

**SKRIPSI**  
**KEBERHASILAN IMPLEMENTASI PROGRAM MOJANG  
BASTARI DI DINAS PENGENDALIAN PENDUDUK DAN  
KELUARGA BERENCANA KABUPATEN TAPIN**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)  
pada Program Studi Administrasi Publik**



**Nurul Hikmah**  
**NIM. 2110411220008**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
2025**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**KEBERHASILAN IMPLEMENTASI PROGRAM MOJANG BASTARI DI  
DINAS PENGENDALIAN PENDUDUK DAN KELUARGA BERENCANA  
KABUPATEN TAPIN**

A. Nama Mahasiswa: Nurul Hikmah

NIM: 2110411220008

B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 24 Juni 2025.

C. Tim Penguji:

a. Ketua

Sugeng Karyadi, S.Sos, M.AP  
NIP.197501182000031002

(.....)

b. Sekretaris

Dewi Purboningsih, S.AP, M.AP  
NIP. 198708222020122010

(.....)

c. Anggota

Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP. 197506161999032002

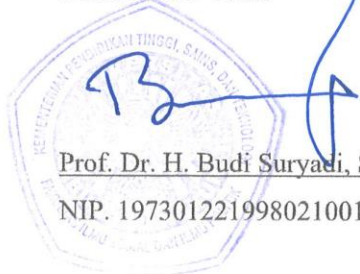
(.....)

Banjarmasin, 03 Juli 2025

Mengetahui,

Koordinator Program Studi

Dekan FISIP ULM



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP. 197301221998021001

Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP.197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,  
DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Selasa tanggal Dua Puluh Empat bulan Juni tahun Dua Ribu Dua Puluh Lima, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 3178 /UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 16 Juni untuk menguji skripsi :

Nama : Nurul Hikmah  
NIM : 2110411220008  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Keberhasilan Implementasi Program Mojang Bastari di Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Tapin

Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip Ulm  
Waktu Ujian : 09.00 wita s/d selesai  
Nilai : 83 = A  
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~




Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 24 Juni 2025

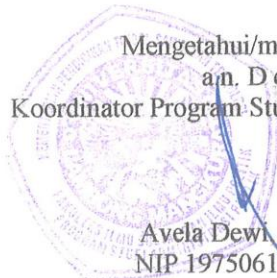
-----  
Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Nurul Hikmah

1. ketua : Sugeng Karyadi, S.Sos, M.AP  
(  )
2. Sekretaris : Dewi Purboningsih, S.AP, M.AP  
(  )
3. Anggota : Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
(  )

Mengetahui/membenarkan :  
a.n. D e k a n  
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,



Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP.197506161999032002

## LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nurul Hikmah  
Tempat/ Tanggal Lahir : Lawahan, 09 Agustus 2002  
NIM : 2110411220008  
Jurusan/ Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Alamat Rumah : Desa Suato Tatakan, RT.004/RW.002, Kec. Tapin Selatan, Kabupaten Tapin.

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin. 24 Juni 2025



**NIM.2110411220008**

## ABSTRAK

**Nurul Hikmah, 2110411220008, 2025. Keberhasilan Implementasi Program Mojang Bastari di Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Tapin.** Di bawah bimbingan Sugeng Karyadi.

Implementasi program Mojang Bastari merupakan upaya Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Tapin dalam meningkatkan aksesibilitas layanan KB, khususnya KB pascasalin metode kontrasepsi jangka panjang (MKJP). Program ini dilaksanakan melalui bidang keluarga berencana dengan memberikan pelayanan langsung ke rumah ibu pascasalin menggunakan bus pelayanan yang dilengkapi peralatan medis dan tenaga kesehatan. Dalam pelaksanaannya, terjadi peningkatan peserta KB pascasalin MKJP yang mengindikasikan bahwa program ini semakin diterima oleh masyarakat dan berhasil menjangkau lebih banyak keluarga di Kabupaten Tapin. Tujuan penelitian ini adalah untuk menganalisis keberhasilan implementasi program Mojang Bastari di Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Tapin dan faktor-faktor yang mempengaruhinya.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif deskriptif dengan menggunakan teori implementasi George C. Edward III sebagai acuan dalam analisis. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui observasi selama tiga bulan dan wawancara dengan informan sebanyak 31 orang, serta dokumentasi. Data yang diperoleh kemudian diolah menggunakan model analisis data dari Miles dan Huberman, yang meliputi tiga tahapan yaitu reduksi data, penyajian data dan penarikan Kesimpulan/verifikasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi program Mojang Bastari di Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Tapin berhasil terlaksana dengan baik. Faktor-faktor yang memengaruhi terdiri dari faktor penghambat dan faktor pendukung. Faktor penghambat seperti, kurangnya pengetahuan masyarakat tentang KB pascasalin, rasa takut terhadap penggunaan KB MKJP, faktor kepercayaan masyarakat, serta akses jalan yang sulit. Sementara itu, faktor pendukung meliputi, kesadaran penduduk tentang pengaturan kehamilan, biaya program gratis, mudahnya aksesibilitas pelayanan, ketersediaan infrastruktur dan teknologi, pelayanan datang langsung ke rumah, antusiasme masyarakat yang tinggi, serta kemudahan layanan.

