Kalteng dan Petugas CMS.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa penerapan kebijakan transaksi non tunai melalui CMS pada Pemerintah Desa Pujon Kabupaten Kapuas terbukti efektif dalam meningkatkan kualitas pengelolaan keuangan desa melalui lima indikator utama. Pertama, ketepatan waktu dimana CMS mempersingkat waktu pekerjaan dan menghilangkan kebutuhan ke bank. Kedua, ketepatan perhitungan biaya dimana CMS mengurangi biaya operasional dan logistik. Ketiga, ketepatan berpikir dimana CMS membantu pengendalian arus kas lebih mudah, cepat dan akurat dalam pengambilan keputusan. Keempat, ketepatan dalam melakukan perintah dimana CMS memberikan rasa aman terlebih dengan dukungan pelatihan rutin. Kelima, ketepatan sasaran dimana CMS membantu membangun citra positif pemerintah desa karena meningkatnya transparansi pengelolaan keuangan. Meskipun efektif, penerapannya masih menghadapi empat kendala utama yaitu keterbatasan literasi digital aparatur desa, gangguan sistem dan konektivitas internet, kekhawatiran keamanan data, dan potensi risiko penyalahgunaan akibat kemudahan akses sistem.

Diharapkan kepada Pemerintah Desa Pujon agar dapat mempertahankan dan meningkatkan penerapan CMS dalam upaya meningkatkan kualitas pengelolaan keuangan desa secara optimal serta menunjukkan sikap sebagai pemimpin yang responsif terhadap kendala-kendala yang dihadapi dalam implementasi sistem digital.

**Kata Kunci:** Efektivitas, Kebijakan, Transaksi Non Tunai, Cash Management System, Pengelolaan Keuangan Desa

## ABSTRACT

**Satria Nugraha, 2120421310030, 2025.** *“The Effectiveness of Non-Cash Transaction Policy in Village Financial Management Using Cash Management System at Pujon Village Government, Central Kapuas District”* under the supervision of Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si as advisor.

This study aims to determine the effectiveness of implementing non-cash transaction policies using Cash Management System (CMS) in financial management at Pujon Village Government, and to identify the constraining factors in implementing these policies. This research employs a qualitative descriptive research method. Data collection techniques include observation, interviews, and documentation, with research informants being the Village Head, Village Treasurer, Bank Kalteng Branch Manager, and CMS Officer.

The research findings indicate that the implementation of non-cash transaction policy through CMS at Pujon Village Government, Kapuas Regency, has proven effective in improving the quality of village financial management through five main indicators. First, timeliness, where CMS shortens working time and eliminates the need to visit the bank. Second, cost calculation accuracy, where CMS reduces operational and logistical costs. Third, thinking accuracy, where CMS facilitates easier, faster, and more accurate cash flow control in decision-making. Fourth, command execution accuracy, where CMS provides security, especially with routine training support. Fifth, target accuracy, where CMS helps build a positive image of village government due to increased transparency in financial management. Despite its effectiveness, the implementation still faces four main constraints: limited digital literacy of village apparatus, system disruptions and internet connectivity, data security concerns, and potential risks of misuse due to easy system access.

It is recommended that Pujon Village Government maintain and enhance the implementation of CMS to optimally improve the quality of village financial management and demonstrate leadership that is responsive to the challenges faced in implementing digital systems.

**Keywords:** *Effectiveness, Policy, Non-Cash Transaction, Cash Management System, Village Financial Management*

## DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR .....	I
DAFTAR ISI.....	V
DAFTAR TABEL.....	IX
DAFTAR BAGAN.....	X
DAFTAR GAMBAR .....	XI
DAFTAR SINGKATAN .....	XII
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2.1 Penelitian Terdahulu.....	9
2.2 Konsep Efektivitas.....	12
2.2.1 Pengertian Efektivitas.....	12
2.2.2 Ukuran Efektivitas.....	18
2.2.3 Faktor-faktor Efektivitas.....	22

2.3 Konsep Kebijakan Publik .....	24
2.3.1 Kebijakan Publik .....	24
2.3.2 Model-model Implementasi Kebijakan .....	26
2.3.2.1 Charles O. Jones .....	26
2.3.2.2 Edward III.....	27
2.3.2.3 Gogin.....	29
2.3.2.4 Grindle.....	30
2.3.2.5 Van Meter dan Horn.....	31
2.4 Konsep Keuangan Pemerintah Desa .....	32
2.4.1 Pemerintah Desa .....	32
2.4.2 Pengelolaan Keuangan Desa.....	34
2.4.3 Asas Pengelolaan Keuangan Desa.....	39
2.5 Konsep Sistem Pembayaran Non Tunai .....	43
2.5.1 Transaksi Non Tunai .....	43
2.5.2 Cash Management System.....	45
2.6 Kerangka Konseptual .....	47
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>48</b>
3.1 Pendekatan Penelitian.....	48
3.2 Tipe Penelitian.....	48
3.3 Lokasi Penelitian .....	49

3.4 Fokus Penelitian .....	49
3.5 Informan Penelitian .....	50
3.6 Teknik Pengumpulan Data .....	51
3.7 Teknik Analisis Data .....	52
BAB IV .....	56
BAB IV GAMBARAN UMUM .....	56
4.1 Kebijakan Transaksi Non Tunai di Pemerintah Kabupaten Kapuas .....	56
4.1.1 Sejarah Penerapan Cash Management System di Pemerintah Desa.....	56
4.1.2 Tujuan Cash Management System di Pemerintah Desa Kabupaten Kapuas .....	59
4.1.3 Alur Pendaftaran dan Alur Kerja Cash Management System.....	61
4.2 Deskripsi Lokasi Penelitian.....	63
4.2.1 Sejarah, Sosial dan Budaya .....	64
4.2.2 Kondisi Pemerintahan.....	66
4.2.3 Kondisi Geografis.....	73
4.2.4 Kondisi Demografis.....	74
4.2.5 Alokasi Dana Desa .....	78
BAB V PEMBAHASAN .....	82
5.1 Hasil Penelitian.....	82
5.1.1 Ketepatan Waktu .....	82

5.1.2 Ketepatan Perhitungan Biaya .....	82
5.1.3 Ketepatan Berpikir.....	85
5.1.4 Ketepatan dalam Melakukan Perintah .....	87
5.1.5 Ketepatan Sasaran.....	88
5.1.6 Faktor-Faktor Kendala dalam Penerapan Kebijakan Transaksi Non Tunai Menggunakan CMS.....	90
5.2 Pembahasan .....	95
5.2.1 Ketepatan Waktu .....	95
5.2.2 Ketepatan Pehitungan Biaya.....	96
5.2.3 Ketepatan Berpikir.....	96
5.2.4 Ketepatan dalam Melakukan Perintah .....	97
5.2.5 Ketepatan Sasaran.....	98
5.2.6 Faktor Kendala dalam Penerapan Kebijakan Transaksi Non Tunai Menggunakan CMS.....	99
BAB VI .....	101
BAB VI PENUTUP .....	101
6.1 Simpulan Penelitian.....	101
6.2 Saran Penelitian .....	103
DAFTAR PUSTAKA .....	103

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Rincian Dana Desa Kecamatan Kapuas Tengah TA 2025 .....	4
Tabel 3.1 Informan Penelitian.....	51
Tabel 4.1 Sarana dan Prasarana Kesehatan.....	68
Tabel 4.2 Sarana dan Prasarana Pendidikan .....	69
Tabel 4.3 Sarana dan Prasarana Keagamaan.....	70
Tabel 4.4 Informan Penelitian.....	71
Tabel 4.5 Daftar Nama Perangkat Desa.....	72
Tabel 4.6 Daftar Nama BPD.....	73
Tabel 4.7 Daftar Ketua RT.....	73
Tabel 4.8 Distribusi Jumlah Penduduk .....	76
Tabel 4.9 Jumlah Penduduk Berdasar Gender .....	77
Tabel 4.10 Jumlah Penduduk Berdasar Pendidikan .....	78

## DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Kerangka Konseptual.....	48
Bagan 3.1 Komponen Analisis Data .....	54
Bagan 4.1 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Pujon.....	72

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Perkembangan 10 Tahun Dana Desa .....	11
Gambar 4.1 Launching CMS Kerjasama DPMD dan PT Bank Kalteng .....	59
Gambar 4.2 Alur Pendaftaran CMS .....	62
Gambar 4.3 Kantor Desa Pujon .....	65
Gambar 4.4 Peta Kecamatan Kapuas Tengah.....	74
Gambar 4.5 Distribusi Anggaran Dana Desa per Bidang Tahap I Tahun 2024.....	78

## DAFTAR SINGKATAN

CMS	Cash Management System
BPD	Bank Pembangunan Daerah
GNNT	Gerakan Nasional Non Tunai
APBD	Anggran Pendapatan dan Belanja Daerah
ADD	Alokasi Dana Desa
DD	Dana Desa
BG	Bilyet Giro
APBDes	Anggran Pendapatan dan Belanja Desa
BUMDes	Badan Usaha Milik Desa
RKD	Rekening Kas Desa