**Kata Kunci:** Implementasi, Mojang Bastari, Pascasalin

## **ABSTRACT**

***Nurul Hikmah, 2110411220008, 2025. Successful Implementation of the Mojang Bastari Program at the Population Control and Family Planning Office of Tapin Regency. Under the guidance of Sugeng Karyadi.***

*The implementation of the Mojang Bastari program is an effort by the Population Control and Family Planning Office of Tapin Regency to increase the accessibility of family planning services, especially postpartum family planning using long-term contraceptive methods (MKJP). This program is implemented through the family planning sector by providing services directly to the homes of postpartum mothers using a service bus equipped with medical equipment and health workers. In its implementation, there has been an increase in MKJP postnatal family planning participants, indicating that the program is increasingly accepted by the community and has succeeded in reaching more families in Tapin District. The purpose of this study was to analyze the successful implementation of the Mojang Bastari program at the Population Control and Family Planning Office of Tapin Regency and the factors that influence it.*

*The research method used is descriptive qualitative method using the implementation theory of George C. Edward III implementation theory as a reference in the analysis. Data collection techniques were carried out through observation for three months and interviews with 31 informants, as well as documentation. The data obtained was then processed using the data analysis model from Miles and Huberman, which includes three stages, namely data reduction, data display and conclusion drawing/verification.*

*The results showed that the implementation of the Mojang Bastari program at the Population Control and Family Planning Office of Tapin Regency was successfully carried out well. The influencing factors consist of inhibiting factors and supporting factors. Inhibiting factors include lack of knowledge about postpartum family planning, fear of using MKJP family planning, community trust, and difficult road access. Meanwhile, supporting factors include the population's awareness about pregnancy management, free program fees, easy accessibility of services, availability of infrastructure and technology, direct service to the home, high community enthusiasm, and ease of service.*

*Keywords: Implementation, Mojang Bastari, Postpartum*

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan inayah-Nya sehingga penyusunan Skripsi yang berjudul “Keberhasilan Implementasi Program Mojang Bastari di Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Tapin” dapat terselesaikan. Adapun skripsi ini dibuat sebagai pemenuhan syarat yang merupakan tugas akhir perkuliahan atau sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.A.P) tingkat Strata-1 (S1) bagi mahasiswa Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Skripsi ini telah disusun dengan usaha seoptimal dan semaksimal mungkin serta bantuan dari berbagai sumber referensi. Untuk itu penulis menyampaikan banyak-banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah berkontribusi langsung, maupun tidak langsung dalam pembuatan karya tulis ini. Terima kasih penulis ucapkan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E, M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta selaku Dosen Penasehat Akademik selama penulis berkuliah, sekaligus Dosen Penguji 2 yang berkenan

meluangkan waktunya memberikan arahan serta saran sehingga Skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.

4. Bapak Sugeng Karyadi S.Sos., M.AP selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing dan memberikan masukan dalam penyusunan Skripsi ini.
5. Ibu Dewi Purboningsih, S. AP, M. AP selaku Dosen Penguji 1 yang berkenan meluangkan waktunya memberikan arahan serta saran sehingga Skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
6. Segenap Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang sudah memberikan ilmu pengetahuan dan bimbingan kepada penulis.
7. Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Tapin, khususnya bidang Keluarga Berencana yang sudah mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian dan memberikan informasi serta data-data yang dibutuhkan selama proses penyusunan skripsi ini.
8. Semua informan penelitian yang terlibat langsung dalam penyusunan skripsi ini, sebagai pemberi informasi kepada penulis.
9. Ayahanda Agus Triono dan Ibunda Ernawati. Penulis mengucapkan terima kasih yang tiada terhingga kepada ayah dan ibu atas segala dukungan, doa dan cinta yang tiada hentinya. Penulis menyampaikan sebanyak-banyaknya rasa terimakasih kepada orang tua tercinta yang selalu mengusahakan penulis sejak awal perkuliahan hingga menggapai gelar Sarjana.
10. Bibi penulis, Salamiah. Ucapan terima kasih yang tak henti-hentinya penulis sampaikan rasanya belum mampu menggambarkan betapa besar rasa syukur

dan terima kasih yang penulis rasakan. Sebagai bentuk bakti, rasa hormat, dan terima kasih yang tak terhingga, penulis mempersembahkan karya ini kepada bibi atas segala pengorbanan, motivasi, dukungan, nasihat, doa, serta kasih sayang yang telah Bibi berikan sejak penulis masih bayi hingga sekarang. Tanpa bibi, mungkin penulis tidak akan sampai di titik ini, karena bibi adalah alasan utama penulis bisa terus bertahan dan melangkah sejauh ini.

11. Kedua adikku terkasih, Indra Nor Majid dan Muhammad Ghani yang selalu memberikan semangat dan dukungan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
12. Kepada sahabat-sahabat cantik penulis, Aulia Latifah, Annisa Nur Syifa, Desinta Salma Rahmatika, Desinta Shafa Rahmatika, Maimunah dan Maya Maulida Arsona, yang selalu kebersamai penulis dari perkuliahan sampai sekarang, memberikan semangat serta dukungan. Penulis berharap rasa hubungan hangat kita akan terus terjalin, kapanpun dan di manapun masing-masing dari kita berada.
13. Kepada Widha Ahfina, yang selalu menyisihkan waktunya untuk bertukar pikiran, membantu, memberikan semangat serta selalu meyakinkan penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini. Dan kepada Melda Hidayah dan Putri Aulia Nur Safira, terima kasih karena telah membantu saat turun penelitian ke lapangan.
14. Dua senior penulis, kak Muhammad Azhar dan kak Sri Listiana yang telah meluangkan waktunya untuk berdiskusi dan memberikan banyak masukan kepada penulis.

15. Semua teman-teman yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah memberi dukungan.
16. Nurul Hikmah, diri saya sendiri. Terima kasih karena telah bersedia memperbaiki dan bertanggungjawab menyelesaikan apa yang sudah dimulai.

Banjarmasin, Juni 2025

Nurul Hikmah

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>BERITA ACARA.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b><i>ABSTRACT</i> .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>ix</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	17
1.3 Tujuan Penelitian.....	17
1.4 Manfaat Penelitian.....	17
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>19</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	19
2.2 Administrasi Publik .....	27
2.2.1 Pengertian Administrasi Publik.....	27
2.2.2 Konsep Perkembangan Paradigma Administrasi Publik.....	28
2.3 Kebijakan Publik .....	34
2.3.1 Pengertian Kebijakan Publik.....	34
2.3.2 Ciri-Ciri Kebijakan Publik .....	35
2.3.3 Tujuan Kebijakan Publik.....	36

2.3.4 Tahapan Kebijakan Publik .....	37
2.4 Implementasi Kebijakan Publik .....	40
2.4.1 Konsep Implementasi Kebijakan Publik.....	40
2.4.2 Sekuensi Implementasi Kebijakan Publik.....	42
2.4.3 Aktor dalam Implementasi Kebijakan Publik .....	43
2.4.4 Model-Model Implementasi Kebijakan .....	46
2.5 Keberhasilan Implementasi Kebijakan.....	53
2.5.1 Faktor Internal.....	54
2.5.2 Faktor Eksternal .....	56
2.6 Program Mojang Bastari.....	58
2.6.1 Konsep Program.....	58
2.6.2 Program Mojang Bastari .....	59
2.6.3 Dasar Hukum Program Mojang Bastari.....	60
2.6.4 Tujuan Program Mojang Bastari .....	60
2.6.5 Sasaran Program Mojang Bastari.....	60
2.6 Kerangka Pemikiran .....	61
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>64</b>
3.1 Pendekatan Penelitian.....	64
3.2 Tipe Penelitian .....	65
3.3 Lokasi Penelitian .....	65
3.4 Sumber Data dan Instrumen .....	65
3.5 Pengumpulan Data.....	66
3.6 Pengolahan Data.....	68
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>72</b>
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	72

4.1.1 Profil Kabupaten Tapin .....	72
4.1.2 Profil Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Tapin.....	76
4.2 Uraian Temuan Penelitian .....	85
4.2.2 Keberhasilan Implementasi Program Mojang Bastari di Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Tapin ...	85
4.2.3 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Keberhasilan Implementasi Program Mojang Bastari di Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Tapin .....	122
<b>BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>137</b>
5.1 Analisis Temuan Penelitian .....	137
5.1.1 Keberhasilan Implementasi Program Mojang Bastari .....	137
5.1.2 Faktor yang Mempengaruhi Keberhasilan Implementasi Program Mojang Bastari di Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Tapin .....	145
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>154</b>
6.1 Kesimpulan.....	154
6.2 Saran.....	157
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>159</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>162</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Jumlah Peningkatan Peserta KB Pascasalin Baru Metode Kontrasepsi Jangka Panjang (MKJP) setelah adanya Program Mojang Bastari.....	14
Gambar 2. 1 Model Sekuensi Implementasi Kebijakan Publik .....	43
Gambar 2. 2 Model Van Meter & Van Horn .....	47
Gambar 2. 3 Model Mazmanian dan Sabatier.....	49
Gambar 2. 4 Model George C. Edward III.....	50
Gambar 2. 5 Model Hogwood & Gunn.....	51
Gambar 2. 6 Model Marilee S. Grindle.....	53
Gambar 2. 7 Kerangka Pemikiran.....	63
Gambar 3. 1 Komponen Pengolahan Data.....	68
Gambar 4. 1 Peta Administrasi Kabupaten Tapin .....	73
Gambar 4.2 Kantor Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Tapin .....	79
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Tapin.....	82
Gambar 4. 4 Kunjungan dan Pemasangan KB MKJP.....	115
Gambar 4. 5 Pemberian Bingkisan Sembako untuk Akseptor .....	115

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Kelurahan/Desa Menurut Kecamatan di Kabupaten Tapin .....	6
Tabel 1.2 Jumlah Lokasi Pelayanan KB di Kabupaten Tapin .....	7
Tabel 1.3 Jumlah Pelayanan Peserta KB Pascasalin Baru Metode Kontrasepsi Jangka Panjang (MKJP) November s/d Bulan Desember 2022 .....	11
Tabel 1.4 Jumlah Pelayanan Peserta KB Pascasalin Baru Metode Kontrasepsi Jangka Panjang (MKJP) Januari s/d Bulan Desember 2023 .....	12
Tabel 1.5 Jumlah Pelayanan Peserta KB Pascasalin Baru Metode Kontrasepsi Jangka Panjang (MKJP) Januari s/d Bulan Desember 2024 .....	13
Tabel 2.1 Persamaan dan Perbedaan Penelitian Terdahulu dengan Peneliti sekarang .....	24
Tabel 3.1 Informan Penelitian .....	66
Tabel 4.1 Luas Wilayah Kabupaten Tapin Menurut Ketinggian (MDPL) .....	74
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk dan Laju Pertumbuhan Penduduk Menurut Kecamatan di Kabupaten Tapin .....	75
Tabel 4.3 Kepadatan Penduduk PerKM2 Menurut Kecamatan di Kabupaten Tapin .....	76
Tabel 4. 4 Jumlah Pegawai Berdasarkan Tingkat Jenjang Pendidikan .....	83
Tabel 4. 5 Jumlah Pegawai Berdasarkan Pangkat/Golongan Ruang .....	84
Tabel 4. 6 Matriks Hasil Temuan Penelitian Keberhasilan Implementasi Program Mojang Bastari di Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Tapin .....	120
Tabel 4. 7 Matriks Hasil Temuan Penelitian Faktor Penghambat Keberhasilan Implementasi Program Mojang Bastari di Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Tapin .....	126
Tabel 4. 8 Matriks Hasil Temuan Penelitian Faktor Pendukung Keberhasilan Implementasi Program Mojang Bastari di Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Tapin .....	135
Tabel 5. 1 Matriks Pembahasan Hasil Penelitian Keberhasilan Implementasi Program Mojang Bastari di Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Tapin .....	143
Tabel 5. 2 Matriks Faktor Penghambat dalam Keberhasilan Implementasi Program Mojang Bastari di Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Tapin .....	147
Tabel 5. 3 Matriks Faktor Pendukung dalam Keberhasilan Implementasi Program Mojang Bastari di Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Tapin .....	151
Tabel 5. 4 Matriks Pembahasan Hasil Penelitian Keberhasilan Implementasi Program Mojang Bastari di Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Tapin .....	153